

世界上有没有真正的免费医疗

本报记者 吴佳佳

近期，“俄罗斯免费医疗”成为社会关注的热点话题。世界卫生组织及国家卫生计生委相关负责人近日在接受媒体采访时表示，世界上真正的免费医疗制度是不存在的，纵观世界各国的做法，是由税收支持或由个人和企业支付，通过共同或单独缴费的医疗保险或社会保险解决医疗费用的问题。中国立足国情，努力建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

“据了解，俄罗斯现有的医疗保障体系，沿袭了前苏联的公费医疗制度，每一位俄罗斯公民均可免费享受包含在国家社会保障体系内的基本医疗服务，其资金主要来源于医疗社会保险资金。”国家卫生计生委国际司司长任明辉明确指出，就医疗保健服务而言，从来没有免费的午餐。免费不免费，是指患者在接受服务时是否缴费。“即使是号称实施免费医疗的国家，医疗费用已经在个人和企业的各种税收或者缴纳的保险中体现了。一些国家对于特别贫困人口实施免费医疗，这些经费要么来自财政支持，要么由慈善机构解决，这些国家往往患者看病等待时间长，没有基本的药品……所谓的免费医疗只能保障患者享有最低的医疗服务。”

任明辉认为，医疗体制改革是世界性的

难题，关键在于处理好公平和效率。这在任何国家都是一项艰巨的工程。确保人人平等、方便地获得医疗服务，并控制费用合理增长，是各个国家医疗制度改革的基本思路。对于中国这样一个有着13亿人口的发展中大国，情况更为复杂。据介绍，我国绝大多数是农村人口，城乡和地区之间差异大，卫生资源总量有限。2012年，全国卫生总费用为28914.4亿元，人均卫生费用2135.8元，卫生总费用占GDP的5.15%。随着人口老龄化的加剧，健康需求快速增长。医疗服务费用单纯靠政府承担，是不现实的。

“世界上没有完美的医疗体系，每个国家的服务体系，都有自身的优势和缺陷。”据世卫组织驻华代表处卫生系统发展技术官员马丁·泰勒介绍，英国是一种基于税收的医疗卫生服务体系，优势是每个人都能获得服务，但劣势是患者等待的时间很长；美国是一种基于私营的医疗保险制度，这种制度下有些人就无法获得卫生服务，公平性常被质疑。前段时间，俄罗斯提到要实行免费医疗，但实际上，政府和个人都需要支付一定比例的费用，中国的很多指标甚至好于俄罗斯。除此之外，政府有责任建立医疗卫生服务体系，但全部免费医疗不是最终目标，这必将造成医疗资源的浪费。

“各国为了支持医疗服务的提供，建立

了3种筹资体系：基于国家税收的体系、基于社会保险制度的体系、基于个人支付能力的体系等……但没有一个放之四海而皆准的医疗体系。世卫组织不推荐，尤其是对像中国这类地区发展不平衡的国家。”世卫组织驻华代表施贺德表示，各国建立医疗卫生服务体系，需要遵循政府承担责任、保证贫困居民看得起病等原则。中国的医改步伐很快，卫生支出中政府支出在增加，个人支出在减少，这是走向人人享有基本医疗服务中重要的里程碑。接下来，中国仍需要在人人享有公平的服务、扩大药品和服务范畴、提供数量多和质量标准的初级卫生保健等方面继续改善。

在免费医疗问题上，民众还有“患寡也患不均”的态度指向。在现实中，有些群体不必缴费却享受着公费医疗，有的承担着高费用，却难以享受到起码的医疗服务。专家指出，医疗卫生服务可以分为基本和非基本，基本部分应由政府提供，非基本部分主要由市场提供。我国只有坚持政府主导与市场机制相结合，才能适应医疗卫生改革的需要。中国医疗服务保障应该制定政策保障那些最贫困的弱势群体，通过二次补偿等方式，给他们提供基本的医疗卫生公共产品，着力改变当前医疗保障中存在的的社会不公平现象。



