

把资源交给市场

湖北

改革发展新景象

继去年成为全国行政审批事项最少省份之后,湖北又取消和调整了140项行政审批事项,目前省级保留的行政审批事项已缩减至287项。

湖北省政府常务副省长王晓东告诉记者,湖北转变发展方式从简政放权破题,政府做减法,市场做加法,再造行政审批流程,充分释放制度红利。

今年8月,湖北省发展改革委门户网站改版,一个月时间点击量飙升至570万次,单月点击量相当于过去8年的总和,这是该部门努力减少审批环节的成果。目前,一些行政许可事项从受理、传递、审批、互动、办结可全部在网上进行,大幅简化了办事程序,办事人员在网上就能获取项目最新进展。省发改委主任李乐成说:“简政放权不是数字竞赛,我们就是要通过减少行政审批事项将资源配置的权利还给市场,让市场‘无形之手’和政府‘有形之手’统一在加快经济发展的结合点上。”

湖北省各地市也纷纷减少行政审批事项,优化审批流程。武汉以治庸风暴、城管革命、审批瘦身、“黄金十条”等一系列变革,创建全国投资最优城市。截至目前,全市工业项目落地行政审批事项由原来的748项砍到339项,行政审批办理时间从平均300个工作日压缩到最长不超过60个工作日。日前,世界500强法国施耐德电气武汉工业园奠基,从考察、签约到设立在中国

的第一个区域总部,只用了短短5个月,创下了武汉引进世界500强企业的最快纪录。宜昌市经过7次清理,市级行政审批已由2003年的1340项锐减到目前的72项;襄阳市实行“承诺时限未审批即视为同意”,通过降低门槛、简政放权,全市每天诞生340个市场主体;在孝感,世界500强日本矢崎投资15亿元建汽配项目,商务、工商、环保等7部门立即启动“直通车”服务,仅2天就办好落户手续。“这个速度是矢崎全球工厂中最快的!”孝感矢崎公司工厂长八卷克也告诉记者。

推进行政审批体制改革,是湖北优化发展软环境的一个“突破口”。为营造重商、爱商、亲商、暖商的浓厚氛围,全省相继开展了“政府执行力大讨论”、“作风建设年”、“能力建设年”、“治庸问责”和抓作风、抓环境、抓落实、促跨越“三抓一促”等活动。

湖北相关部门还大力推行并联审批、网上审批、集中审批,推动公共服务提速提效。目前,省直37个有审批权限的部门正逐步将所有审批职能、审批事项、审批人员向一个处(室)集中,实行“一个窗口对外、一站式审批”。98%的市县建立了行政服务中心,90.8%的乡镇建立了便民服务中心,90%的村建立了便民服务室,形成了互联互通、协调运转的工作机制。

为打造公平、公正、公开的交易环境,湖北还建立公共资源交易平台83个,工程建设、交通项目、资源开发、药品采购等全部进场交易。由北京师范大学发布的《2012年省级地方政府效率研究报告》中,湖北省级政府行政效率在全国排名第二十二位,居中部6省第二。目前来鄂投资的世界500强企业已达到115家。今年前三季度,湖北地区生产总值同比增长10%,高于全国平均水平2.3个百分点。

本报记者 魏劲松



中俄界河黑龙江黑河段开通气垫船运输

11月2日,来自俄罗斯的旅客乘气垫船抵达黑河口岸。

随着气温下降,黑龙江全面进入流冰期,中俄界河黑龙江黑河段开通气垫船运输。据黑河边检站介绍,当日,中俄共13艘气垫船投入运营,预计接送约3000名旅客出入境。气垫船运输期为每年的3月下旬至5月上旬、10月末至次年1月初,集中在冬、春季界河冰封冻期前后。

邱齐龙摄(新华社发)

重点领域改革的回顾与展望 ⑥

□ 本报记者 陈 都

# 民生领域改革让百姓尽享实惠

党的十八大提出,多谋民生之利,多解民生之忧,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好的生活。

朝着这样的目标奋进,党中央、国务院作出了一系列重大决策部署,推进民生领域改革。一方面,逐步妥善解决历史遗留的突出问题,同时,密集出台一系列改善民生新政策新措施。保障和改善民生取得积极进展,成效显著。继续加强保障性住房建设和管理,更多低收入群体圆了“安居梦”;推动实现更高质量的就业,就业形势总体稳定;基本药物制度初步建立,基本药物价格平均下降3成;落实社会救助标准与物价变动挂钩联动机制,困难群众救助水平持续提高;启动城乡居民养老保险全覆盖工作,城乡居民社会保障体系框架基本建成……

