# 经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11067号(总11640号)

今日16版 2013年11月4日 星期一 农历癸巳年十月初二 经济日报社出版


## 以重点突破带动整体推进

### ——二谈把握全面深化改革的重大关系

本报评论员

回顾30多年的改革历程,无论是以联产承包启动农村改革,还是设立经济特区进行开拓性探索,无论是以扩大自主权为起点改造国有企业,还是以简政放权为重点改革行政体制,一个个"棋子"布局改革开放大业,为经济社会发展开辟出新的广阔天地。循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的步骤,以重点突破带动整体推进,是改革开放的重要实践经验之一。新形势下处理好重点突破和整体推进的关系,对于不断把改革向纵深推进具有重要意义。

国民经济是一个有机整体,经济、政治、社会、文化、生态也是一个整体,其中任何一个部分都不能脱离整体而发生根本性的变化。改革作为一场深刻而全面的社会变革,各方面相互联系相互影响,必须整体推进,才能防止顾此失彼。例如,推动新型城镇化,让亿万农民融入城市,需要户籍、土地、公共服务、教育医疗等改革的跟进;扩大消费需求,需要收入分配、社会保障、质量监管等环节的配合;发展实体经济,需要金融、财税、科技等领域的支持,等等。可见,在全面建成小康社会的关键阶段,改革的整体性特征决定了各项决策部署必须更加注重改革措施的相互促进、良性互动、协同配合。

(下转第三版)

## 柴达木 唤醒的『聚宝盆』

⑩

### 把煤资源"吃干榨尽"了

□本报记者 马玉宏

自从上世纪50年代共和国第一支勘探队的驼铃声惊醒沉睡亘古的大荒原迄今,柴达木以石油、钾肥开发为标志,经过50多年的开发建设,形成石油天然气、盐湖化工、有色金属、煤炭开采等基础工业。西部大开发以来,柴达木资源开发的区域和领域不断拓展,资源的综合利用能力不断提高,基本具备发展循环经济的内在条件和工业基础。在国家大力倡导发展循环经济的大背景下,2005年10月,国家发展改革委等6部委联合批准柴达木为全国首批13个循环经[illegible]区之一[illegible],柴达木盆地[illegible]源[illegible]生资源"的循[illegible]展[illegible]

青海庆华集团副总经理、乌兰煤化有限责任公司经理雷生荣在厂区宽阔的道路上边走边微笑着对记者说:"青海煤产业从循环经济的角度讲,庆华是做得最好!"

位于青海海西蒙古族藏族自治州乌兰县的青海庆华集团煤化公司,[illegible]望去如[illegible]立于戈壁滩上的[illegible]人[illegible]占地259公顷、建设[illegible]投资2[illegible]的企业,是青海省"煤-焦-煤化工"循环经济产业链中的一个重要组成部分。庆华公司整个生产过程实现了封闭式运转,就连生产原料煤炭也被高大的挡风抑尘网所遮掩,仅此一项他们就投资了1亿多元。

海西州煤炭资源丰富,为了延伸煤炭产业链,庆华公司投资对煤炭资源进行深加工。生产焦炭,第一道程序就是洗煤。走进洗煤车间控制中心,每个生产环节都显示在屏幕上。这套煤泥水处理系统非常环保,洗煤的水经过处理后在工厂里循环利用。煤的杂质如煤泥是很好的煤粉,由于价格便宜很受当地农牧民的欢迎,煤矸石则用于铺路。"几乎没有一点浪费的。"雷生荣向记者解释着。

煤化工企业历来被视为污染严重的企业,在生产中要排出很多废气与废料,然而在煤化公司,这些污染物经过回收和严格处理后就变成了宝贝。

徐仰新副经理带记者去看变废为宝的过程。在焦化车间,焦炉煤气沿着一条长达1公里的管道在厂区空中伸展着,经过冷却塔冷却后进入3个巨型罐中,形成了初级产品煤焦油,这是橡胶、制药等行业的重要原料。紧接着,焦炉煤气被提炼为晶状的农用化肥硫铵,继续冷却后又生产出淡黄色的有机化工原料粗苯,最后蜕化为可以制造硫酸的硫膏。在煤化行业打拼了多年的雷生荣说,这样完整的综合利用在国内还不多见,"我们现在已经把煤资源'吃干榨尽'了。"

