

缓解土地指标压力 倒逼企业加快开发

多省份加快清理闲置土地

本报记者 何伟 孙璇

近期,全国多个省份加大闲置土地清理力度,以此规范土地市场秩序,提高土地利用效率。

11月1日,海南省新修订的《闲置土地认定和处置规定》正式实施。《规定》指出,非因政府原因和不可抗力造成土地闲置,具有下列情形之一的,市、县、自治县政府可无偿收回国有建设用地使用权:超过动工开发日期满2年未动工开发的;超过动工开发日期满2年未完成项目投资总额25%的;已动工开发但开发建设用地面积占应动工开发建设用地总面积不足1/3或者已投资额占总投资额不足25%,中止开发建设满1年的。

此前,安徽省曾在9月下旬出台强化土地节约集约利用工作的意见,除对闲置土地征收20%土地闲置费和两年内不动工收回外,该意见还引入建设项目开工竣工履约保证金制度,要求土地使用权人须按不低于土地出让金总额5%缴纳开工保证金。按期开工的退还50%,按时竣工的退还全部剩余保证金。

天津市今年出台的具体措施包括月度巡查制度、函告及抄送制、重点项目监管制度。对重点项目加强监管,加大巡查频次,督促并及时通知开发企业按照合同约定开工建设时间进行施工建设。该市土地处置措施已初显效果,几乎所有地产企业都按时开工。

宁波市鄞州区建立闲置土地处置与用地指标挂钩制度。鄞州区对闲置土地尤其是各镇乡工业项目、各园区及全区使用市统筹指标项目的闲置土地进行清理处置,对处置率未达到86%的核减或暂停下一年度农转用指标分配和报批。

有分析认为,各地加快清理闲置土地,一方面是当前用地指标趋紧,个别工业园区、企业和房地产开发企业此前大量囤积土地,对经济发展造成限制;另一方面,政府

借此倒逼房地产开发企业加快进度,加大市场供给,应对房价过快上涨压力。

近年来,全国土地需求不断增大,土地集约利用水平却不容乐观。去年国土资源部曾颁发《闲置土地处置办法》,规定出让后未动工开发满1年的建设用地可被视为闲置,地方主管部门可按土地出让或者划拨价的20%征闲置费;未动工开发满2年的,将有权对该地块进行无偿收回。根据国土部数据,截至今年5月31日,全国闲置土地3.5

万公顷,其中房地产闲置土地1.07万公顷。

有专家表示,造成土地闲置的类型多样、成因复杂,既有企业不动工开发的原因,也有城市规划调整、征地补偿不到位、基础设施配套不到位等原因。企业原因造成的土地闲置,可考虑建立违约责任追究制度,把进行土地投机“炒地皮”的企业列入“黑名单”,逐出市场。但从根本上说,还是要依法规划、科学规划、合理规划,尽量减少因政府原因而造成的闲置。



海南细化闲置土地处理方式

本报海口11月4日电 记者何伟报道:在海南省国土资源厅综合信息平台,屯昌、保亭、儋州等地均发布了闲置土地信息。屯昌县发布的面积达12372平方米土地,因超过合同约定动工开发日期两年,被判定为闲置土地。根据最新实施的《海南省闲置土地认定和处置规定》,这些土地可能将无偿收回。

处置闲置土地是重大利益关系的调整,必然涉及一些深层次的矛盾。对此,海南省省长蒋定之表示,“土地资源弥足珍贵的海

南要以‘寸土必惜、寸土必用、寸土不弃、寸土不闲’的决心,打好打赢这场攻坚战。”

蒋定之表示,海南闲置土地有三大特点:闲置土地多,行业分布广;闲置时间长,新增数量大;闲置成因多,处理难度大。其中,从用途看,住宅和商服用地闲置总量占近一半;从时间看,闲置10年以上土地占比超一半;从原因看,由于政府原因造成的闲置占比超七成。

为了更好地厘清责任原因,海南出台了闲置土地界定新规。记者从海南省国土资

源环境厅了解到,海南省原来判定闲置土地标准是“规定超过动工开发期限满1年未动工开发”,但对动工开发状态、动工开发时间等闲置土地认定的标准却无具体规定。对此,《规定》均予以进一步明确。

