

改革须坚持正确方法论

马志刚

改革目前已进入攻坚区、深水区，进一步的改革，不仅是解放思想、更新观念，更多方面的改革是要打破固有利益格局，调整利益预期。这既需要政治勇气和胆识，同时还需要智慧和系统的知识，需要坚持正确的方法论，在不断创新实践中推进。

“摸着石头过河”是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。这种方法说白了就是在实践中摸规律、从实践中获真知。过去30多年，我们正是在无数次“摸石头”的过程中，逐渐认识和掌握了“过河”的规律，并运用这些规律指导实践，才有了今天的成就。现在，深化改革面临着很多新的困难和挑战，有的困难看得见，有的根本不知道是什么，只能继续

通过“摸”的过程总结新的规律，提升我们对经济社会发展规律的认识。

“摸着石头过河”，首先是胆子要大，敢于“摸”。所谓胆子要大，就是不管前进中遇到什么曲折，都要瞄准社会主义市场经济方向坚定不移地把改革搞下去，大胆试验、大胆突破。同时也要步子稳，三思而后行。我们国家千辛万苦走到了今天不容易，要经常反思走过的路，尽量避免失误，尽量处理好改革发展稳定的关系。对看不准、吃不透，关系全局的大问题，可以搞先行先试，在摸索中扫雷、排除荆棘，并建立及时的调整和纠错机制。

“摸着石头过河”和加强顶层设计是辩证统一的，推进局部的阶段性改革开

放要在加强顶层设计的前提下进行；加强顶层设计，要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。加强宏观思考和顶层设计，要求更加注重改革的系统性、整体性、协同性；“摸着石头过河”要求继续鼓励大胆“闯”、大胆“试”，不断把改革开放引向深入。

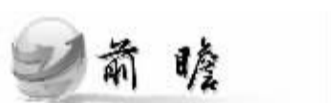
调查研究是谋事之基、成事之道。无论是“摸着石头过河”还是加强顶层设计，都要高度重视这个基本工作方法。只有把客观实际情况调查了解清楚了，把事情的真相和全貌调查了解清楚了，才能准确把握问题的本质和规律，提出更科学合理

的解决方案和思路。在研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措时，异想天开不行，必须进行全面的深入的研究，下大功夫总结和运用我国改革开放的成功经验，把握党和国家事业发展对改革开放的客观要求，了解党内外对改革开放的各种意见和建议，了解地方、基层和群众在改革方面做的有益探索。只有这样，作出的决策才能真正做到一切从实际出发、理论联系实际，也才能从根本上保证我们在工作中尽可能防止和减少失误，即使发生了失误也能迅速得到纠正而又继续胜利前进。

深化改革系列谈 ③

为实现中国梦提供强大动力

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心



改革开放始终是推动实现中国梦的强大动力。过去30多年的快速发展靠的是改革开放，实现“两个100年”奋斗目标、实现民族伟大复兴中国梦也必须坚定不移依靠改革开放。只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、实现中国梦。这是改革开放在中国特色社会主义事业中的重要地位和作用所决定的。

改革开放是推进社会主义制度自我完善和发展的强大动力。马克思主义认为，生产力是最活跃最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾构成社会的基本矛盾，决定着社会发展的方向。改革开放是社会主义条件下正确处理生产力与生产关系、经济基础与上层建筑这对基本矛盾的必然要求，是根据生产力发展要求自觉调整变革生产关系和上层建筑中不相适应的环节和方面的重要手段，是对不适应生产力发展要求的体制机制的根本变革，这种变革必然引起经济、政治、文化、社会等各个领域的深刻变化，引起人们精神面貌、价值观念和生活方式的重大变化。

改革开放是调动和激发广大人民群众积极性、主动性、创造性的强大动力。改革开放以来，我们党始终把是否有利于发展社会主义社会的生产力、是否有利于增强社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平作为衡量改革开放成效的根本标准，把实现好、维护好、发展好中国最广大人民的根本利益作为制定和执行各项方针政策的出发点和落脚点，使改革开放得到了广大人民群众的衷心拥护和支持。人民生活水平从温饱不足发展到总体小康，人民当家做主得到有效保证，物质文化需求不断得到满足，这些都极大地调动和激发了广大人民群众建设和发展中国特色社会主义的积极性、主动性、创造性。

