

“顶层设计”与“摸石过河”相辅相成

——三谈把握全面深化改革的重大关系

本报评论员

全面深化改革,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。其中,把握和处理顶层设计与摸着石头过河这对重要关系,是对我国30多年改革发展规律的深刻总结,也是推进我国改革大业的重要方法论。

顶层设计,作为一种战略思维和宏观设计,具有系统性、整体性、协同性、前瞻性等特征,能够有效避免头痛医头、脚痛医脚,全方位地为改革提供指导性方案。摸着石头过河,强调在实

践中走一步看一步,一边探索一边推进改革,既不裹足不前,又不盲目冒进,其实是坚持一切从实际出发,在实践中获得真知、摸索规律。

摸着石头过河与加强顶层设计,都是推进改革的重要方法,两者辩证统一。一方面,摸着石头过河能够为做好顶层设计提供实践基础。改革没有现成的经验可学,希望一下子拿出什么“一揽子计划”或“终极方案”是不现实的,而必须从实际

出发,在干中学,在实践中探索。另一方面,顶层设计可以为摸着石头过河提供更多科学依据。“不谋全局者不足谋一域,不谋万世者不足谋一时”。改革是一个复杂的系统工程,涉及多方面利益格局的调整,如果没有全局性的统筹协调,难免会顾此失彼、“按下葫芦浮起瓢”,甚至两眼一抹黑,“脚踏西瓜皮——滑到哪里摸到哪里”。

(下转第三版)

急要



“前海要继续发挥敢为天下先的精神,再造特区中的特区。”在深圳前海管理区的综合办公楼里,副局长何子军满怀信心地对记者畅谈着前海的发展前景。办公区由333个旧集装箱改装而成,简单得令人心动,不远处的茫茫滩涂上推土机在轰鸣作业……

深圳这个曾经的小渔村,正是靠着“敢为天下先”的改革创新精神迅速崛起。如今,这种精神在前海、在整个鹏城继续传承。用广东省委常委、深圳市委书记王荣的话就是:“深圳会扛好改革大旗,引领新一轮改革进程。”

因改革而生,因改革而兴,改革是深圳奇迹的奥秘所在

全球领先的信息与通信解决方案供应商华为、世界零售银行的翘楚招商银行、全国用户最多的互联网公司腾讯……在中国,极少有一个地方像深圳这样拥有如此多的行业领军企业;“第一槌”土地拍卖、第一家合资企业、第一个万元户村……在中国,也极少有一个地方像深圳这样拥有如此多的“第一”。这其中有着怎样的奥秘?

党的十八届三中全会召开前夕,当记者站在深南大道边的巨幅邓小平题词前,一切都显得十分清晰:“深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的”。王荣说,奥秘只有两个字——改革。

深圳特区应运而生,掀开了我国改革开放新篇章。30多年来,一代又一代特区人不负时代重托,筚路蓝缕,以“杀出一条血路”的勇气,推动改革由点向面、由浅入深,创造了1000多项全国“第一”,率先探索建立社会主义市场经济体系,极大地解放了社会生产力。特区不仅实现了奇迹般的发展,更为全国改革开放提供了宝贵经验和示范。

(下转第八版)

本报记者

郑庆东

杨阳腾

马志刚

中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发通知要求开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设

新华社北京11月4日电 近日,中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》,强调各地区各部门各单位要认真贯彻执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》,把专项整治作为教育实践活动整改落实的重中之重,把制度建设作为解决问题的治本之策,以严肃的态度、严格的标准、严明的纪律狠抓落实,务求取得实效。

《通知》指出,要针对群众反映

突出的“四风”问题,全面开展专项整治行动。整治文山会海、检查评比泛滥,从严格控制会议数量、会期和参加人员规模,从严控制各类文件简报和内部刊物,从清理和规范评比达标表彰活动。整治“门难进、脸难看、事难办”,坚决纠正推诿扯皮、“吃拿卡要”、作风粗暴等行为,坚决查处搞暗箱操作、权力寻租等行为,切实整治“庸懒散”。整治公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费,严禁在公务活动中赠送或

接受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证,严禁公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请,坚决制止豪华铺张办晚会现象,坚决纠正境外招商入住豪华酒店等问题。整治超标配备公车、多占办公用房、滥建楼堂馆所,坚决查处超编超标配车、公车私用、滥用军车车牌号等行为,全面清理党政机关和领导干部违规占有、使用办公用房以及多处占用办公用房等问题,严肃查处领导干部违规多占住房,严禁党政机关违反规