近期，“俄罗斯免费医疗”的消息受到广泛关注，对“免费医疗”话题的讨论不断升温。“免费医疗”是否真的存在？“免费”的含义究竟是什么？

据世界卫生组织及国家卫生计生委相关负责人介绍，世界上真正的免费医疗制度是不存在的，即使是号称实施免费医疗的国家，医疗费用已经在个人和企业的各种税收或缴纳的保险中体现了。政府有责任建立医疗卫生服务体系，但全部免费医疗必将造成医疗资源的浪费。

周宏兴三大艺术馆开馆

本报讯 记者白海星报道：周宏兴珍藏文化巨匠文献馆、周宏兴书法艺术典藏馆、周宏兴天然大理石画珍宝馆3大艺术馆近日在安徽五千年文博园正式开馆。

周宏兴先生是中国人民大学文学院老一代知名教授，是成就斐然的文学评论家、赏石收藏艺术家和著名书法家，更是在文坛具有影响力的艺术名家、知名学者、教育家和国学家。

周宏兴3大艺术馆分别珍藏了李大钊、瞿秋白、周恩来、郭沫若、茅盾等28位革命先驱、文化巨匠近万件（页）文献与史料，以及周宏兴先生一生创作的近千幅精品、佳作、巨制书法作品和800余方具有浓厚自然天成和人文特色相结合的天然大理石画，这些艺术创作精品和收藏精品珍宝将无偿地永久陈列。



“圆梦工程”家长学校系列活动日前在北京启动。活动主办方为“圆梦工程”家长学校代表授牌，并赠送家庭教育系列图书和家教热线电话卡等礼物，帮助农民工子弟“圆梦”。

据悉，家长学校活动将通过开办家长课堂、实施专家培训等服务，帮助农民工家庭改善教育。

图为在活动现场，北京于家务小学的学生获赠足球和球衣。

本报记者 赵晶摄

（上接第一版）

多年来，河北车辆中有一种以冀O打字的车辆，一些用车者在道路上横冲直撞，在社会上造成极其不良影响。在整顿“四风”中，河北省委接到群众反映后，决定将其全部取消。据河北省公安厅厅长董企生介绍，截至10月30日，全省17337辆O牌车牌全部收回，其中有16603辆全部采用随进随选方式换发了普通号牌，其他真正警用车辆换发了警用号牌或进行了报废。

优化发展环境。河北省委坚持把提高为民服务的质量和效率，作为教育实践活动整改的重点，要求各级执法监管部门和

窗口单位紧紧抓住项目建设、企业发展、群众办事中存在的突出问题，深入开展以下放审批事项、优化审批流程、提升一站式服务等为主要内容的提质增效专项行动。各市认真落实省委要求，积极在改革体制机制、完善制度规定、强化过硬措施上下功夫，使各级机关作风明显转变，办事效率明显提高，发展环境明显优化，一大批群众反映强烈的突出问题得到有效解决。石家庄市在连续3年开展“效能革命”的基础上，按照“整合、再造、做实、过硬”原则，继续大幅精简审批事项，优化审批流程，创新管理方式，搭建为民服务平台。

狠抓惠民实事。河北省委一手抓作风整治，一手抓惠民行动。他们从群众反映最强烈的具体问题入手，决定在全省集中抓好大气环境整治、农村面貌提升、扶贫攻坚等10件实事。各市迅速行动，集中精力解决群众所急所盼的问题。

空气污染问题，是河北人民群众反映最为强烈问题。河北省委将其列为教育实践活动4个专项行动之一，出台历史上最为严厉的全省大气污染防治行动50条和10项紧迫措施，要求各市不折不扣、不讲代价，坚决完成大气污染防治各项任务，让人民群众看到实实在在的成效。在不到半年时间中，全省已经取得全部淘汰

黄标车、全部关停重度污染五小污染企业，所有大型火电企业在今年年底前全部建成防烟除尘设施等实效，力求大气环境质量今年就有明显改善，5年之后有明显好转。

改善农民生产生活条件是人民群众热切期盼的问题，河北省委以群众愿望为出发点，决定用3年时间，对全省近5万个行政村配套改造、整体提升。仅今年，全省共筹集63亿元资金进行农村面貌改造提升。积极实施了环境整治、民居改造、设施配套、服务提升、生态建设5大工程，使农村面貌得到了极大的改善提升，受到了广大农村群众的热烈拥护。

