



## 税总公布出口退(免)税申报新规

本报北京10月29日讯 记者崔文苑报道,国家税务总局今天发布通知,明确出口退(免)税申报新规则。

通知规定,企业按规定提供退(免)税相关申报材料进行申报,申报的退(免)税凭证信息与管理部门的电子信息核对无误,这将成为申报的前置条件。同时,通知也明确了信息核不符,无法通过预申报审核的补救措施。

根据通知,经主管税务机关核实,企业报送凭证资料齐全,且申报表及其电子数据与凭证内容一致的,企业退(免)税正式申报时间不受退(免)税申报期截止之日限制。未按规定在退(免)税申报期截止之日前向主管税务机关报送退(免)税凭证资料的,企业在退(免)税申报期限截止之日后不得进行退(免)税申报,应按规定进行免申报或纳税申报。

## 两部门加强进口可可壳使用管理

本报北京10月29日讯 记者冯其予报道,国家食品药品监督管理局、国家质量监督检验检疫总局日前联合印发通知,要求加强进口环节检验检疫把关,加强可可制品生产企业监管及使用可可粉食品生产企业监管。

通知强调,加强对进口可可壳的检验检疫监管,对于以工业或其他用途进口可可壳的,进口商要在其中文标签或相关证明文件上注明用途,健全进口可可壳销售流向记录。要加强可可制品生产企业监管,严格审查可可制品企业生产许可条件,对获证企业要加大证后监管力度。

通知要求,加强使用可可粉食品生产企业监管,各地食品药品监督管理局、质量监督局、检验检疫局要认真排查可可制品及相关食品企业质量安全风险隐患。

## 农业部开展小麦冬前管理指导服务

本报北京10月29日讯 记者乔金亮报道:为抓好小麦播种和冬前管理,确保意向面积落实和壮苗安全越冬,农业部今起在河北、山西等11个小麦主产省开展小麦播种出苗情况调查和冬前管理技术指导服务。

目前,冬小麦播种接近尾声,总体进展顺利,但黄淮部分地区旱情较重,对小麦播种、出苗带来一定影响。据悉,冬前管理技术指导服务活动为期1个月,农业部将组织小麦专家指导组成员及主产省农技推广部门技术人员深入田间地头,调查分析小麦苗情,提出分类指导措施,同时开展巡回技术指导服务,重点落实抗旱保苗、镇压保墒、浇越冬水等技术措施。

(上接第一版)

首先,企业预期改善。三季度,对60000多家工业企业景气调查结果显示,反映企业家对四季度企业经营状况预测的预期指数为128.3,比对反映三季度企业经营状况判断的即期指数高4.3点,比二季度的预期指数高2.3点。企业家对未来预期的好转与企业订单需求的回升有关,三季度订货“高于正常水平”及“处于正常水平”的企业占80.7%,比二季度回升2.0个百分点。

心暖则经济暖。一段时间以来,中央创新调控方式,明确经济增长合理区间上下限,推出多项利当前、惠长远的政策举措,有效缓解了经济下行压力,稳定了市场预期。随着预期的改善,广大企业克服困难、赢得机遇的信心和动力有所增强,生产经营活动趋于活跃。工业生产者出厂价格指数(PPI)显示,9月份,尽管PPI同比连续19个月下降,但环比涨幅呈扩大之势,表明当前生产活动正处于逐步恢复中。

其次,投资结构优化。三季度,家电、服装、乳制品等行业在景气相对平稳或微降的情况下,投资增速呈现明显加快势头,比如服装业投资增速升至25.1%;钢铁、水泥等投资类行业景气度虽然稳中有升,其投资增速却出现明显回落,比如钢铁业降至0.5%、水泥业降至10.7%。

工业经济投资领域出现分化走势,说明“调结构”政策导向与市场调节机制正在发挥作用。家电、服装、乳制品等消费品行业发展前景看好,企业敢于大力度投资,以信息化建设、生产自动化等为抓手,推进产业转型升级,有效应对成本上涨压力,提升市场竞争力。钢铁、水泥、有色金属等行业属于高消耗、高排放行业,产能过剩问题突出。这些行业投资增速的放缓,是节能减排、化解产能过剩的调控政策与市场竞争激烈的倒逼机制共同作用的结果。

### 着力提质增效

根据中经产业景气指数的模型测算,四季度,中经工业景气指数预计为95.3点,较三季度微降0.1点。鉴于当前产能过剩矛盾突出,各种不确定、不稳定因素依然较多,再加上去年四季度工业增长的基数较高,四季度工业景气可能略有回落。但是,工业平稳运行的总体态势不会改变,增速将继续处于合理区间。

