

中国妇女第十一次全国代表大会



10月28日,中国妇女第十一次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。这是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在主席台向与会代表鼓掌致意。新华社记者 马占成摄

新华社北京10月28日电 (记者徐京跃 李菲) 中国妇女第十一次全国代表大会28日上午在人民大会堂开幕。习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽等党和国家领导人到会祝贺,王岐山代表党中央致祝词。

来自全国各行各业的1400多名中国妇女十一大代表和100多名特邀代表,肩负着亿万妇女的重托出席盛会。

人民大会堂大礼堂气氛隆重热烈。主席台上方悬挂着“中国妇女第十一次全国代表大会”的会标。鲜艳的中华全国妇女联合会会徽悬挂在主席台后幕正中,十面红旗分列两侧。二楼眺台上悬挂着“紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,团结动员全国各族各界妇女为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!”的巨型横幅。

上午9时30分许,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等步入会场,全场响起热烈的掌声。

全国人大常委会副委员长、大会主席团常务主席沈跃跃宣布大会开幕。全体起立,高唱国歌。

王岐山代表党中央发表了《在中国特色社会主义伟大实践中撑起半边天》的祝词。王岐山首先向大会的召开表示热烈的祝贺,向全国各族各界妇女和广大妇女工作者致以亲切的问候,向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞致以良好的祝愿。

王岐山在祝词中说,改革开放以来,中国亿万妇女在党的坚强领导下,自觉把个人理想和追求融入党和国家事业发展之中,在推动科学发展、促进社会和谐中贡献才智和力量,在中国特色社会主义伟大实践中撑起半边天;各级妇联组织紧紧围绕中心、服务大局,立足基层、服务妇女,为促进我国妇女事业发展、夯实党执政的群众基础作出了突出贡献。

王岐山指出,实现党的十八大确定的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,需要全体中华儿女共同奋斗。广大妇女要认清使命和责任,以不让须眉的巾帼之志,在实现中国梦的征程上绽放夺目光彩。希望广大妇女坚定中国特色社会主义理想信念,热爱祖国,自强不息,争做自尊、自信、自立、自强的时代新女性;胸怀大志,增强本领,发挥优势,创新发展,不断创造新业绩;继承和弘扬中华民族传统美德,尊老爱幼、勤俭持家、科学教子,为促进家庭和美、社会和谐贡献力量。各级妇联组织要深入贯彻落实党的十八大和习近平总书记一系列重要讲话精神,引导广大妇女树立崇高理想,陶冶美好情操,有效服务妇女群众,切实维护妇女儿童权益,不断开创妇女工作新局面。希望香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区女同胞、海外女侨胞,继续秉承爱国光荣传统,为祖国发展尽力,共享祖国尊严和荣耀。(祝词全文另发)

中华全国总工会副主席、书记处第一书记陈豪代表人民团体向大会致贺词。

大会主席团常务主席宋秀岩代表中华全国妇女联合会第十届执行委员会作了题为《高举旗帜凝心聚力团结动员各族各界妇女为实现中国梦而奋斗》的报告。报告分五个部分:开拓奋进的五年;坚持走中国特色社



在深海大洋留下对祖国的忠诚

——记海军北海舰队某潜艇基地官兵(中)

5版

导读

“服务互通”考量职能转变成效

2012年中国的流动人口达2.36亿,这些流动人口在创造巨大经济价值的同时,也创造了巨大的公共服务空间。作为公共服务的提供者,各地政府能不能加快职能转变步伐,适应这2亿多人口的服务需求,尚待接受全社会的考量。

2版

8万亿元健康服务业商机来啦

《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》明确提出,到2020年,基本建立覆盖全生命周期的健康服务业体系,健康服务业总规模达到8万亿元以上。“健康保健时代”的财富契机已经走来,我国的医疗卫生行业有望迎来巨大的变革和全新的投资机会。

6版

习近平会见南非副总统莫特兰蒂

新华社北京10月28日电 (记者刘华) 国家主席习近平28日在人民大会堂会见南非副总统莫特兰蒂。

习近平表示,中国和南非建交以来,两国关系进入健康发展的快车道,各领域合作扎实、有序进行。我今年3月访南非期间,与祖马总统共同

规划了两国关系的发展方向和各领域合作,双方要共同努力,更好发挥中南国家双边委员会等机制作用,将有关举措落到实处,造福两国人民。

习近平指出,中南作为重要的发展中国家和新兴市场国家,两国关系已经超越双边范畴,对中南关系和世界和平与发展都产生重要影响。中

双方密切合作,推动中南关系取得更大发展。

莫特兰蒂表示,南方愿与中方一道,全面落实两国领导人达成的重要共识,加强合作机制建设,深化经贸、人文等领域合作,密切在国际和地区事务中的协调配合,推动两国关



10月28日,中国妇女第十一次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座,祝贺大会召开。

新华社记者 马占成摄

重点领域改革的回顾与展望 ①

简政放权激发市场活力

本报记者 朱磊

计划今年底开建的杭州地铁2号线二期工程,从立项到拿到施工许可证,只用了半年时间。杭州地铁集团公司副总经理邬文虎很感慨,如果不是国家将地铁项目审批权下放到地方,如果没有当地行政审批手续的简化,这个过程至少需要1年的时间。