以人为本,提高人民群众物质文化生活水平,是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。民生连着民心,民生问题的解决,直接关系到社会的稳定、公正与和谐,深刻影响社会发展的活力和动力。基于这样的认识,党中央、国务院将民生问题上升到国家政策层面进行制度考量与设计,有些成熟政策还以法律形式固定下来,以保证政策的完整性和延续性,保证其效用最大化发挥,显示了让人民群众过上更好日子的决心和信心。

10月13日,农历九月初九,我国迎来了第一个法定“老人节”——今年7月1日开始实施的新修订的《老年人权益保障法》规定,每年农历九月初九为“老年节”。为了积极应对快速发展的老龄社会,让每位老人都拥有美好幸福的晚年生活,国务院颁布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》提出,统筹规划发展城市养老服务设施。各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时,必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划设置养老服务设施。到2020年,我国符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施将覆盖所有城市社区,90%以上的乡镇和60%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。

就业是民生之本。为了推动实现更高质量的就业,人社部对实施离校未就业高校毕业生就业促进计划和做好高校毕业生实名制就业服务作出详细部署,并会同财政部、教育部下发城乡低保家庭高校毕业生求职补贴发放办法。

改善民生,必须从人民群众最关心最直接最现实的利益问题着手。党的十八大以来,党中央、国务院审时度势,从实际出发,强调“社会政策要托底”、“民生支出是刚性的”,首先将政府财力投入到“保基本”、“守底线”上,坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建设覆盖城乡居民的社会保障体系。

(下转第二版)

# 习近平会见21世纪理事会北京会议外方代表

新华社北京11月2日电 (记者钱彤) 国家主席习近平2日在人民大会堂会见21世纪理事会北京会议外方代表,阐述了中国的发展道路、改革开放、经济形势和对外政策。

习近平表示,这次会议以“读懂中国”为主题,有助于增进中外相互了解。中国人民正在努力实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦与中国人民追求美好生活的梦想是相连的,也是与各国人民追求和平与发展的美好梦想相通的。要实现中国梦,我们必须坚持走中国特色社会主义道路。这条道路是中国人民经过长期艰苦探索后找到的正确道路。

习近平表示,中国取得了举世瞩目的发展成就,但仍是世界上最大的发展中国家,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。中国的发展任重道远。

习近平强调,中国坚持改革开放不动摇。中国越发展,就越开放,中国开放的大门不可能关闭。改革开放永无止境,只有进行时没有完成时。再过几天,我们就要召开中国共产党第十八届三中全会,提出综合改革方案,就全面深化改革进行总体部署。

习近平强调,中国坚持和平发展,绝不走国强兵霸的道路。随着中国的发展,中国将承担更多的国际责任,更积极参与国际事务及国际体系改革。中国是促进世界和平与发展的建设性力量。我们将继续抱着谦虚的态度,学习借鉴其他国家的先进理念和发展经验,包容并蓄,走同其他国家和谐共生的发展道路。

21世纪理事会主席、墨西哥前总统塞迪略,贝格鲁恩治理研究会主席贝格鲁恩,英国前首相布朗,澳大利亚前总理基廷,新加坡国立大学李光耀公共政策学院院长马凯硕分别发言。他们敬佩中国发展取得的巨大成就及中国在上发挥的积极作用,相信中国经济会继续保持发展。中国的发展有利于世界。中国将为促进世界和平与繁荣做出更大贡献。他们表示,关注即将召开的中共十八届三中全会,祝愿中国改革开放事业取得更大成功。

国务委员杨洁篪参加会见。

# 坚持解放思想实事求是相统一

## ——一谈把握全面深化改革的重大关系

本报评论员

解放思想,实事求是,是党的思想路线的本质要求,是发展中国特色社会主义的一大法宝。当前,我们要抓住国内和国际的有利时机,加快改革开放步伐,及时解决前进道路上各种复杂矛盾和问题,更要坚持这一法宝,打好改革攻坚战、涉过改革深水区,统筹谋划改革发展稳定全局,为经济持续健康发展增添新的动力,为中华民族开创更加美好的未来。