定建楼堂馆所、搞豪华装修。整治“三公”经费开支过大,严禁超预算或无预算安排支出,严格公务接待标准,从严控制公务用车经费开支,严格控制因公临时出国(境)团组数量和规模,不得安排考察性出访。整治“形象工程”和“政绩工程”,坚决叫停违背科学发展、盲目铺摊子上项目的行为,坚决查处制造假情况、假数字、假典型、虚报工作业绩的问题,坚决纠正唯国内生产总值用干部问题。

(下转第三版)

河北整改“四风”取得明显成效

本报记者 雷汉发



编者按 近期,第一批群众路线教育实践活动逐步转入整改落实、建章立制环节。各地区各部门各单位紧密结合实际,对准焦距、找准穴位,回应群众关切,着力整改各自存在的突出问题,特别是抓住群众最反感、反映最强烈的“四风”问题和损害群众利益的不正之风,全面开展专项整治。一些窗口单位、执法监管部门和服务行业着力解决“门难进、脸难看、事难办”问题,工作作风在狠抓整改后取得明显变化。本报今起开设“整改进行时”专栏,全面报道当前各地各部门各单位着力整治“四风”突出问题的进展成效。

11月1日,地处河北满城县深山中的龙居村,70多岁农民倪振国拿到了乡镇干部给家里送来的户口分户手续。他感慨地说:“我早就想办个户口分户手续,可是岁数大了,行动不方便,就休出村的这十几里山路,还担心证件带不全或者办公人员出差。听说县里出台了为民服务全程代理制度后,我把资料交给村里服务的代办员,没成想第二天就办好了,真是又省事又方便!”

倪大爷口中称赞的为民服务全程代理制度是河北省开展群众路线教育活动中狠抓“四风”整改的一个缩影。目前这个为民众服务、为企业服务的全程代理活动已在保定推广。截至目前,仅满城一县就有1600余名干部在进行该项服务,先后为群众和企业在政府部门代办各类事务27000余件。

自党的群众路线教育实践活动开展以来,河北省按照中央要求,连续部署了领导干部正风肃纪、重点部门提质增效、大气污染防治、农村面貌改造提升、克服“四风”10条措施等整改行动。特别是近期,该省紧紧围绕习近平总书记两次来河北进行指导时所作的重要讲话精神,围绕查摆出的问题,狠抓整改落实工作,以实际行动回应人民群众的期盼。

强化纪律红线。在教育实践活动伊始,河北省委着眼于抓几件转作风、惠民生的实事,让人民群众真正看到明显变化,在全省部署开展了正风肃纪专项行动。各市按照省委的统一要求,完善制度立规矩,严格监督检查,加强落实情况的督促检查,促进了省党会、工作纪律、勤俭节约等方面提出具体要求,坚决查处“四风”方面存在的突出问题。

石家庄市研究制订18条硬性规定,对各级党员干部在政治纪律、群众纪律、精简会议、工作纪律、勤俭节约等方面提出具体要求,加强落实情况的督促检查,促进了省党会、工作纪律、勤俭节约等方面提出具体要求,坚决查处“四风”方面存在的突出问题。

推进正风肃纪。在活动中,河北始终把正风肃纪当成大事来抓,通过整改全省清理出领导干部超标用车1460辆,清退超标办公用房近5000平方米,使“三公”经费同比下降23.98%。

(下转第八版)

联系群众,目的在于服务群众

查摆问题,关键在于解决问题。党的群众路线教育实践活动开展至今,各单位都查摆出很多具体问题,剖析了问题存在的根源,也提出了解决问题的方法。现在,亟须以此为新起点,以扎实有力的措施抓好整改落实、建章立制环节的各项工作,真正让群众看到实实在在的效果。

自我批评也好,对照检查也好,仅“纸上谈兵”是不行的。如果谈起问题长篇大论,说起整改落实却一笔带过;如果自我剖析红脸出汗,动起真来却蜻蜓点水;如果自我批评毫不留情,对群众反映的问题却解决不力,这本身就说明没有触及灵魂、没有实质改进,就达不到开展教育实践活动的目的。惟有继续以踏石留印、抓铁有痕的劲头,进一步完善整改方案,细化整改要求,制定整改任务书、时间表,使整改措施具体化、可操作,做到思想不松懈、标准不降低、力度不减弱,才能确保教育实践活动善始善终、善做善成,才能打掉党和人民群众之间的“隔离墙”,不断从群众中汲取推动我们事业前进的力量。

