

完善措施 稳步推进“营改增”

国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员 姜长云



推进服务业“营改增”试点,作为一项直接影响服务业发展的重大税制改革,正在产生广泛而深刻的积极影响。

一是减轻企业特别是服务企业的税收负担。由于对试点企业采取了比现有增值税更低的试点税率,服务业企业可抵扣进项税款,“营改增”有利于减轻服务业企业的税收负担和运营成本,促进服务业投资规模的扩张,增强其对优质资源、优质要素和资金的吸引力。当前,在服务业企业总数中,小微企业比重较高,生产性服务业加快发展是服务业结构优化升级的方向。现行“营改增”办法中,对小规模纳税人的简易征收办法,使其税负降幅达40%上下,明显有利于增强其市场竞争力。生产性服务业的减税幅度在总体上更大。因此,进一步推进服务业“营改增”,会促进以中小企业、小微企业为主体的服务业以及生产性服务业更快发展,推进服务业结构的优化升级,促进服务业就业的扩张。

二是促进社会分工和专业化。服务业是典型的分工导向型经济。与征收增值税相比,服务业征收营业税,更易出现重复征税问题,不利于推进制造业主辅分离,制约社会分工的深化和服务业发展。推进服务业“营改增”,可有效规避重复征税问题,有利于优化服务业发展环境,加快服务业专业化、市场化和产业化进程。这对于推进制造业和农业分离发展服务业,培育壮大具有核心竞争力的服务业总集成商、总承包商是有利的。

三是带动对服务业需求的扩张。在增值税制度框架下,企业可以抵扣购买服务的进

针对当前“营改增”试点中的问题,要在深化改革的过程中,着眼长远,更多重视不同类型地区、不同试点方式的比较,充分考虑不同行业具体特点的差异,进一步扩大试点范围,增强“营改增”政策的灵活性、针对性和可持续性。

项税额,有利于降低企业成本,激励企业扩大对服务业的需求。推进“营改增”,有助于完善服务业需求的扩张机制,更好地实现产业结构、需求结构、就业结构和要素投入结构优化升级的协调联动。越来越多的制造企业,通过增加服务特别是研发和营销服务投入,有利于加快改变在国际分工格局中长期处于全球价值链分工低端的格局,推动企业向价值链高端攀升。

四是提升服务贸易的国际竞争力。“营改增”对试点企业提供的国际运输服务、研发和设计服务,实行服务贸易出口退税政策,对技术转让、技术咨询、鉴证咨询等服务贸易出口实行免税政策,实现了与国际通行税制的接轨,降低了服务贸易的成本。这有利于提高服务出口企业的国际竞争力,也增强了企业参与全球资源配置的能力。

值得注意的是,当前“营改增”试点中还存在不少亟待解决的问题。比如,服务业企业可抵扣项目相对较少;试点行业范围较小;部分行业增值税专用发票取得较难,等等。这些问题多属改革过程中新出现的问题。随着“营改增”试点范围的扩大,部分问题将自然得以解决,有些问题则需要通过创新制度安排和制度环境来解决。应着力关注和解决“抓大放小”的问题。对于某些一时解决起来难度较大的问题,应该用发展的眼光、动态的视角去审视,增强“营改增”政策的灵活性、针对性和可持续性。

其一,注重不同试点方式的比较,创造条件加快扩大试点范围。比如,在现行上海试点中,作为试点的交通运输业和部分现代

服务业,大多属于上海有突出优势的服务行业。对于新增的试点省、市来说,由于产业结构特别是服务业结构不同,这些行业未必是他们的优势所在。应在鼓励其多数试点行业与上海方案尽可能相同的前提下,允许其根据自身产业结构和服务业结构的不同,适当选择部分优势行业进行试点,为将来在全国范围内进一步深化或推广服务业“营改增”,提供更多的选择空间。如有些省市可将健康服务业、文化服务业、旅游休闲等优势行业纳入试点。此外,在积极完善试点方案的同时,还要加快推进更多行业“营改增”试点的进程。可考虑选择部分对现代服务业发展和经济发展方式转变影响大、带动作用强、典型意义突出的重点行业和重点产业链在全国同步开展试点。如检测认证行业、物流行业、信息服务产业链等。有些服务业,如物流业服务范围广,产业链一体化、网络化发展快,按行业分类试点,可以较好地规避试点地区与非试点地区之间不公平竞争的问题,并能有效促进产业链一体化和网络化的发展。可考虑在一定时期内,实行按地区试点和按行业试点两种模式并存,以有利于越来越扩大“营改增”的选择空间。