煤炭资源循环利用,不仅给庆华煤化公司带来了整洁环保的环境,更为他们带来了可观的收益,今年前3季度,他们光是销售焦炭和焦油、洗精煤、硫酸铵、粗苯、硫膏、煤泥等产品的收入就达16亿元。

雷生荣说,这两年经济转型,企业遇到银行贷款难、市场萎缩等状况,但企业想方设法节约减少成本,主动承担社会责任,做到企业不减员、待遇不降低,给国家上缴的税金连续3年在10亿元以上。

(下转第十二版)
(相关报道见九版)

### 李克强与专家学者和企业负责人座谈经济形势时强调

## 科学判断和把握发展走势 以改革创新促进经济持续健康发展

### 张高丽出席

**本报北京11月3日讯** 10月31日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势座谈会,听取专家学者和企业负责人对当前经济形势和今后经济工作的意见和建议。

座谈会上,来自宏观经济、金融等不同领域的专家学者围绕国内外经济形势和明年走势谈了看法,来自造船、汽车、电子商务等行业的企业负责人就当前企业生产经营、行业发展及对下一步的预期发表了意见。大家认为,今年以来在复杂严峻的国际国内环境下,中国经济能够实现稳中向好,实属不易。面对复杂形势,不搞短期刺激,统筹当前长远,创新宏观调控方式收到积极成效。李克强说,这其中也凝聚着广大专家学者的智慧和身处一线企业主动适应市场、加快转型创新的积极努力。

座谈中,大家畅所欲言,李克强认真倾听,不时与他们就下一步发展深入互动交流。他说,当前临近年终岁末,是做好今年工作"收官"和为明年良好开局打基础的关键时刻。大家都提到,明年形势依然错综复杂。在这种情况下,如何准确判断和把握走势,合理确定经济发展目标和政策取向,需要发扬民主,广泛听取意见,作出科学决策。要看到,目前我国经济已进入新的发展阶段,维持过去那样的高速增长已不现实,但发展是解决一切问题的基础。作为13亿人口的大国,没有一定的发展速度支撑,许多困难和问题尤其是保就业就难以解决。因此,我们要在必要和可能之间、在转型升级与保持合理增长速度之间,找到一个"黄金平衡点",使增长保持在合理区间,保证较为充分的就业,同时要加快结构调整,着力提质增效,使中国经济行稳致远。

发言中,大家纷纷提到一些重大改革举措对经济发展的积极作用。李克强说,要实现稳增长、调结构、促转型,归根到底要靠全面深化改革。要靠改革促发展、靠改革调结构,使改革发展成果惠及全体人民。当前,改革还有很大空间,破解制约经济社会发展难题,特别是扩大消费、鼓励民间投资、保障基本民生等,都要靠改革来推动。不改革就没有出路。现在改革已进入深水区,要闯险滩,必然要触动利益,为了全体人民的根本利益和经济持续健康发展,我们必须义无反顾、奋力向前,敢于打破固有利益格局,坚定不移、循序渐进地推进各项改革。

李克强强调,做好经济工作,给社会、给企业、给投资者以长期稳定的预期,十分重要。希望专家学者和企业家在这方面发挥独特作用,用丰富的专业知识和对市场的切身感受,多为发展改革提供建议,多向社会作科学解读,以增进共识、凝聚力量,共同把改革和发展的事办好,让广大人民的日子过得更好。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯,国务委员杨晶、王勇参加座谈会。

**中国以主宾国身份亮相伊斯坦布尔国际书展**

11月2日,在土耳其伊斯坦布尔,观众在中国主宾国展区内参观。第32届伊斯坦布尔国际书展2日开幕。中国以主宾国身份参展,并打出"新丝路,新篇章"的主题语。100多家中国出版企业携近年来发行的5000多种优秀出版物,展现中国文化艺术成就与魅力。 新华社记者 卢 哲摄