把整改落实工作抓紧抓好,重在找准靶子、点中穴位、切中要害。对待群众反映强烈的问题,应逐项研究,一个一个加以整改,问题不解决决不放过。专项整治要做到“准”“狠”“韧”,不见成效决不收兵。要认真梳理分析前阶段收集的意见建议,不回避、不掩饰、不推诿,能解决的立即整改,一时难以解决的尽快创造条件解决。不能笼统地下指示、发文件,而是要明确责任单位、责任人,制定任务书、时间表,实地检查整改落实和解决问题情况,防止“只说不练假把式”,防止虚晃一枪、流于形式。

把整改落实工作抓紧抓好,关键在于开门搞活动、抓落实。开门搞活动、抓落实,不是开小门、开侧门,也不是开一时、开一段,而是要敞开大门,让群众来参与、来监督、来评判,以群众高兴不高兴、满意不满意来作为整改落实到与不到的“标尺”。整治的目标和措施要向群众公布,凡是群众认可度不高、认为走了过场的,都应该返工补课,力度不够的还要“加把火”。

本报评论员

纸

重点领域改革的回顾与展望 ⑧

深化农村改革 为“三农”发展注入新活力

本报记者 瞿长福

“我们这个专业合作社是农村经营体制改革的产物,现在发展更快了,实力也更强了。”在江苏省洪泽县,祥发农机专业合作社理事长梁家祥用自己的经历表达了对农村改革不断推进的喜悦之情。梁家祥的农机专业合作社几年前起步,今年开始加速发展,现在已拥有400多台套各种农机具、成员236人,流转土地近万亩,代耕代管土地5000多亩,成为周边农民放心的现代“田保姆”。

现代“田保姆”的不断壮大,是我国农业农村领域坚持改革创新的必然结果。农业部副部长韩长赋介绍说,党的十八大以来,作为改革先行地带的农村改革,面对新的机遇、新要求和新的任务,找准农村改革创新的关键环节与重大举措,不失时机地推进农业生产经营体制机制创新,稳步推进土地确权颁证的推进,为进一步创新搞活农业经营体制机制创造了条件。

农业农村体制机制创新,离不开土地经营制度创新。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是农村改革最大的制度成果。因此,如何在稳定农村基本经营制度的基础上推进规模化、集约化经营,形成有活力的农业生产经营体制,成为集体产权制度改革的重要内容。今年中央一号文件提出,争取用5年的时间基本完成农村土地确权登记颁证工作。为此,农业部确定了105个县市区为试点地区,探索建立颁证管理办法、登记工作规程。同时,国土资源部通报,截至今年5月底,全国农村集体土地所有权登记发证率为97%,全国农村集体土地所有权确权登记发证工作基本完成。

(下转第八版)



第114届广交会闭幕

累计出口成交1946.1亿元

本报广州11月4日电 记者庞彩霞报道:第114届广交会今天在广州琶洲展馆落下帷幕。本届广交会累计出口成交1946.1亿元(折合316.9亿美元),共有来自世界各地的近19万名境外采购商参会。

本届广交会采取多项措施稳定采购商的数量和质量,取得较好成效。

左图 11月4日,外商在广交会上选购纺织产品。

新华社记者 卢汉欣摄

六版至七版推出“接力改革大业”特刊 党的十二届三中全会回眸

时代先锋——把忠诚与勇敢写在军功章上 ——沈阳军区某摩步旅藏族战士降巴克珠一家三代从军报国纪事

像祖辈与父辈一样报效国家,一直是降巴克珠的梦想。“爷爷牺牲在战场上,阿爸是战斗英雄,我穿上这身军装,就要把康巴汉子的忠诚与勇敢写在军功章上。” 当一个好兵,练一身本领,建功军营,是祖辈与父辈走过的路。入伍7年,降巴克珠荣立一等功2次,二等功、三等功各1次。一枚军功章一页光荣史,6枚军功章铭刻了一个藏族家庭三代从军报国的光荣历程。