



接力改革大业·党的十二届三中全会回眸

会议概要

1984年10月20日，中共十二届三中全会在北京举行。全会分析了我国的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，一致认为：必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，按照建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革步伐，以利更好地开创社会主义现代化建设的新局面。全会一致通过了《中共中央

邓小平谈党的十二届三中全会

现在外国报刊都是讲我在里边起了什么作用。有作用，主意出了一点，但主要的工作，繁重的事情，是别的同志做的。比如《关于经济体制改革的决定》，前天中央委员会通过这个决定的时候我讲了几句话，说我的印象是写出了个政治经济学的初稿，是马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学，我是这么个评价。这两天国内外对这个决定反应很强烈，都说是有历史意义的。这个文件，我没有写一个字，没有改一个字，但确实很好。

——摘自《邓小平文选》第三卷第83页

这次经济体制改革的文件好，就是解释了什么是社会主义，有些是我们老祖宗没有说过的话，有些新话。我看讲清楚了。过去我们不可能写出这样的文件，没有前几年的实践不可能写出这样的文件。写出来，也很难通过，会被看作“异端”。我们用自已的实践回答了新情况下出现的一些新问题。不是说四个坚持吗？这是真正坚持社会主义……

——摘自《邓小平文选》第三卷第91页

这个文件一共十条，最重要的是第九条，当然其他各条也都是非常重要的。第九条，概括地说就是“尊重知识，尊重人才”八个字，事情成败的关键就是能不能发现人才，能不能用人才。

——摘自《邓小平文选》第三卷第91-92页

关键词

有计划的商品经济

党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》明确指出，我国的社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。在当时的历史条件下，这是相当大的突破，是对马克思主义政治经济学的一个重大发展。突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观点。这个提法为后来社会主义市场经济理论的提出作了铺垫。

尊重知识 尊重人才

《关于经济体制改革的决定》，其中第九部分强调“尊重知识，尊重人才”。《决定》指出，进行社会主义现代化建设必须尊重知识，尊重人才，同一切轻视科学技术、轻视智力开发、轻视知识分子的思想行为作斗争，坚决纠正许多地方仍然存在的歧视知识分子的状况，采取有力措施提高知识分子的社会地位，改善他们的工作条件和生活待遇。

价格体系改革

价格体系改革是党的十二届三中全会决定的一项改革举措。改革开放以来，随着企业自主权的进一步扩大，价格对企业生产经营活动的调节作用越来越显著，建立合理的价格体系更为急迫，价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键。

党的十二届三中全会提出，按照等价交换的要求和供求关系的变化，调整不合理的比价；在提高部分矿产品和原材料价格时，加工企业必须大力降低消耗，避免因提高工业消费品的市场销售价格；在解决农副产品购销价格倒挂和调整消费品价格时，必须确保广大城乡居民的实际收入不因价格的调整而降低等改革原则。

增强企业活力

增强企业活力是党的十二届三中全会决定的改革举措。《关于经济体制改革的决定》指出，增强企业活力，特别是增强全民所有制的中、大型企业活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。围绕这个中心环节，应解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。要使企业真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，具有自我改造和发展的能力，成为具有一定权利和义务的法人。

政企职责分开

政企职责分开是党的十二届三中全会提出的改革思路。《关于经济体制改革的决定》指出，以往由于长期政企职责不分，企业实际上成了行政机构的附属物，加上条块分割，互相扯皮，使企业工作更加困难。按照政企职责分开、简政放权的原則进行改革，是搞活企业和整个国民经济的迫切需要。

实行政企职责分开以后，各级政府原则上不再直接经营管理企业。少数由国家赋予直接经营管理企业责任的政府经济部门，也必须按照政企职责分开，正确处理同所属企业的关系，以增强企业和基层自主经营的活力，避免由于高度集中可能带来的弊端。