改革开放为中国梦的提出和实现奠定物质基础，开辟前进道路，指明奋斗方向。实现中华民族伟大复兴的中国梦，是近代以来中华民族肩负的历史使命。事实雄辩地证明，改革开放是中国经济发展的根本动力，没

有改革开放，就不会有30多年来的发展成就；没有改革开放，就不会有中国特色社会主义道路的成功开辟；没有改革开放，就无法实现民族伟大复兴的中国梦。

二

实现中国梦必须坚定不移地推进改革开放。当前，我国改革进入攻坚期和深水区，既面临前所未有的机遇，也面临一系列严峻挑战。现实中的问题千头万绪，各种深层次矛盾错综复杂，只有全面深化改革，不断推进实现中国梦进程与改革开放的协调发展，才能有效解决前进道路上的各种问题，推动我国经济社会持续健康发展，实现民族伟大复兴的中国梦。

必须处理好理想和实干的关系。历史告诉我们，中华民族之所以迎来复兴的曙光，靠的就是一代又一代人的艰苦奋斗和埋头苦干。中国梦是以实践为基础的科学的理想，只有通过坚持不懈的实干，才能变为生活中的现实。同时，和平崛起的烦恼，经济社会双转型的压力，发展所面临的矛盾、问题和挑战，迫切要求党员干部求真务实、艰苦奋斗，迫切要求每一个人在各自岗位上付出更多的辛劳。只会纸上谈兵而不知行合一，热衷于空谈误国而不求务实，追求形式主义而不脚踏实地，结果只能是大政方针落空、政策措施变味。讲实干，最重要就是要摆脱无谓的争论，从实际出发，实实在在搞改革、实实在在地谋发展，一步一个脚印实现中国梦。

必须处理好方向与方法的关系。实现中国梦是一个复杂的系统工程，改革开放是一场深刻革命，都必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒，不断推动社会主义制度自我完善和发展，坚定不移走中国特色社会主义道路。改革开放必须坚持正确的方法论，在不断实践中探索中推进。全面深化改革既要重视整体推进，也要重视突破重点领域的关键问题，增强改革的系统性、整体性、协同性，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，形成推进改革开放的强大合力；全面深化改革既要注重顶层设计，也要注重摸着石头过河，在摸石过河中加深对规律的认识，在统筹规划中协力推进改革；全面深化改革开放要把胆子要大和步子要稳结合起来，既要鼓励敢闯敢干，也要权衡得失、稳妥推进。

必须处理好速度与质量的关系。全面

深化改革，必须坚持发展是硬道理的战略思想，决不能有丝毫动摇。首先要纠正那种以“发展是硬道理”为名搞违背科学发展“唯GDP论”、“效率优先”为名损害社会公平正义、以“市场化”为名规避必要的政府宏观调控和微观规制等错误观念和做法，坚决不再以牺牲质量而获得速度、不再用速度替代一切，做到速度与质量的高度统一。在推动经济持续健康发展中，要在尊重经济规律的基础上实现有质量、有效益、可持续的速度，要在不断转变经济发展方式、不断优化经济结构中实现增长。在对经济工作的管理中，要用更多的市场手段、经济手段、法律手段，不断提升创新能力、市场驾驭能力。在发展的出发点和落脚点上，要把民生工作放到经济工作的重要位置，把重大民生工程摆在发展工程的优先序列，努力在保障和改善民生上取得新成效。