## 导读


**欧盟不应拖延承认中国市场地位**

欧盟应当从政治决策的高度看到,中国和欧盟处于不同发展阶段,但都是市场经济。欧盟"拖延战术"的"价值"正一天天损耗。早一天承认就能多体现一分诚意,多表达一分在世界经济高度依存中的伙伴之谊。 2版

**"东慢西快"持续 区域差异缩小**

从各省区市公布的数据看,各地经济前3季度呈现前低后高、稳中有进、整体向好的发展态势。经济增速"东慢西快"的格局仍然存在,但东部省份结构调整已渐显成效,中西部地区城镇化速度则明显加快。 10版

**视频网站怎样跳出盈利困局**

如何跳出盈利困局,是目前视频网站亟待解决的问题。首先,视频网站要高度重视内容。其次,要开拓更多商业模式。此外,视频网站还要认清行业发展方向,将移动视频作为未来相当长一段时间内的盈利主阵地。 15版


## 10月非制造业商务活动指数升至56.3%

### 创年内新高

**本报北京11月3日讯** 国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会今天发布的报告显示,10月份中国非制造业商务活动指数为56.3%,比上月上升0.9个百分点,创年内新高。在各单项指数中,收费价格、从业人员和业务活动预期指数与上月相比回升。新订单、新出口订单、在手订单、中间投入价格、存货和供应商配送时间指数有所下降。未来几个月,非制造业经济发展有望延续趋稳向好走势。 (相关报道见五版)

## 六版至七版推出 "接力改革大业"特刊

**编者按** 35年前,发端于党的十一届三中全会的改革开放,如春风吹拂大地,改变了中国,影响了世界。从那时起,执政的中国共产党在每届的三中全会上,以改革开放为主旋律,推出一个个事关全局宏观战略的重大决策。时代脚步疾速前行,党的十八届三中全会大幕即将开启。为迎接党的十八届三中全会胜利召开,即日起,本报推出"接力改革大业"系列特刊,回顾35年来的重大改革举措,敬请读者关注。

**重点领域改革的回顾与展望 ⑦**

□ 本报记者 李 力

## 城乡统筹改革为亿万农民圆梦

过上城里人一样的生活,曾经是多少农民的梦想。

曾几何时,我国城乡之间的差异如同一道鸿沟横亘。有人这样比喻,城市好比汽车奔驰在高速路上,农村好比拖拉机颠簸在沙石路上,尽管都在努力前进,但差距却越拉越大。

如今,梦想开始照进现实,一项项统筹城乡的改革举措在神州大地逐步推进,城乡之间正悄然进行着从割裂到融合的演变:城乡二元结构的制度城墙正在被拆毁,城乡产业的藩篱正在被破除,城乡之间贫富的鸿沟正在被跨越……

农民不仅种地不用交税了,看病也能报销了。自2012年起,各级财政对新型农村合作医疗的补助标准从每人每年200元提高到每人每年240元,农民能够做到小病不出村,大病有保障。

农民老了也能拿"退休金"了。中央财政给年满60周岁的农村老人提供每月55元新农保基础养老金,到2020年之前基本实现对农村适龄居民的全覆盖。

小康不小康,关键看老乡。全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村,但长期城乡分割的二元经济体制,严重制约了农村发展和农民收入增加。城乡之间的巨大反差,已经成为经济社会发展的瓶颈。正是为了破解这个难题,党中央审时度势,作出了统筹城乡发展的重大战略决策。党的十六大首次提出"统筹城乡经济社会发展"方略,由此开启了我国破除城乡二元体制的历史进程。党的十八大进一步强调:"解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决'三农'问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。"

深化统筹城乡改革的决策缘于科学发展的抉择,也是国力壮大的彰显:新世纪以来,我国进入了工业化中期发展阶段,已经具备工业与农业、城市与农村协调发展的条件。同时这更是执政理念的升华:解决"三农"问题已经跳出"以农言农"的传统思路,已经改变"工业优先、城市偏向"的二元路径,城乡一体化的改革思路已经成为共识。

在这一改革思路的统领下,中央把落实统筹城乡发展的方略落实在投入上,城市与农村经济间的"汲取型"关系被打破,国家对农民实现了由"取"向"予"的重大转变,开启了以工补农、以城带乡的新时代。

(下转第三版)