采编人员 高路 赵淑兰 徐达

《决定》的七大历史突破

《决定》有以下七项非常重要的历史性突破：

- 一是在社会主义经济的本质属性上，第一次在党的文件上突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确肯定社会主义经济是“在公有制基础上的有计划的商品经济”，强调商品经济的充分发展，是社会主义发展的不可逾越的阶段，只有充分发展商品经济，才能把经济真正搞活，促使各个企业提高效率，灵活经营，灵敏地适应复杂多变的社会需求，而这是单纯依靠行政手段和指令性计划所不能做到的。
- 二是在所有制结构上，突破了“一大二公、公有制程度越高越好的传统观念，明确肯定集体经济是“社会主义经济的重要组成部分”，个体经济是“社会主义经济必要的有益的补充”。要坚持发展多种经济形式和多种经营方式，要为集体、个体经济的发展扫除障碍，创造条件，并给予法律保护。
- 三是在经济调节机制上，突破了“计划经济为主，市场调节为辅”的提法和以指令性计划为主、以行政手段为主的做法，明确提出：国民经济计划就总体来说只能是粗线条的和有弹性的，只能通过计划的综合平衡和经济手段的调节，做到大的方面管住管好，小的方面放开放活，保证重大比例关系比较适当；要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围。
- 四是在国家和企业的关系上，突破了把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈的传统观念和政府对企业经营集中统一、包揽一切的做法，明确提出，要按照政企职责分开、简政放权的原则进行改革，各级政府原则上不再直接经营管理企业；明确指出：“所有权同经营权是可以适当分开的”，“要使企业真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，具有自我改造和自我发展的能力，成为具有一定权利和义务的法人”。
- 五是在企业领导体制上，明确规定企业要实行厂长（经理）负责制，企业中的党组织要积极支持厂长行使统一指挥生产经营活动的职权。
- 六是在经济利益分配上，突破了“社会主义就是要平均”、“把共同富裕理解为完全平均和同步富裕”的传统观念和忽视企业、劳动者个人利益的做法，明确提出要允许和鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人依靠勤奋劳动先富起来，带动越来越多的人一浪接一浪地走向富裕；强调在企业内部，要实行工资奖金同经济利益挂钩，扩大工资差距，拉开档次，以充分体现奖励罚、奖优罚劣。
- 七是在经济结构和地区布局上，突破了以纵向联系为主、条块分割、互相封锁的旧的格局，明确提出，地区之间、行业之间都打破封锁，打开门户，按照扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展的原则，大力促进横向经济联系。

《决定》的七大突破

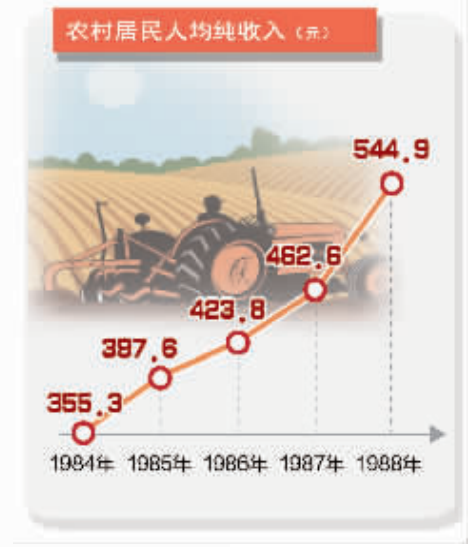
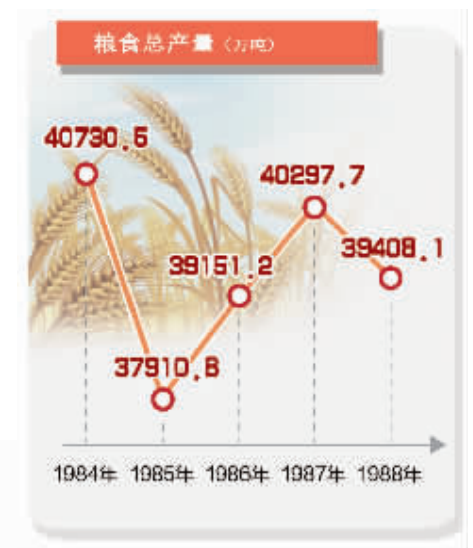
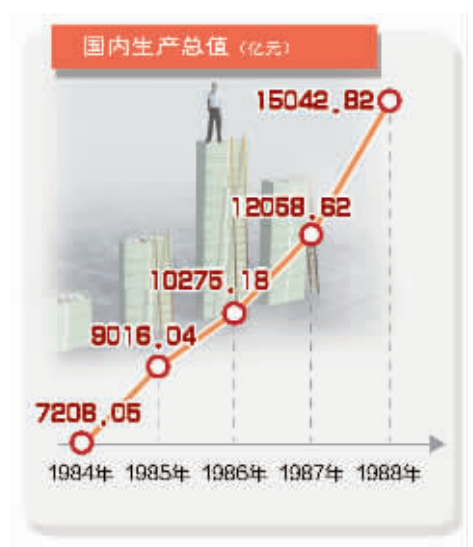


《决定》产生的历史背景

《决定》之产生，正逢其时。当时的形势有三个突出特点：一是以实行家庭联产承包责任制为中心的农村改革，正如如火如荼全面展开。“农村包围城市”，城市怎么办？二是城市企业扩大自主权的试点工作已见到明显成效，如何推开与深入下去，亟待中央给以正确指引与大力支持。三是思想理论界对计划经济还是市场经济之争日趋激烈，这个问题不解决，不把认识统一到社会主义经济是商品经济这个大前提上，十一届三中全会确定的路线就无法贯彻，改革开放就无法打开局面。当时全党全国人民对此都翘首以待。为此，在邓小平、陈云等老同志的敦促与指导下，1984年春成立了起草小组。起草小组经过半年多的广泛调查与反复研究，克服了许多困难，八易其稿，终于在十二届三中全会上顺利通过了这个《决定》。