其二,充分考虑不同行业具体特点的差异,增强“营改增”政策的灵活性和针对性。借鉴国际经验,完善服务业“营改增”试点方案,应更多考虑服务业不同行业具体特点的差异,并针对改革过程中的难点,出台相应的完善方案。如在许多现代服务业中,人工成本的比重较大,如何科学地解决人力资本成本的抵扣问题,并形成鼓励创新和提高人

力资本质量的制度导向。虽然这在实践上往往有很大难度,但在完善服务业“营改增”的过程中,如根据不同类型服务业对人力资本数量和质量的要求,以及人工成本比重的情况,按照“因类制宜,分类指导”的思路,分类核定三类服务业增值税率及其适宜选项,可否“迂回”而又间接地解决服务业“营改增”过程中人力资本成本的抵扣问题?服务业新兴行业众多,且与工业、农业相比,服务业统计制度不健全的问题往往更为突出。要在短期内拿出各方都能接受的人力资本成本抵扣方案,在客观上存在很大困难。尽管这种“因类制宜,分类指导”的方法较“粗糙”,但在没有更为完善的制度设计之前,至少是值得探索的。

其三,努力消除“营改增”试点可能带来的负面影响,保持相关行业优惠政策的延续性。当前“营改增”试点中确实给部分地区造成税收减少、部分行业企业税负增加等问题。针对这些问题,中央和试点地区可设置专项资金,解决部分行业和企业因税制改革导致的税负加重问题。国家服务业引导资金可对税负可能增加的试点行业和重点企业给予相应补助,重点关注物流企业和有形动产租赁企业等,进一步加大资金规模和扶持力度,切实保障过渡时期企业和产业平稳运行。对于国家和省市已经出台的针对试点行业的相关优惠政策,则要继续延续并不断完善。此外,从长远来看,“营改增”对扩大服务业市场和带动就业的积极效应,比对服务业企业税负的现实影响,更应引起重视。在此方面,多一些长远眼光,是十分必要的。

热点思考

核心阅读:当前,我国既处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期。解决社会管理难题,迫切需要我们坚持从实际出发,把握社会管理创新的着力点,加强实践探索和工作落实,全面提高社会管理科学化水平。

把握社会管理创新的着力点

刘媛媛

社会管理是人类社会必不可少的一项管理活动。在我们这样一个有13亿人口、经济社会快速发展的国家,社会管理任务更为艰巨繁重。特别是近年来,随着我国经济社会快速发展,社会结构、社会组织形式、社会利益格局等发生了深刻变化,人口流动、阶层变动呈现新的特点,对加强和创新社会管理提出了新的更高的要求。如何进一步创新社会管理,以维护社会稳定,促进经济社会可持续发展,成为新时期的一个重大课题。

党和国家始终高度重视社会管理,经过长期探索和实践,我国建立了社会管理工作领导体系,构建了社会管理组织网络,制定了社会管理基本法律法规,初步形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,社会大局稳定,社会形势总体良好。但值得注意的是,随着我国逐步进入经济转型、社会转型的关键时期,加上受复杂多变的国际局势和国际金融危机的影响,我国社会管理面临新情况新问题。比如,随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程的加快,一些发达国家在不同发展阶段逐渐出现的诸多社会矛盾和社会问题在我国较短时期内集中出现;随着改革开放的深入发展,社会结构发生深刻变化,社会流动性、开放性大为增强,社会管理的难度在增加;相比之下,我国社会管理理念思路、体制机制、法律政策等还存在许多不适应的地方。同时,国际经济与政治格局深刻调整,各种传统安全和非传统安全威胁相互交织,也对我国产生这样或那样的影响。这些新情况新问题,深刻反映了在现阶段加强和创新社会管理,提高社会管理科学化水平的重要性与紧迫性。破解这些难题,迫切要求我们必须坚持从实际出发,围绕“谁来管”、“怎么管”、“建立长效机制”等几个重要着力点,加强实践探索和工作落实,全面提高社会管理科学化水平。