当前,我国经济已进入一个必须依靠结构调整和转型升级促进发展的新阶段。在经济运行出现积极变化之时,应抓住有利时机,统筹“稳增长、调结构、促改革”,坚持稳中求进,夯实工业稳中向好基础。

三季度,工业的回暖主要依赖于投资类行业增速的加快。中经产业景气指数监测结果显示,三季度,在部分消费品行业景气度下降的同时,水泥、钢铁、电力行业景气度分别较上季度上升0.2点、0.3点、0.3点。水泥、钢铁、电力、煤炭、石油等行业生产增速有所加快;煤炭、钢铁、水泥等行业盈利状况较上季度明显改善,电力行业利润增速处于较高水平。由此可见,我国工业增长依赖投资类行业拉动的惯性依然明显。“两高”行业的过快增长,将加大节能减排压力,加剧产能过剩矛盾,难有可持续性。

上述情况说明,我国工业发展正经历爬坡过坎阶段,核心问题是要提升发展的质量和效益,根本出路在于加快转方式、调结构,增强内生动力,实现创新驱动。国务院近期印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,重点锁定钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等5大产能严重过剩行业,并规划了化解产能过剩的“路线图”。随着《指导意见》的全面贯彻落实,尽管相关行业不可避免地要遭遇阵痛,但粗放发展形成的深层次矛盾会逐步破解,产业转型升级步伐将明显加快,这对于工业经济的持续健康发展可谓长期利好。

# 坚持以科学发展为主题 推动经济持续健康发展

国家发展和改革委员会主任 徐绍史

近日,中央印发了《科学发展观学习纲要》,全面准确地阐述了科学发展观的基本内容和精神实质,强调必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。我们要认真学习、深刻领会,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,把握机遇、应对挑战,求真务实、扎实工作,努力推动经济持续健康发展。

## 一、着力加强和改善宏观调控,进一步增强经济增长的稳定性协调性

《纲要》明确指出,保持经济持续健康发展,使我国社会生产力不断向着更高水平迈进,是我们始终面临的一项长期而艰巨的任务。加强和改善宏观调控,是发展社会主义市场经济的题中应有之意,是熨平经济波动、促进经济持续健康发展的必要手段。要在更大程度更广泛范围发挥市场配置资源基础性作用的同时,及时加强和改善宏观调控,努力实现有效益、有质量、可持续的增长。

一是完善宏观经济政策。加强经济运行动态监测、预测和预警,及时发现和解决重大苗头性、倾向性问题。统筹稳增长、调结构、促改革,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,努力实现三者有机统一。健全以规划计划为导向,以财政、金融、产业、土地、技术等政策为支撑,价格、利率、汇率等经济杠杆协同运作的调控体系。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持宏观经济政策连续性、稳定性,提高针对性、协调性,适时适度进行预调和微调。要善于底线思维,完善工作预案,强化政策储备,做到未雨绸缪、防患未然。二是增强消费对经济增长的基础作用。要牢牢把握扩大内需这一战略基点,积极释放消费需求,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。促进消费关键在于提升能力、改善环境、推动升级。提升能力,就是多管齐下增加中低收入者收入,让大家有钱消费。改善环境,就是完善物流基础设施,加强市场监管,维护市场秩序,让大家乐于消费、放心消费。推动升级,就是积极创造新的消费热点,激发消费热情。

三是发挥投资对经济增长的关键作用。一方面要用好政府投资,保证有限的资金投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节。当前要加快实施“十二五”规划明确的重点建设任务,城市和独立工矿区的棚户区改造及市政配套基础设施,铁路、国家高速公路“断头路”、普通国省干线公路改扩建等交通基础设施,城市基础设施和公共服务设施,农村电网改造升级,具备建设条件的能源项目,芦山地震等灾后恢复重建等。另一方面要支持民间投资健康发展,激发民营经济活力。进一步完善细化政策,扩大市场准入,引导民间投资通过多种途径进入基础设施、基础产业和公用事业等领域。

## 二、着力加快经济结构转型升级,进一步增强发展的创新性协同性

《纲要》指出,加快转变经济发展方式,

是推动科学发展的重要举措,是我国经济社会领域的一场深刻变革。当前,转方式、调结构、促转型已刻不容缓,要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,夯实一产、升级二产、加快三产。