杭州地铁建设的提速,是新一轮行政审批改革成果的具体体现。党的十八大以来,行政体制改革率先发力,动作最大,亮点颇多。

从年初到目前,新一届政府取消和下放的行政审批事项达200多项,超过本届政府承诺总数的40%以上;企业年检费、绿化费等33项行政事业性收费被取消和免征,急速“瘦身”的行政审批事项,让邬文虎这样深处第一线的企业家们最先感受到了“春江水暖”。

与之相配合的,是机构改革的大刀阔斧。党的十八大之后,铁路、计生委、食药监、广电和新闻出版、海洋、能源等部门开始进行深度整合;铁道部、卫生部等不再保留……。新一轮的机构精简,让国务院正部级机构减少4个,国务院组成部门减少2个,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门减少到25个。

“本轮改革在发展逻辑上发生明显变化,从以往的经济体制改革倒逼其他改革,发展为以行政体制改革为突破口,进一步推动全面改革。行政体制改革若无进展,其他的改革都将碰壁而返。”国家行政学院教授汪玉凯表示。

新一轮行政体制改革的强力推进,是以党的十八大提出的“建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”为目标的。党的十八届二中全会审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,为行政体制改革提供了“路线图”。习近平、李克强等新一届中央领导人多次明确表示,要更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,作为下一步深化改革的

重要取向。换言之,转变政府职能,厘清政府与市场的边界,将成为新一轮行政体制改革的核心和重点。

厘清政府与市场的边界,谈起来容易做起来难。尤其在前几轮改革取得了很大成绩,与地方政府意见一致的项目“连汤带肉”都端出来之后,剩下的“硬骨头”愈发难啃。最难的地方,在于打破现有的利益屏障,减少政府对经济活动的干预。这项改革更具有政府自我革命的成分,其艰巨性可想而知。

“地方政府愿意更多介入经济活动,一个重要原因就是我们把GDP增长看作评价官员政绩的主要指标。所以,各级政府都要运用自己手里配置资源的权力,去投资,用资源投入拉动GDP增长。这种理念我们扭了很多年,依然没有根本性好转。”汪玉凯说。

改革先要从改观念上下功夫。习近平总书记指出,发展要更注重质量,“再也不能简单地以国内生产总值增长率来论英雄了”,“政府工作重点从过去冲在第一线招商引资、扩大投资,转向维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等。”与观念转变相适应的是,对干部的考核、激励机制也在转变。

目前,国务院各部门仍有1500多项审批项目,地方政府层面的审批项目则多达1.7万项。这些都是政府“有形的手”的直接表现。每减少一项审批就减少了一项权力,最终一定会消解一些部门和政府的利益。能不能破除这些阻力,重新分配“蛋糕”,是改革能否成功的关键。

下一阶段,该怎样啃这块“硬骨头”,怎样保持行政体制改革的连续性和有效性,考量着各级政府和全社会的智慧与决心。

“下一步的改革要以问题为导向,提高针对性,切忌眉毛胡子一把抓。”北京大学政府管理学院教授白智立

说,当前经济社会存在的突出问题,就是改革的突破口和新体制的生长点。破除产生这些问题的体制基础,需要统筹规划,激励各地各部门积极探索,积累改革经验,树立改革标杆。

最近挂牌成立的上海自贸区让人眼前一亮。其推出的“负面清单”管理模式,仅限定企业“不能做什么”,而不是规定“该做什么”,矛头直指政府行政审批主要问题所在。这样先行先试的试验区,政府及有关部门应给予更多授权。

白智立认为,目前的行政体制改革过程中,依然较多依赖政府“自上而下”模式,社会公众参与行政改革缺乏有效途径。然而,现行行政体制存在的弊病与不足,群众体会最深刻,改革愿望最强烈。下一阶段,需要完善制度保证社会各方参与政府改革的热情。社会公众可以依据政府公布的路线图和时间表直接参与和监督政府的改革行为。

纵观前几轮的行政体制改革,行政性手段居多,法律性手段偏少。汪玉凯认为,当前改革最迫切需要解决的问题是行政立法建设。“推进改革要依法行事,多用法治思维和法治方式规范改革程序。如果法制建设不完善,改革就成了无源之水、无本之木。”

他建议加快行政组织立法,建立健全政府组织规则,做到组织法定、职权法定。另一方面,强化对行政不作为的依法追究,建立健全行政问责、行政纠错制度,做到责任法定、程序法定。此外,对成熟的改革经验可按程序上升到法规和法律,依靠法制巩固改革成果。

“行政体制改革符合群众期待,但最终能否达到初衷,依然有待观察。”汪玉凯表示,好的顶层设计方案只意味成功了一半,下一步如何化解阻力,如何攻坚克难,社会各方都高度关注。“行政审批改革和政府职能转变,最重要的是让人民满意,这也是我们各项改革的最终目标。”

低成本航空是否赔本赚吆喝

河北省首条省内低成本航线石家庄—唐山航线近日正式通航,超低价的机票也引发众人“吐槽”。机场管理者认为,平价航空将是未来发展趋势;执飞航空公司认为,薄利多销是制胜法宝;出行旅客则希望,这种“便宜实惠”坚持得越久越好。

8版

三季度基金“狠赚”近两千亿元

截至目前,基金三季报已披露完毕。数据显示,各类型基金利润合计达到1958.93亿元,接近2000亿元。受益于成长股的提升,偏股型基金成为利润的最主要贡献者。如果四季度市场能够保持平稳,基金今年有望迎来2010年以来最大盈利年度。

10版