一是解决谁来管的问题。这需要进一步完善社会管理工作格局体系。要看到,党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理工作格局,是建设中国特色社会管理体系的基本框架。党委领导是根本,政府负责是关键,社会协同是依托,公众参与是基础,“四位一体”,有机联系,不可分割。在发挥党委在社会管理中总揽全局、协调各方的领导核心作用的同时,要强化政府社会管理和公共服务职能,发挥政府在社会管理中的主导作用。要按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求,健全政府职责体系,办好主要由政府承担的社会管理和公共服务事务。此外,还要发挥社会各方面的协同作用,组织社会力量参与社会管理。值得注意的是,从国际经验看,吸引和扩大公众参与是搞好社会管理的有效途径。推动社会管理创新,须充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。还应看到,当前人民群众的民主意识、权利意识、法制意识不断增强,渴望参与包括社会管理在内的社会事务。这就要求我们顺应形势发展,在不断扩大公民有序参与的同时,积极探索公众参与社会管理的现实途径,切实保障公众对社会管理知情权、参与权、表达权、监督权,在各个层次、各个领域支持和推动公众实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。在这一过程中,应从法律上对公民参与社会管理的内容、方式、途径作出明确规定,从而保证公众依法参与、有效参与。

二是解决怎么管的问题。其实,这些年来,各地积极探索实践,已经创造了不少社会管理的新办法。比如,把城镇基本公共服务延伸到流动人口身上,使他们进入城镇社会管理工作范畴;对特殊人群实行特殊关爱,使他们更好地融入社会;实行社会稳定风险评估,从源头上预防和减少社会矛盾;建立健全应急管理体系,提高危机管理能力;整合基层力量和力量,形成社会管理合力;构建大调解工作体系,有效化解社会矛盾;加强信息化建设,提升社会管理效能和服务质量,等等。说到底,社会管理是对人的管理和服务,维护好广大人民群众的合法权益,是加强和创新社会管理的出发点、落脚点。因此,在这一过程中,政府应加快转变职能,善于运用协商的方式、民主的方式、服务的方式实施社会管理,注重通过平等对话来解决矛盾,努力实现从管制型向服务型转变。同时,应牢牢把握保障和改善民生这个重点,从完善维护群众权益机制体系、进一步健全公共服务体系等入手,着力解决教育、就业、住房、医疗卫生、社会保障等关系人民群众切身利益的实际问题,为加强和创新社会管理奠定坚实基础,从而使各种社会管理措施产生最佳社会效益。

三是积极推进社会管理体制创新。在这一过程中,可考虑按照有利于保障人民群众根本利益、有利于激发社会活力、有利于促进社会公平正义、有利于维护社会和谐稳定的要求,及时把社会管理的成功经验上升为制度和法律,并随着实践发展不断修订完善,推进社会管理制度化、规范化、法治化,从而保障社会管理创新有效推进。比如,在人口服务管理方面,要完善居民身份证制度,建立覆盖全国人口的国家人口基础信息库,建立一套能够覆盖全部实有人口的动态管理体系;在流动人口管理方面,要积极稳妥地推进户籍管理制度改革,积极探索流动人口管理服务有效办法,创新特殊人群管理服务体系,以适应城市化发展进程和社会管理面临的新形势。(作者单位:郑州大学)

本版编辑 欧阳优

理论在线

党的十八大明确提出,围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,也是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署,更是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。在这一过程中,正确理解、把握“保持党的先进性和纯洁性”这一要求,从解决实际问题出发,对于开展好群众路线教育活动,意义重大。

回顾我们党的历史,群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。在90多年的奋斗历程中,我们党始终与人民群众同甘共苦、共患难,铸就了密不可分的血肉联系。正是因为对人民群众历史地位的深刻认识、对群众工作的高度重视,我们党才能团结和带领人民群众,取得了革命、建设、改革的一个又一个胜利。密切联系群众,是党的性质和宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党发展壮大的重要原因;能否保持党同人民群众的血肉联系,决定着党的事业的成败。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部

从破解难题出发 践行好群众路线

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

环境考验,就必须始终密切联系群众。

总体上看,当前各级党组织和党员、干部贯彻执行党的群众路线情况是好的,党群干群关系也是好的,广大党员、干部在改革发展稳定各项工作中冲锋陷阵、忘我奉献,发挥了先锋模范作用,赢得了广大人民群众肯定和拥护。这是主流,必须充分肯定。但多年来在我们党内滋生了一些不正、不实、不廉等严重问题也应正视。特别是有的领导机关、领导班子和一些领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出,奢靡之风严重,主要表现在理想信念动摇,宗旨意识淡薄;贪图名利、弄虚作假;脱离群众,脱离实际;铺张浪费,奢靡享乐,甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题严重损害党在人民群众中的形象,严重损害党群干群关系,必须认真加以解决。