此外,海南此次采取多管齐下联动治理的方式,既有严厉惩处措施,也有正向激励办法。包括建立闲置土地处置和新增建设用地计划指标挂钩制度。处置闲置土地成绩突出的,可相应增加下一年度新增建设用地计划指标;处置不力的,扣减计划指标。



连云港徐圩新区:

从盐碱滩到生态大港

本报记者 梁剑箫

徐圩新区位于连云港市主城区东南部,濒临黄海,腹地广阔。过去,徐圩一直是淮北重要的盐滩,新区创建前,徐圩是一片荒凉的盐滩。如今,站在徐圩新区港口建设现场,一辆辆工程车正繁忙穿梭在防波堤上,不远处的港口配套区内也是一派热火朝天的景象。

作为国家东中西区域合作示范区的先导区,徐圩新区近年来以港口建设为基础,按照“生态、低碳、循环、智能”发展理念,致力于绿色创新、绿色增长和可持续发展,倡导推广应用国际先进、国内领先的节能环保技术,提高产业项目准入门槛,走新型工业化和循环经济之路。

2009年6月,国务院常务会议通过了《江苏沿海地区发展规划》,明确指出探索设立国家东中西区域合作示范区,为实现区域合作发展探索新路径;2011年5月,国务院批复《国家东中西区域合作示范区建设总体方案》,提出“以连云港市徐圩新区为先导区”;2012年5月,江苏省政府研究出台《关于贯彻落实国家东中西区域合作示范区建设总体方案实施意见》。

国家东中西区域合作示范区党工委书记、管委会主任石海波说,东中西区域合作示范区,就是要求徐圩新区对区域协调发展方面起到示范作用,在产业发展上,应有新理念和新思路,要改变一些传统的基础产业发展模式。“示范就是一种标准,尤其是在我们资源环境制约非常大的情况下,引领区域经济发展制好标准和规范。”

一组数据令人惊喜:成立4年来,徐圩新区累计实施重点工程115项,完成投资209亿元,基础设施建设框架全面拉开;共引进入驻重大产业项目16个,开工建设10个,项目总投资1400多亿元;加快推进30万级深水航道、码头和防波堤工程建设,大规模启动实施了26项港区



图为江苏省连云港市徐圩新区张圩互通项目现场。 本报记者 梁剑箫摄

重点项目:启动实施了服务中西部地区的61个功能平台,已开工建设平台20个。在目标定位上,新区港口被称为“绿色生态港”,“绿色、循环、智能”的理念将融入港口建设中。

从今年开始,新区还计划在原有基础上,一次性准备开建12个码头,计划年底实现开港。“徐圩港区将用3年时间,实现1亿吨吞吐量,到2020年,也就是示范区全面建成之时,徐圩港区实现吞吐量超过2亿吨。”石海波说。

10月25日,在“首届中国节能环保设计大赛颁奖仪式暨国家东中西区域合作示范区节能环保产业发展推介活动”现场,记者了解到,由北京神雾环境能源科技集团股份有限公司自主研发设计的“钕钛资源高效清洁工艺设计项目”获得大赛的应用类一等奖。该项目将在徐圩新区投产建设,让老百姓享受到最新环保技术

带来的实实在在的便利。“我们将和徐圩建立战略合作关系,将获奖项目在徐圩新区投产,瞄准节能减排和资源综合利用领域的国际尖端课题进行研发攻关,在徐圩新区打造国内外具有较高影响力和市场竞争力的科技创新示范园。”神雾集团董事长吴道洪说。

“国家千人计划”专家、大赛终审评委王鸣表示,这次在徐圩举办的节能环保大赛就是想将节能环保方面的高新技术有选择地引进徐圩新区,形成一条从设计到产业化再到运用的全产业链。

节能环保大赛仅仅是徐圩新区“生态、低碳、循环、智能”理念的一个缩影。徐圩新区总体规划布局了“一区七园”,包括一个22平方公里的节能环保产业园,一个绿色生态的12.5平方公里的香河现代农业示范园,还有石化产业园和精品钢产业园等。这些园区在产业布局