《决定》的七大突破

《决定》之产生，正逢其时。当时的形势有三个突出特点：一是以实行家庭联产承包责任制为中心的农村改革，正如如火如荼全面展开。“农村包围城市”，城市怎么办？二是城市企业扩大自主权的试点工作已见到明显成效，如何推开与深入下去，亟待中央给以正确指引与大力支持。三是思想理论界对计划经济还是市场经济之争日趋激烈，这个问题不解决，不把认识统一到社会主义经济是商品经济这个大前提上，十一届三中全会确定的路线就无法贯彻，改革开放就无法打开局面。当时全党全国人民对此都翘首以待。为此，在邓小平、陈云等老同志的敦促与指导下，1984年春成立了起草小组。起草小组经过半年多的广泛调查与反复研究，克服了许多困难，八易其稿，终于在十二届三中全会上顺利通过了这个《决定》。



时代记忆

新中国第一只股票

1984年11月14日，中国人民银行上海市分行正式批露，同意发行“飞乐音响”股票。这是新中国第一家向社会公开发行股票的股份制企业。新公司注册资本50万元，全部通过发行股票的方式募集，共发行1万股，每股50元。

1984年7月，中国人民银行上海分行第一个制定了《关于发行股票的暂行管理办法》。

与此同时，北京、上海、广东等地的部分集体和国有中小企业纷纷设立股份制，开始设立股份有限公司，其中上海飞乐率先发行了股票。

1984年10月23日，上海电声总厂新建一个集体性质的音响公司，作为在改革中的新探索，工商登记名称为“飞乐音响公司”，新公司的资金来源，就由发行股票自筹解决。

第一家破产企业

1986年8月3日，连续亏损多年的国有企业沈阳防爆器械厂宣告破产。这是新中国成立以来第一家破产的国有企业。这一消息令很多国人震惊。

该厂的70多名职工也随之成为新中国国有企业第一批下岗工人。沈阳市防爆器械厂破产事件，消除了企业吃国家“大锅饭”和职工吃企业“大锅饭”的弊端，表明随着经济体制改革的发展，企业自负盈亏、优胜劣汰的大趋势。

沈阳的大胆尝试和突破，为后来在全国更大范围内建立企业的优胜劣汰机制，为企业破产法的出台，进行了有益的探索。同年通过《中华人民共和国企业破产法》，随后，全国开始试行企业破产法。

新中国第一家破产企业的出现，是中国企业改革史上值得记下的一笔，对中国市场经济的形成、发展和完善起到了促进作用。

土地使用权“第一拍”

1987年12月1日，深圳举行首次国有土地使用权拍卖会。这被公认为是新中国第一次以公开拍卖的方式有偿转让国有土地使用权。这一“拍”，拉开了改革开放以来中国土地使用制度改革帷幕。

有人称，中国房地产发展的基石就是由此奠定的。

“长三角”等辟为沿海经济开放区

1985年1月25日-31日，国务院在北京召开长江、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区座谈会，建议将这3个地区开辟为沿海经济开放区。

2月18日，中共中央、国务院批准《长江、珠江三角洲和闽南重要战略意义的布局。



经济体制改革的里程碑

管理经济，主要不是商品生产、价格规律和市场在起作用，使企业缺乏竞争力和应变能力。

第四个弊病是，分配中的平均主义很严重。分配没有真正体现按劳分配的原则，挫伤了职工的积极性、主动性和创造性，整个成为大锅饭，使社会主义经济失去了活力，严重地束缚了生产力的发展，影响了社会主义制度优越性的发挥。

1982年9月举行的党的十二大，明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务。随后，城市经济体制改革的步伐开始加快，尤其是1984年以后，随着国民经济形势的进一步好转，经济工作中的中心逐步由调整转向改革，改革的重点也逐步由农村转向城市。

当时，经济体制改革要求在理论上有一个关键性的突破，这就是要明确提出“社会主义商品经济”的概念。现在，明确提出这个问题的条件已经成熟。商品经济是社会主义发展的一个必经阶段。从实践经验看，苏联新经济政策时期苏俄商品经济度过了危机。我们不提商品经济，逻辑上也讲不通。