（上接第一版）

“深圳的发展是中国改革的代表作，是中国奇迹，也是世界奇迹。”特区成立前，深圳仅有“猪仔街”、“鱼仔街”两条小巷和200米长的小街，30多年后可与北京、上海、广州比肩，2012年全市地区生产总值突破1.2万亿元，人均GDP接近2万美元。福田区委书记刘庆生自豪地告诉记者，“福田现在每平方公里GDP产出高达30亿元，已远超新加坡及香港”。

改革的“试验田”、对外开放的窗口、“影响最大、建设最好的经济特区”……深圳奇迹是我国改革开放成就的最好注解。深圳的实践充分证明，改革开放是一条强国之路、富民之路。没有改革开放就没有经济特区的建立，更没有深圳今天的辉煌。历史选择了深圳，深圳无愧于历史！

不改会退，改得慢也会退，特区全面深化改革再出发

“深圳需要改革再推动”——坪山新区党工委书记杨绪松的这种看法，在深圳相当普遍。

经过多年的高速发展，受到土地、资源、人口、环境等因素的制约，深圳传统发展模式的弊端日渐暴露。发展空间受限，触碰到资源的“天花板”；劳动力“红利”减少，进入由无限供给到短缺的“刘易斯拐点”；市场基础性作用不足，受非市场因素约束明显。

不仅如此，作为改革开放的先行地，当年特区的“一枝独秀”已经引来“百花齐放”，改革发展在全国各地风起云涌。浦东新区后来居上，滨海新区蓄势待发，深圳领先优势在逐渐减弱。

“急先锋”要啃“硬骨头”

这是一个“不改会退，改得慢也会退”的时代。福田区委书记刘庆生深有感触地说，“如果不改革，深圳多少年后就可能沦为二三线城市”。

采访中，深圳人还给记者讲述了这样的电视片：一个生物制造企业，车间只有30平方米，但产值却达300亿元。越来越多的深圳人眼里，这样的产业形态才是他们应该追求的。在大鹏新区党工委副书记刘燕看来：“新一轮发展，决不能走以前的老路，决不能片面追求速度，必须更加强调生态环境，更加强调品质。”

改革是深圳的活力之源和精气神所在。只有不断深化改革，深圳才能有效化解发展中的困难和问题，市场配置资源的效率才会大大提高，企业主体的活力才会大大增强，全社会创新的动力才会空前高涨，深圳也才能增强生命力和竞争力，再创新优势。

基于此，深圳市委、市政府树立“不改改革特区很快就会消失”的危机意识，进一步解放思想，再燃改革激情，再次负重前行。2009年，他们以国家颁布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为契机，制定了《深圳市综合改革配套总体方案》，全力将改革推向新阶段。目前，深圳在行政、经济、社会、文化等方面的改革正如火如荼。

“特区作为最具综合性的配套改革试验区，在全国改革开放格局中的使命没有变，作用没有变，地位也没有变。”王荣表示，在改革开放的新征程中，经济特区的使

命远未完结，而且有更高的要求、更大的责任，这是中央的重托，也是深圳人的自觉。

大胆试验，大胆突破，当好新一轮改革先锋

在新一轮改革中，深化改革“改”什么？“急先锋”要啃“硬骨头”。深圳人用实际行动和不懈探索，给出了富有启示性的回答。

长期以来，一些地方政府对企业带有“管”的心态，登记注册门槛过高、手续繁杂、互为前置、效率低下等问题突出。针对这类问题，深圳在全国率先推行具有历史意义的商事登记制度改革，构建“宽进严管”新模式，降低了企业登记门槛。今年3月发出全国首张新版营业执照，引发小微企业“注册潮”，截至9月底，全市新设立商事主体24.2万户，是去年同期的2.3倍。实践让人们认识到，只要充分相信市场力量，改革就能创造巨大的“红利”。