上都区别于传统,符合绿色生态的产业要求。

石海波表示,目前新区还全面启动了节能环保科技园建设。该园区是新区“一区七园”规划布局的重要组成部分,总用地面积约22平方公里,重点发展环保装备制造、先进工业节能装备制造、新型节能环保材料、节能环保装备出口生产和新能源等节能环保高新技术产业。“我们是在用‘标准’与其他园区同台竞争。”石海波充满信心地说。

在节能环保的智能化技术应用方面,徐圩新区还与中科院能源动力研究中心、中国矿业大学等科研院所合作,推进煤气化和煤焦油综合利用项目;依托国际物流服务中心,启动云计算中心和运行指挥中心建设,规划智能港口、智能物流、智能商务、智能园区,提升徐圩新区信息化建设和产业服务水平。

强化对初创期科技型企业的支持

广东鼓励民资兴办科技银行

本报讯 记者庞彩霞 郑杨报道:为探索具有广东特色的科技金融发展模式,广东省前不久出台了《关于促进科技和金融结合的实施意见》,拿出26条新举措,引导金融资源向科技领域配置,包括鼓励民间及社会资本投资建科技银行、科技园,发展种子基金,开发科技保险产品等。

此次鼓励民资办科技银行的举措引起了广泛关注。《意见》指出,广东将鼓励社会资本借鉴国内外经验,探索创办具有独立法人资格的科技银行。同时,支持商业银行在高新区、专业镇和孵化器建立科技支行,开展科技小额贷款试点工作。民营科技园建设同样得到大力支持。根据《意见》,广东将积极推广“三资融合”即土地资本、金融资本和产业资本融合模式,鼓励

和支持民间及社会资本投资建设民营科技园,引导产业资本向民营科技园集聚,壮大民营科技经济发展规模。考虑到科技型中小企业成长的艰难性,《意见》特别强调对初创期科技型企业的支持,将由广东省粤科金融集团设立省级种子基金,并逐年增加种子基金规模,争取到2015年达到5亿元。

广东省科技厅副厅长叶景图表示,希望通过这26条新举措,建立健全科技金融服务体系,加快科技成果转化,培育战略性新兴产业。到2015年,确保科技贷款余额、科技企业境内外上市数和融资金额、创业投资管理资金规模等在“十一五”基础上翻一番,使科技金融创新水平和服务能力跻身全国前列。

全国首批促进科技和金融试点地区以来,广东就积极把握先行先试机遇,探索出了一系列科技金融结合的新路径。如在新型科技金融机构发展方面,先后与招商银行、中国银行等10多家银行建立全面合作,2012年成立广东首家科技支行——中行番禺科技支行,随后东莞银行松山湖支行设立科技支行,两家科技支行按照科技型中小企业发展的不同阶段,对孵化期、初创期、成长期、成熟期的企业提供不同的授信额度,目前对科技型中小企业的贷款已将近1亿元。

2012年底,广东省政府在总结推广番禺节能科技园推行土地资本、金融资本和产业资本相融合的建设模式探索民营科技园建设新体制机制的做法基础上,出台了《关于推广三资融合建设模式促进民营科

技园发展的意见》。今年3月,由广东省科技厅牵头,省内9家民营高科技产业集团共同发起组建的广东广商高科技股份有限公司正式成立,致力于民营科技产业园区的开发、建设、招商及运营管理以及科技企业股权投资。据该公司总经理李彪介绍,分别布局于广州中新知识城和广州科学城的“院士专家创新创业园”和“广商新能源科技金融产业园”两项正加快推进。

目前,广东省已经成为全国科技、金融、产业融合最为紧密的地区之一,有效缓解了科技型企业融资难问题,区域创新能力显著提升。2008年至今,广东技术自给率从53.9%上升到68%,R&D经费占GDP比重从1.3%提升到2.1%,超过全国水平。