——确定了价格改革的总体原则和思路，充分阐明了价格体系改革的重要性。《决定》指出，改革价格体系关系国民经济的全局，涉及千家万户，一定要采取十分慎重的态度，根据生产的发展和国家的财力负担的可能，在保证人民实际收入逐步增加的前提下，制定周密的切实可行的方案，有计划有步骤地进行。

——从政企职责分开的角度，提出了转变政府职能这个十分重要的改革命题，启动了转变政府职能的改革进程。《决定》的朴实文风和切实要求为转变政府职能这一重大历史性的改革命题作了极好的注解。

——吸收农村改革经验，打破平均主义，强调按劳分配原则，指明了实现共同富裕的途径，进一步激发了人民群众的主动性、积极性、创造性。《决定》不仅是对社会主义按劳分配原则的丰富和发展，而且从人民群众切身利益出发，极大地激发了人民群众的主动性、积极性、创造性，为改革争取了更广泛的民意。

——要求积极发展多种所有制形式并扩大开放，为非经济经济的逐步壮大和非经济在社会主义经济体制内地位的逐步提高奠定了基础。《决定》不仅在政策上给予多种经济形式和多种经营方式以支持，肯定了特区、沿海开放城市等一系列办法，回应了之前一度对特区的否定怀疑之风，而且还提出要给予法律上的保障。这些极大地鼓舞了非公经济主体信心，促使非公经济发展壮大并逐步成为社会主义市场经济的重要组成部分。

（作者现任中国经济体制改革研究会名誉会长，曾任国家体制改革委员会主任、国务院经济体制改革方案办公室主任）



改革体制才能消除弊端

党的十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》，是指导我国经济体制全面改革的一个纲领性文件，是经济体制改革进程中的一座里程碑。

《决定》的酝酿是一个长期、反复的过程。十一届三中全会以后，农业取得连年增产，农产品日渐丰富，需要有通畅的市场和销售渠道，农业对生产资料的需求也日渐旺盛。而城市改革虽然也有了一定的进展，但总体上却仍然沿着计划体制运转，存在着严重的弊病。

第一个弊病是，政企不分。中央和地方政府的经济部门直接管理企业的生产经营活动，企业失去了自主权，结果宏观经济决策没搞好，微观经济活动又管得死，严重压抑了企业的生产积极性。

第二个弊病是，条块分割。把完整的国民经济分割成众多的部门所有制和地区所有制，造成部门壁垒、地区封锁，限制了地区之间、部门之间的横向联系，影响了行业之间、企业之间的专业化协作，使企业的生产能力不能充分地发挥。各部门之间相互扯皮，权力最大化、责任最小化，造成大量物质和时间上的浪费。

第三个弊病是，单纯靠行政手段和指令性计划来

《决定》的重大意义

——回应了人民的愿望，顺应历史的潮流，阐

“商品经济”曾是新起点

赵淑兰

当下的中国，已成为带动全球经济发展的重要引擎。

中国何以快速成长为全球第二大经济体，并对世界经济具有举足轻重的影响？

从根本上讲，得益于29年前，党中央作出了一个具有划时代意义的重大决定。这就是1984年10月20日，中共十二届三中全会审议通过的《关于经济体制改革的决定》。其中首次提出我国的社会经济“是在公有制基础上的有计划的商品经济”。

由于突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，厘清了社会主义和商品经济的关系，谱写了马克思主义政治经济学的新篇章。

今天，我们看惯了股市的涨涨跌跌，看惯了企业的生生死死，看惯了市场的起起伏伏。这是因为社会主义市场经济早已成为国人的共识。但在29年前，很多人都认为，市场经济就是资本主义，计划经济才是社会主义。

以“有计划的商品经济”为前提，《决定》提出改革的基本任务，就是建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。

以“有计划的商品经济”理论为指导，“七五”计划提出，中国经济体制改革的主要内容包括三：一是使企业成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者

和经营者；二是发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系；三是国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主。

在“商品经济”渐成共识之后，中国经济改革发展的美丽画卷徐徐展开。

此后的几年，不仅经济连年高速增长，老百姓家多年的“老三件”自行车、缝纫机和手表，很快被录音机、电视机、电冰箱“新三大件”取代；布票、肉票、油票、粮票、电视机票逐步走入历史，中国经济告别了短缺时代。

“有计划的商品经济”，是社会主义经济理论创新的第一个飞跃。它与发展商品经济的辉煌成就一起，为党的十四大确立社会主义市场经济改革目标，奠定了思想理论基础。

正是由于发展商品经济，并最走上社会主义市场经济的道路，中国经济才不断焕发出新活力，我们才可能距离实现中华民族伟大复兴的“中国梦”越来越近。

即将召开的党的十八届三中全会，将对对中国全面深化改革作出总体部署，必将开启一个新时代！

采编感言