必须处理好改革、发展与稳定的关系。改革发展稳定三者的关系，贯穿30多年改革历程。能否科学把握三者关系，实现改革发展稳定的有机统一，决定全面深化改革和实现中国梦的成败。改革的力度、发展的速度、社会的可承受度，成为处理改革发展稳定关系必须坚持的三个维度。力度不能小，改革不是修修补补，而是一场深刻革命，必须从社会主义初级阶段的实际出发，必须找到适合中国国情的经济体制和各方面体制的实现形式；速度不能慢，中国的现代化是后发追赶型的，保持持续发展仍旧是必然要求，面对国内外复杂多变的形势，只有加快改革和扩大开放才能抢占先机，把握主动权；承受度不能冒，总结改革渐进式推进的成功经验，必须使改革从易到难、从小到大、从外围到核心、从增量到存量不断推进。同时，要把改善人民生活作为正确处理三者关系的结合点，改革的红利要体现在百姓切身利益上，发展的结果要惠及群众，稳定的环境要建立在民意基础上。

三

以更大的政治勇气和智慧，积极探索通过改革开放实现中国梦的新途径。改革开放以来的实践证明，中国特色社会主义道路是引领中国走向繁荣富强、和谐幸福之路，是一条通向中华民族伟大复兴的必由之路，是中国梦得以实现的成功之路。我们必须坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持对外开放的基本国策，以更

大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，朝着实现中国梦的宏伟目标奋勇前进。

进一步形成全国统一的市场体系，营造公平竞争的发展环境。要把更好发挥市场在资源配置中的基础性作用作为下一步深化改革的重要取向，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率；继续完善市场准入制度，促进各种所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

进一步增强经济发展活力，为实现经济持续健康发展提供不竭动力。要坚持和完善基本经济制度，增强公有制经济特别是国有经济发展活力，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，完善财税体系，发展更高层次的开放型经济体系，不断增强经济发展微观基础的活力。深化财税、金融、资源性产品价格等方面的改革，加快产业结构转型升级，提高发展的质量、效益和水平。深化科技体制改革，大力实施创新驱动发展战略，完善知识产权制度，强化企业创新主体地位，支持科技型企业和优秀人才创新创业，跟上世界科技革命步伐。

进一步提高宏观调控水平，提高政府效率和效能。以加快转变政府职能为抓手，处理好政府和市场的关系。加快实施政府机构改革和职能转变，减少对微观事务的管理，重在向市场、向社会、向企业放权，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用，使企业在竞争中优胜劣汰，充分激发市场主体活力。同时，着力提高政府管理科学化水平，增强宏观调控前瞻性、针对性、有效性，真正做到该管的管住管好，不该管的不管不干预，建设人民满意的服务型政府。

进一步实现社会公平正义，通过制度安排更好保障人民群众权益。要在全体人民共同奋斗、经济社会不断发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，让全体人民依法平等享有权利和履行义务。继续深化社会领域改革，优化财政支出结构，调动社会资本参与的积极性，着力推进教育、医疗、社保、住房等领域的基本公共服务均等化。改革收入分配制度，规范收入分配秩序，缩小收入分配差距。加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，积极稳妥推进城镇化。加强和创新社会管理，促进社会公平正义，增强社会活力。

(执笔：温宪元 陈金龙 张道群)

热点透视

促进科技与金融

有效对接

刘海虹 陈进

科学技术是第一生产力，金融是现代经济的核心。科技创新和产业化需要金融的支持，同时也为金融体系健康发展拓展了空间。就全球产业革命而言，每一次产业革命的兴起无不源于科技创新，成于金融创新。

实践证明，科技创新和金融创新紧密结合是社会变革生产方式和生活方式的重要引擎。在当前全球孕育新一轮创新竞争高潮、我国加快转变经济发展方式的关键时期，加强引导金融资源向科技领域配置，促进科技和金融结合，是加快科技成果转化和培育战略性新兴产业的重要举措，是深化科技体制和金融体制改革的根本要求，是我国提高自主创新能力和建设创新型国家的战略选择。要站在全局和战略的高度，充分认识促进科技和金融结合对于转变经济发展方式和经济结构战略性调整，实现科学发展的重要意义。