在市场经济中，要发挥市场配置资源的基础性作用，就要将市场能办的多交给市场，社会可以做好多交给社会，政府管住、管好应管的事。现实是，政府管得太多，耕了别人的地荒了自己的田，导致“越位”、“错位”和“缺位”并存。为此，深圳市委、市政府近年来一直致力于转变政府职能，不仅在推进审批制度改革上下足了功夫，还大刀阔斧地探索推行“大部制”改革，大幅精简机构数量，取得了明显成效。

深圳市率先实行社会组织登记制度改革，加快培育发展社会组织。目前全市已登记社会组织6000多家，从业人员超过10万人，社会组织在提供公共服务、参与社会管理上所起的作用越来越大。同时，深圳十分注重扩大公共决策中的社会参与，力求更充分地调动社会成员的“主人翁”意识。

光明新区针对流动人口众多的特点，创新实施“楼长制”，将辖区内所有出租屋以“栋”为单位，由房屋业主、承租人指定专人负责。光明新区党工委副书记田夫介绍说：“楼长”既是信息员、治安协管员，还是义务消防员、法律宣传员、邻里纠纷调解员，实现了管理对象由被动管理向主动参与转变，降低了社会管理成本，提高了工作效率。如今，“楼长制”已从光明新区向全国推广。

在深圳的全面深化改革中，绿色、民生、质量成为“热词”。在罗湖，每条河都有一个“河长”，对河道污染防治、水质改善、养护保洁等负全责，罗湖区委书记倪泽星是深圳河的“河长”；在大鹏，保护绿色比提高GDP更重要，核心是“保护优先、科学发展、精细管理、提升水平”，向绿色要生产力、要竞争力……

春潮涌动看鹏城。过去的成就，只是一个传奇的开始。如今，这个流淌着改革创新基因的年轻城市，再一次开启新时代。

“我们完全有信心，通过全市上下共同努力，让深圳经济特区在新一轮改革开放中发挥更大作用，作出更大贡献。”王荣对深圳的明天信心满满：“新形势下特区不仅能够‘特’，也应该‘特’，必须‘特’！”

本报北京11月4日讯 记者金晶报道：“环保需要人人参与，出版业推进绿色印刷，顺应了全球印刷业发展的主流趋势，不但节约能耗，而且促进了产业自身的转型升级。”在新闻出版广电总局今日召开的2013绿色印刷推进会上，总局印刷发行司司长王岩表示，随着标准检测监督体系的逐步建立，我国绿色印刷的社会影响日益广泛，如今全国中小学教科书已有七成“变绿”，印刷企业“绿色竞争力”明显显现。

目前，我国印刷业总产值达9500亿元，已位居全球第二位。印刷企业超过10万家，且呈现“点多、线长、面广”等特点。企业发展并不平衡，产品范围千差万别，发展模式各有不同等都是绿色印刷推进过程中遇到的具体问题。据环境保护部科技标准司副司长刘志全介绍，虽然与一些高污染行业相比，印刷业并不是环境污染的“大户”，但其挥发性有机化合物（VOC）排放量也占到总量13.4%，且主要是由溶剂挥发造成的挥发性污染。

我国实施绿色印刷3年来，通过制定并实施绿色印刷标准，试点先行并拓展绿色印刷领域，完善宣传与培训等配套保障措施，绿色发展理念大大增强，并成为一种发展共识。

实施绿色印刷加速了我国印刷产业升级。目前，全国计算机直接制版技术（CTP）和数字化工作流程装机总量7000多台（套），各类行业企业资源计划系统（ERP系统）使用总量1100多套，装机总量和使用总量与去年同比增长约30%。3年来，我国印刷业采用中央供墨系统、环保烘箱、中央供气系统等节能措施，使全行业设备能耗降低了约10%。全国印刷从业者参加绿色印刷培训已超过35万人次。采用绿色印刷的图书占全国20%的出版社。绿色印刷已从单一印刷过程扩展到出版、发行等新闻出版全产业链，并与数字印刷共同成为行业技术交流研讨的主题。