思想解放的深度,决定深化改革的力度。历史经验表明,人民群众的利益、意愿和要求,历来都是推进思想解放的强大动力。革命战争年代是这样,和平建设时期是这样,改革开放以来的伟大实践也充分证明了这一点。今天,我国经济社会发展已步入新阶段,那些由于形式主义的束缚而导致的貌似解放、实则僵化的观念,那些因循守旧、故步自封、难以跳出传统粗放增长模式的惯性思维,仍然是值得警惕的,因此绝不能认为“解放思想已经到头了”。面对改革与发展道路上出现的新矛盾、新挑战和新问题,迫切需要进一步激发和引导广大干部群众的智慧与热情,以新思想、新办法破除长期积淀的旧习惯、老框框,最大限度凝聚多元利益格局下的社会共识,形成全面深化改革的合力。

解放思想是探索规律、追求真理的过程,必然立足于实事求是的基础之上。实事求是,是解放思想的前提;解放思想,是实事求是的结果。脱离实际、盲目蛮干,不是解放思想,而是违背实事求是的头脑发热,不仅不会加快改革、促进发展,反而会给党和人民的事业造成难以估量的损失,这方面我们曾有过深刻的教训。同样,不顾基本国情,照搬套用西方模式、鼓吹“西化”,更不是解放思想,而是背离了求真务实的误国空谈。总之,对于我国这样一个世界上人口众多的发展中大国,任何无视社会主义初级阶段的基本国情,背离中

国特色社会主义道路的想法和做法,都有可能在本性问题上发生颠覆性错误,一旦造成社会混乱,将无法挽回、无法弥补。

解放思想,实事求是,二者的关系是求真与务实相统一。在改革这场深刻的革命中,涉及重大利益关系调整和各方面体制机制完善,事关重大。当前,改革需要解决的问题格外艰巨,全国上下推进改革的愿望十分迫切,亟需在实事求是的基础上,进一步解放思想。面对一块块难啃的硬骨头,既要“敢”字当头,拿出向顽瘴痼疾和既得利益开刀的勇气大胆探索;又要稳妥审慎,严格按照客观规律办事,切忌盲目蛮干。要始终坚持改革开放正确方向,切实做到改革不停顿、开放不止步,更好地统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设等领域的改革,减轻“调整阵痛”、化解“成长烦恼”,扫除制约发展的体制机制障碍,为经济发展不断增添内生活力。

## 各地传真

### 天津出台绿化美化行动方案

#### 明后两年规划完成造林绿化50万亩

本报讯 记者武自然从天津市林业局获悉:天津市近日出台《绿化美化行动方案》。根据方案,2014年至2015年,天津市将完成造林50万亩。重点实施“一环两河七园”绿化工程,造林5.89万亩,其他绿化工程44.11万亩。

据悉,天津市明年规划造林26.5万亩,包括外环线外侧500米绿化带、郊野公园等造林3万亩;道路、河道、美丽乡村等造林绿化23.5万亩。2015年规划造林23.5万亩,包括外环线外侧500米绿化带、郊野公园造林等2.89万亩;道路、河道、美丽乡村等造林绿化20.61万亩。方案还明确了天津绿化美化行动建设标准。

### 江西加快科技创新升级步伐

#### 力争每年组建5个产学研用协同创新体

本报讯 记者赖永峰 刘兴报道:江西省日前出台促进科技创新加快升级的实施方案,提出每年组建5个左右产学研用协同创新体,建设10个左右省级产业技术创新战略联盟,筛选20家至30家上市培育重点高新技术企业,推进江西科技进步综合水平位置前移。

据悉,接下来江西每年将从入库企业中选择不小于300家作为重点认定对象,逐个开展高新技术企业培育服务;每年新认定高新技术企业增速达30%以上,力争2015年超过1000家。与此同时,江西将加大财政投入比重,到2015年,省级财政科技拨款占省级财政支出比例要达到2.5%。

### 广西超额完成保障房建设任务

#### 今年新开工15万套基本建成近11万套

本报讯 记者周晓骏 童政报道:来自近日召开的广西2014年全区保障性安居工程计划座谈会的消息,今年广西保障性住房新开工数量和基本建成套数均超额完成目标任务,近9万套住房实现分配入住。

截至9月底,2013年广西保障性住房新开工建设15万套,完成目标任务

的107.94%;基本建成109371套,完成年度目标任务的109.37%。全区新增分配入住87179套,完成年度目标任务的96.87%。

据了解,加上往年续建项目,今年广西实际在建的保障性住房建设项目超过45万套,发放租赁补贴共12万户。

## 改革开放前沿探访 ⑨

### 产业裂变新合肥

2 版