实现科技资源与金融资源有效对接，离不开政府的强力推动，应充分发挥政府的主导作用，以创新为手段，以增强科技金融体系的资源集聚效应和资源配置功能为出发点，高起点规划建设科技金融服务体系，有效促进科技金融高效融合与互动发展，构建自主创新坚实基石。具体要做好以下几方面工作：

一是建立科技投融资与孵化平台的联动机制，推进高新技术企业文化发现与提升。以高新技术产业园区为基地，以资本为纽带，积极推动企业、科研院所、高等院校之间的合作。结合高新技术产业和技术资源优势，大力发展各类专业的孵化器，建立循环经济示范区等专业孵化器，提供专业化技术服务设施和条件。积极吸引金融、证券、咨询等中介机构进入园区，为创新创业企业融资、股权投资、企业上市、股份改造、股权退出等提供中介服务，通过中介机构对园区企业有计划、有步骤地推进股改工作，吸引一大批创业投资资金支持园区内有发展潜力的在孵企业，实现“优势互补、孵化接力”，支持科研孵化实现高速增长，走向资本市场。

二是加强科技信贷服务顶层设计，设立专为科技企业融资服务的科技银行。针对现有商业银行难以承受科技企业融资的高风险问题，采取折中解决的办法，组建专门为科技企业服务的科技银行。科技银行处于风险投资与普通商业银行中间地带，是专业化的针对科技型企业的成长过程中资金匮乏、信息不对称等现实问题，提供促成产业化金融工具而创设的新型金融机构，可以弥补现有银行体系及银行功能上对高科技创新支撑不足的缺陷。具体来看，当前可以依托武汉东湖高新区等国家级自主创新示范区，筹划设立政策性科技银行，专门针对高新技术产业、创新型中小企业、中小型科技企业、高新技术园区及国家重大科技项目提供融资支持和金融服务。

三是探索“投贷联盟”业务创新模式，打通风险投资、信贷资金与科技企业的资金链。技术成果具有无形化和难以评估的特点，因而高新技术成果的应用转化初期难以符合银行信贷条件而获取融资。然而现有风险投资资金规模十分有限，大量的银行资金又难以进入科技企业，因而打通风险创投、银行信贷与科技企业之间的融资通道非常必要。可以探索“投贷联盟”的业务创新模式，投资机构与金融机构联手合作，由投资机构给予企业科技发展和股权资金，企业以此资产为依托取得银行贷款，从而实现商业银行对高科技企业的信贷支持。通过股权、信贷方式一揽子解决科技企业的资金问题，提升企业融资能力，拓展融资渠道和空间。同时科技成果的转化应用做大了高科技市场蛋糕，进一步夯实了金融市场的经济基础。

四是全力建设新三板市场，完善风险资本退出机制。风险资本获取投资收益的途径是将手中持有的公司股份转让从而取得回报，风险投资基金要实现增值和循环流动，就需要有便捷的退出渠道。新三板市场是较为合适的实现各类股权资本退出的途径，其重要作用之一就是负责全面接收来自主板、中小板和创业板的退市公司，为它们提供继续转让的机会。当前应充分利用国家扩大新三板试点的政策机遇，依托试点地区丰富的高科技企业资源，优选高成长性中小企业，完善制度规则，积极开展股权交易流通试点，扩大新三板试点范围。

五是提升政府的社会系统风险分担功能，构建系统高效的科技金融风险分担机制。实现科技金融服务体系的高效运作，离不开各参与主体之间良性的风险分担机制。科技企业主要承担技术创新风险，风险投资承担资本风险，政府则应从社会系统风险的角度，承担相应风险。为降低科技创新的社会系统风险，政府应从加强公共服务和资源投入的角度，深层介入科技金融体系。政府出资和银行建立贷款补偿金，对银行支持科技型中小企业的违约贷款提供补偿，进一步降低银行信贷在促进科技创新中所承担的过度风险。建立保险保费补贴机制，通过财政补贴和税收优惠等措施提高投保科技保险的积极性，构建高新技术企业创新产品研发、科技成果转化的保险保障机制。同时，政府还应营造有利于科技、金融人才集聚良好的工作、生活和文化环境，在户籍政策、税收优惠政策、住房保障方面倾斜，降低人才流失风险。