夯实一产,就是要大力发展现代农业,夯实农业稳定发展特别是粮食丰收的基础。落实好各项强农惠农富农政策,推进农业科技进步和创新,抓好主要农产品生产,增强农业综合生产能力。加强农田水利等基础设施建设,改善农村生产生活条件,促进农业增产和农民增收。升级二产,就是要以创新驱动为引领,培育发展战略新兴产业与促进传统产业转型升级并举。强化创新驱动方面,要落实好国家科学、技术以及重大科技基础设施建设中长期规划,加快创新型国家建设。培育和发展战略性新兴产业,不断提高服务业比重和水平。加大服务业关键领域和薄弱环节的投入,深化服务领域改革,改善服务业发展环境。积极培育高技术服务业,着力发展生产性服务业,大力发展商贸流通、旅游家政等生活性服务业。

## 三、着力深化改革扩大开放,进一步增强发展的动力和活力

《纲要》强调,深入贯彻落实科学发展观,实现全面建成小康社会宏伟目标,最根本的是要靠改革、靠开放。当前,改革已进入攻坚期和深水区,我们必须以更大的政治勇气和智慧,坚定不移地推进改革开放,以开放促改革,以改革促发展。

深化改革方面,要围绕激发市场主体活力深化改革。继续简政放权,对于取消和下放的行政审批事项,坚持权力和责任同步下放、调控和监管同步强化,严格事中事后监管;对于确需保留的审批事项,要创新审批方式,寓审批于服务之中。创新政府公共服务提供方式,探索建立公共服务提供主体多元、服务方式多样的新机制。围绕推动经济转型深化改革。加快财税体制改革,推进预算制度改革和预算公开,推动税制完善和结构优化。深化金融体制改革,推进利率、汇率市场化改革。深入推进资源性产品价格改革,加大环保收费及价格改革力度,加强民生价格监管,推行阶梯价格制度,满足不同群体多样化需求。健全科技创新体制机制,促进创新资源高效配置和系统集成。围绕不断改善民生深化改革。深化医药卫生体制改革,健全全民医保体系。完善食品安全监管制度,构建食品药品安全监管联动机制。建立健全环境保护监管制度,实施多污染物协同控制,强化多污染源综合治理。统筹城乡改革,加快农村产权制度改革,改革土地管理制度,推进户籍制度改革。深化文化体制改革,促进文化大发展大繁荣。围绕促进社

会公正深化改革。优化公平竞争的市场环境,继续深化国有企业改革,发展混合所有制经济,完善优胜劣汰机制。健全促进社会纵向流动的保障机制,促进教育公平、就业公平、创业公平。深化收入分配制度改革,完善初次分配和再分配调节机制,规范收入分配秩序。

扩大开放方面,要适应经济全球化新形势,实行更加积极主动的开放战略,全面提高开放型经济水平。坚持利用外资和对外投资并举,进一步理顺外商投资管理体制,优化外商投资环境,促进引资、引技、引智有机结合,进一步加强境外投资宏观引导和监管,完善法律法规和管理制度,提高企业境外投资便利化水平,增强国际化经营能力。落实好稳定外贸增长的政策措施。加快中国(上海)自由贸易试验区建设。落实丝绸之路经济带建设战略构想。

## 四、着力优化国土开发格局,进一步增强区域发展的协调性

《纲要》指出,促进区域协调发展,是我国现代化建设中的一个重大战略问题。要深入贯彻落实中央关于促进区域协调发展的各项决策部署,统筹东中西,协调南北方,进一步形成优势互补、相互促进、共同发展的格局。

一是深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略。西部开发,重点是继续推进基础设施、生态环境建设和科技教育事业,大力发展特色优势产业,加大沿边开发开放力度。东北地区等老工业基地振兴,要研究出台新10年全面实施东北地区等老工业基地振兴战略政策性文件,继续推进产业结构调整,加快企业重组改造,完善资源枯竭城市转型发展支持政策。中部崛起,重点是继续加强粮食主产区生产能力建设,加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设,有序承接东部地区和国外产业转移。东部率先,重点是加快改革开放和转型升级,大力发展海洋经济。认真落实主体功能区规划,推进主体功能区建设试点示范,研究制定配套政策及绩效评价体系。二是积极稳妥推进新型城镇化。加强总体规划、统筹谋划,以人的城镇化为核心,走以人为本、集约高效、绿色低碳、四化同步的中国特色新型城镇化道路。以人为本,就是大力推动户籍、土地、财税、金融、社会保障等方面改革,有序推进农业转移人口市民化,努力实现基本公共服务均等化。集约高效,就是优化城市化布局形态,实现各类资源高效利用。绿色低碳,就是把生态文明理念贯穿于城镇化全过程,提高城市可持续发展能力。四化同步,就是促进城镇化与工业化、信息化和农业现代化协同发展,实现城乡发展一体化。