据介绍，绿色印刷下一阶段工作的重点将放在票据凭证领域。随着绿色印刷日益深入人心，未来，绿色发展理念还将扩展到纸张、油墨、装备、设计、物流等全产业链。进一步优化管理理念，改进生产工艺，促进节能减排，提升产品质量，绿色印刷将引领我国印刷业扩市场、稳增长、调结构，进而实现可持续发展。

深化农村改革 为“三农”发展注入新活力

（上接第一版）在湖北省公安县甘厂镇陆兴村，40岁的种粮大户严定军租种的300亩耕地全部是村民自愿转包，有的外出务工、有的无人种地、有的不会种地，村委会通过与村民协商调整，解决了他的租种地不连片的难题。300亩耕地在他的侍弄下，产量比过去高、质量比过去好，整体收益明显上升。“我们的做法就是在不改变农民土地承包权和依法、自愿、有偿的前提下，积极推动农业专业化、规模化生产。”公安县农业局局长王良虎说。

在创新农业生产经营体制机制的实践中，各地从人多地少、小规模经营的现实条件出发，积极探讨把家庭分散经营的优势与统一经营和服务的优势结合起来，促进形成多种形式适度规模经营的路径与手段。在江苏，家庭农场经营水平比普通农户明显高出许多；在安徽，专业大户已成为现代农业经营的重要队伍；在山东，联户经营为农户拓宽了生产渠道。联户经营、专业大户、家庭农场等经营主体的出现，使在多种形式的适度规模经营、土地流转有序开展。目前，我国土地经营权流转面积已经超过20%，上海、苏南地区等达到80%以上。

农民专业合作和股份合作组织的影响力与带动力不断提高。今年以来，各地把依法规范和加快发展新型农民合作组织作为创新农业生产经营体制的重要举措，培育了一批运作规范、带动示范作用强的合作社。截至6月底，依法登记的农民专业合作合作社达到82万家，成员6540多万户，占农户总数的25%，覆盖全国90%以上的行政村。同时，农业产业化经营水平进一步提高，目前各类产业化经营组织已超过30万个，带动农户超过1.2亿户，辐射带动种植业面积占到全国的60%以上。

多元化社会服务体系正在形成。江苏省睢宁县四方水稻种植专业合作社理事长全新生告诉记者，合作社实行托管经营，农民可以全年委托合作社经营，也可以委托半年，经营形式灵活实用。如今，这样的农业社会化服务组织、龙头企业、产业化经营组织、农村经纪人等越来越多；更多的专业合作社也从简单的技术、信息服务向农资供应、统防统治服务延伸，由产前产中服务向产后的包装、储藏、加工、流通服务拓展。目前，全国公益性服务机构已达15.2万个，经营性专业服务组织超过100万个。

随着土地适度规模化经营、农村劳动力转移和现代农业的发展，大批懂市场、会经营的新型职业农民开始集体亮相。湖南省炎陵县十都镇密花村曾庆明说，过去他曾到城里打工，村民觉得他能干，选举他担任村委会主任，回村后他承包了300亩林地，又牵头成立了林业合作社和土鸡养殖专业合作社，现在密花村成了当地的富裕村。农业部政策法规司司长张红宇认为，在新的生产经营体制机制下，新型职业农民将有效地解决谁来种地、怎样种地的深层次问题。

面对新时期的机遇与挑战，如何进一步推进农业农村改革创新？韩长赋认为，创新农业生产经营体制机制涉及面广、关系复杂，既有农业经营体系、农业支持保护体系、农产品市场体系等长期存在的老问题，也有可持续发展、新农村建设和城乡统筹等亟待突破的新问题。当前，深化农村改革创新要做到“稳中求进、城乡联动”。所谓稳中求进，就是要稳定党在农村的基本政策，在此基础上与时俱进推进政策体系适当调整和完善创新。所谓城乡联动，就是要统筹城乡发展，加快破除城乡二元体制体制机制障碍，最终实现城乡经济社会发展一体化。