六是依托互联网金融优化传统金融模式，降低社会交易成本。伴随着现代科学技术的蓬勃发展，传统金融模式也面临着变革。互联网金融作为传统金融行业与互联网精神相结合的新兴领域，本着“开放、平等、协作、分享”的精神往传统金融业态渗透，对传统金融模式产生根本影响。当前一方面应在传统金融组织形式中渗入互联网元素，大力发展各类互联网金融应用模式，开展第三方支付、在线理财产品销售、信用评价审核、金融中介、金融电子商务等模式，另一方面则应从创新的角度颠覆传统金融服务理念，着力扶持发展P2P、O2O等网络金融模式，推进网络信贷平台建设，降低资金供求双方的交易成本。

(作者单位：武汉市社会科学院)

本版编辑 裴珍珍

邮箱 peizz@ced.com.cn

以改革促发展 本报讯 近日，在中国城市和小城镇改革发展中心主办的“2013中国城市可持续发展国际论坛”上，与会专家学者对当前城市发展面临的诸多问题进行了研讨。中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁指出，当前如何实现城市的可持续发展，已成为各国城市面临的重要问题，要以改革和创新实现城市的可持续发展。

全国人大常委、财经委副主任彭森指出，促进城市可持续发展一要坚持把转变方式、调整结构作为推进城市可持续发展的重要举措。二要下大力气建设资源节约型、环境友好型社会。在各个领域推行有利于节约能源、保护环境的生产方式、生活方式和消费方式。三要坚持改革体制机制。解决城市的可持续发展，制度和观念的变革和创新是关键问题。要通过制度变革以及中国小城镇变革来实现中国城市可持续发展。解决城市病需要政府、企业、市场三者来共同解决。特别是要更多发挥市场的作用，反映市场突出情况、资源稀缺程度以及价格机制，建立健全有利于节约资源、保护环境的财政金融体制和生态体制。

(甄 珍)

把增强理论宣传效果摆在重要位置

本报讯 光明日报社日前在京举行“学习贯彻‘8·19’讲话精神，深化马克思主义理论宣传”座谈会，认真学习贯彻习近平总书记在党的十八届三中全会上的重要讲话精神。来自中央党校、中国社科院等单位的专家学者一致认为，前不久召开的全国宣传思想工作会议，是在全党全国各族人民

全面深化改革开放、奋力推进中国特色社会主义事业的关键时刻召开的一次全局性重要会议。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，深刻阐述了事关宣传思想工作长远发展的一系列重大理论和现实问题，是我们进一步做好新形势下宣传思想工作

从城镇化中不断释放经济增长潜力

本报讯 近日，在中国中小城市科学发展高峰论坛组委会、中国社科院社会科学文献出版社、东北亚开发研究院共同主办的“第十届中国中小城市科学发展高峰论坛”上，来自中国国际经济交流中心、中央党校、社科院等单位的专家学者就如何推进中小城市新型城镇化等热点问题进行了深入研讨。

与会专家学者提出，未来20年，城市化仍然是我国经济发展的主要动力源泉。城市化将创造巨大的投资和消费需求。据测算，每增加一个城市人口，需要增加的基础设施投资即达10万元。每年增加1000万城市人口，需要增加的城市基础设施投资达1万亿元。

与会专家学者强调，服务业的加快发展，也将对城市化进程提供有力支

持。随着第三产业“营改增”的税制改革全面推进，将为第三产业发展创造良好的政策环境，第三产业将出现一个爆发式增长局面，从而将为城市创造更多的就业机会。因此，未来20年，我国的城市化率保持在每年提高一个百分点左右是有可能的。可以预计，到2030年城市化率达到70%左右，工业化的任务基本完成，人均GDP达到1.7万亿美元以上，快速增长期才会结束。在此之前，我们要按照城乡一体化发展的要求，不断清除阻碍生产要素在城乡之间自由流动的障碍，从城市化中不断释放经济增长的潜力。

(苏 墨)