## 五、着力推进“两型社会”建设,进一步增强经济社会发展的可持续性

《纲要》明确指出,建设生态文明,是破解我国经济社会发展面临的资源环境瓶颈制约的必然选择。当前和今后一个时期,要围绕调整结构、转变方式、强化管理等重点环节,正确处理经济建设、人口增长与资

涉及大量个人信息的网购快递单竟然在QQ群、代理网站疯狂叫卖——

# 快递单信息外泄漏洞在哪

本报记者 徐红

开出售。今年下半年起,国家邮政局开展了寄递信息安全专项整治行动,严打倒卖快递单号行为。各地公安机关也开展集中行动,严厉打击侵害公民个人信息的违法犯罪活动。然而,记者近日调查发现,贩卖快递单号的手法越来越高明。比如换个网名、在网站论坛里留下相关网址等,特别是有些人感觉到最近风声吃紧,便采用“加我QQ”或“QQ群”的方式,从“地上”转到“地下”。有的网站为掩人耳目还特意注明“本平台单号做了处理,只适合淘宝刷钻和刷销量使用,用作他用后果自负”。

记者在“QQ群搜索”框中键入“快递单号”,便迅速搜索出几百个QQ群。记者随意加入了今年10月才注册的两个QQ群,发现下午时段这里的“买卖”非常红火,不时有人问“有没有要‘某地’快递企业单号的”。记者加了一个“淘前号”网站售前客服人员的QQ号,这位客服告诉记者,网站采用将快递单号跟底单分离收费,这样单号的成本比其他网站要低得多。收费标准是一个单号0.5元,但

最少充值30元。这位客服还告诉记者,万一被淘宝查,可以及时向客服购买底单,网站也会协助用户进行申诉。

那么,原本只有快递公司才能掌握的单号信息是如何流出的呢?快递物流网、中国快递产业民间研究机构首席顾问徐勇告诉记者,这种情况一是因为快递加盟公司的加盟体制利益多元化造成的;二是快递业利润越来越低,甚至出现以价换量,一些快递公司和快递人员不择手段卖信息。另外,由于每天收上来的快件很多,有些快递企业会雇用第三方录单公司来完成录入工作,因此信息也会从录入员处流出,并且量很大。

需求不断上升,规模也逐年增大。徐勇说,不少大公司都在买“单号”,买一条信息0.4元到0.6元,如果买的量在5000条以上,0.2元就能买到手。这些信息可以反复使用,这个灰色产业规模每年达上百万元以上。

一位不愿具名的快递从业者告诉记者,一些快递企业和从业者法制意识淡薄也是快递单信息泄露的原因之一。他说,

列入国家邮政局统计的规模以上18家快递公司中,只有少数几家在保护客户个人信息方面做得相对较好。

谈到如何加强监管,减少或杜绝个人信息买卖,徐勇表示,一是快递行业要建立一个诚信体系,卖运单的就列入黑名单,规定5年之内不能从事本行业。二是依法处理,倒卖信息是违法的,行业内不仅要对其进行处罚,对相应单位要承担连带责任;如果是监管不严造成,对负有管理责任的单位也要进行处罚。关键是要建立快递企业黑名单制度,多次发生倒卖信息的必须列入黑名单,并取消其快递企业经营许可证。

最近圆通速递传来的消息说,在有关部门的有力查处下,倒卖圆通速递单号事态得到有效扭转,倒卖圆通速递快件单号的不法网站已关停,圆通速递公司及时进行了整改,还组织专门人员全天候开展网络监测工作,防止倒卖现象再发生。圆通速递总裁赖峰表示,希望广大消费者通过举报热线,与圆通一起建立快件信息安全“防火墙”。

## 微调查

日前,多家媒体曝出有快递公司的快递单号信息被出售。那么,快递单信息目前是否还在被买卖,快递公司有没有进行整改?应采取哪些防范措施防止个人信息泄露?记者就以上问题进行了调查采访。

记者试着打开“淘单114”、“淘铺发”、“淘单网”、“单号吧”等曾被多次曝光的快递单号买卖网站发现,这些网站基本都已经无法打开。但记者10月28日在百度上输入“购快递单号”,共搜索出798万个链接,有咨询快递单号怎么买的,有问“哪里能买到快递单号”的,还有直接标出价格的快递单号代理网站,一条地下灰色产业链便如此暴露在“光天化日”之下。

目前,公民个人信息私下售卖大有愈演愈烈之势,大量快递单信息在网上被公