福建投资15亿元提升环境监管力

本报讯 记者陈焜报道:福建省政府日前公布了该省环境监管能力建设三年行动方案(2013—2015年)。方案包括基础、保障、人才等三大重点工程,投资需求为14.9亿元。

据了解,目前福建省已建成43座水质自动监测站和67座城市环境空气质量自动监测站,省市县3级环境监测网络基本形成。但全省环境监管能力建设水平总体偏低,如监测仪器普遍配备不足,全省水质、空气质量自动监测网络覆盖不全,环保基层执法设备相对落后,重点污染源自动监控设施运行体系不完善等。

方案明确6个主要任务:增强污染源与总量减排监管能力,提升环境质量监测与评估考核能力,加强核与辐射安全监管能力,夯实环境综合监督管理基础等。

根据方案,该省将新建一批水质自动监测站,建设全省水资源环境统一监测平台;新建、更新改造一批空气质量自动监测站,建设全省环境空气质量监测综合管理平台和市级环境监测站质控实验室等。



具有典型示范意义

辽河流域治理经验受国际关注

本报讯 记者张允强报道:由环境保护部和瑞典相关方面共同举办的中瑞水环境管理国际交流会日前在辽宁省沈阳市举行,辽河流域治污的成功经验引起国际广泛关注。

辽宁省环保厅负责人介绍,自2008年以来,辽河流域开展大规模治理,通过治理水质全面改善,水资源涵养量明显增加,生物多样性逐步恢复,沿河自然生态景观正在形成。

据了解,2013年初,辽河顺利通过环保部等6部委组织的辽河“摘帽”评估,按21项指标考核,干流水质全部达到或好于四类标准,支流水质消灭了劣五类。

辽宁省辽河流域污染治理的经验,具有典型示范意义,不仅是我国河流污染防治探索的最新成果,也对世界其他发展中国家做好同类工作产生了重要影响,具有显著的国际示范意义。据悉,在今年9月斯德哥尔摩举行的“世界水周”上,辽宁作为正式受邀者参与大会举行的所有活动,还作为主要发言者在“中国辽河治理”会上系统介绍经验。

签订多个合作协议

新疆额敏促智库产业落地

本报讯 记者乔文汇报:新疆额敏县日前举行智库及智库产业战略合作框架协议签约仪式。额敏县委书记王克勇表示,今后额敏将立足资源优势,依托中国智库专家的智力支撑,建设成为“丝绸之路经济带”上的明珠。

仪式上,额敏县与东中西部区域发展和改革研究院、中国智库产业发展有限公司等签订了一系列合作协议,促进智库产业优先落地建设,包括巴依木扎(中哈)国际智库论坛、边境自由贸易区、产业基金、口岸金融、空能科技园、学院等项目。其中,空能科技园一期项目投资6亿元,将于2014年开工建设。

形成生态产业链

兰州红古循环产业净化农村环境

本报讯 记者李琛奇、通讯员令望海报道:从最早利用牛粪发电,到尾菜废弃叶生产有机肥料,再到建设再生资源循环产业园,近年来,甘肃兰州市红古区的循环产业发展成为当地经济发展中的一大亮点。

去年,红古区又引进建成了总投资2亿元的全区第一个新型环保生物有机肥项目,年产粉状生物有机肥20万吨。该企业的建成,不仅使农村环境得到保护,资源得到循环利用,而且改变了农民的种植观念。如今,通过推广和使用有机肥种植,红古区加快了有机生态循环产业链的建设进程和快速发展,更好地推动地方经济发展。

前不久,占地面积600亩的再生资源循环经济产业园项目在红古区开工,该项目计划建设规模为废纸造纸生产线年处理废纸36万吨,废旧电器拆解生产线年处理电子产品4.2万吨,将逐步形成功能完善、科学有序的再生资源回收体系和再生产业链条。



在华北地区,雾霾天气给电网设备安全运行造成不利影响,防污闪成为电网安全重点工作。国家电网河北电力检修公司加强设备特巡,利用秋季检修的机会对绝缘子进行防污喷涂,确保电网安全稳定运行。图为工作人员在沧西500千伏变电站对绝缘子喷涂防污闪涂料。 邹 栋摄