依靠自身力量和人民群众帮助解决自身问题,是我们党90多年形成的一条宝贵经验。“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,对照党章,查找自身在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的种种表现,着力解决人

民群众反映强烈的突出问题,来一次大排查、大检修、大扫除,就如同擦拭“金子的尘垢”。党的群众路线教育实践活动的过程就是党组织和党员保持党的先进性和纯洁性的过程,就是人民群众进一步加深对党的先进性和纯洁性支持和拥护的过程。由此,党的执政基础和执政地位就具有了更加广泛、深厚、可靠的群众基础。

要解决突出问题必须开展批评与自我批评。针对群众反映的突出问题,如果我们不能以整风精神开展批评和自我批评,敢于揭短亮丑、动真碰硬,就很难触及现实痛点,更难触动思想灵魂。要从人民群众看得见、感受得到的问题入手,敢于突破不太情愿、不太舒服、不太自在甚至难堪的问题,努力倡导节俭之风、亲民之为、朴实之气、务实之举。

要解决突出问题必须俯下身子、放下架子,与群众同坐一条板凳。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。当前,党的群众工作还存在着一些问题,如群众观念淡薄,宗旨意识不强;群众立场不坚定,个人主义严重;

群众工作方法简单,等等。转作风,从上往下能见到成效;听意见,从下往上听才能正视问题。所以要大力提倡广大党员干部下基层、蹲点、调查研究,听民声、知民意、解民情、惠民生,真正想群众所想,急群众所急,真心实意地为群众办实事,始终同人民群众心连心、同呼吸、共命运,这既是密切联系群众、锻炼干部的有效途径,也是保持党的先进性和纯洁性的重要内容。

要解决突出问题必须对群众怀有感情。对人民群众感情的深浅,也决定着党和政府能否取得人民的真心拥护、夯实自己的执政基础。这次党的群众路线教育实践活动中,中央提出要突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业的教育实践活动,就是从人民群众最关心、要求最迫切、最容易见实效的事情抓起,不断让群众得到实实在在的益处。此外,还要思考新形势下群众路线实践形式创新,善打组合拳,综合运用宣传教育、行政、法律、市场等多种行之有效的办法,突出市场主导性、法律权威性,从而从根本上解决问题。(执笔:郑权)

发展论坛

解放思想是党的思想路线的本质要求。惟有努力打开解放思想的“总闸门”,冲破阻碍经济社会发展的思想束缚,才能引领经济社会发展实现大跨越

解放思想是党的思想路线的本质要求。解放思想的力度决定着改革的深度、开放的广度、创新的高度和发展的速度。当前三河正处在跨越发展的关键时期,面临着千载难逢的发展机遇;环渤海地区成为国家开放的重点,三河正处于发展腹地;国家启动首都经济圈发展规划,河北大力培育环京津增长极,三河处于首都经济圈最近的圈层,完全有能力在借势京津中率先崛起;京津经济发展辐射外溢日益明显,三河是承接转移的首选地,各种机遇的叠加使三河逐步成为各种外部优势的汇集高地。

抢抓机遇,乘势而上,加快崛起,亟须思想的进一步解放、体制机制的持续创新和重大发展瓶颈的有力突破。为此,三

以思想大解放引领大发展

张金波

河按照省、市部署,在全市扎实开展了以“六破六立”(即破除不紧不慢、按部就班的安逸思想,树立时不我待、只争朝夕的机遇意识;破除小富即安、小进即满的自足思想,树立图强奋进、跨越赶超的争先意识;破除眼界不宽、自我禁锢的狭隘思想,树立海纳百川、胸怀天下的开放意识;破除因循守旧、墨守成规的僵化思想,树立革故鼎新、开拓进取的创新意识;破除大包大揽、干预过多的行政思想,树立尊重规律、简政放权的市场意识;破除官僚主义、衙门作风的官本思想,树立依法办事、公平正义的法治意识)为主要内容的大讨论活动,努力打开解放思想“总闸门”,冲破阻碍经济社会发展的思想束缚,以思想大解放引领全市经济社会发展实现大跨越。具体工作中,通过深入解放思想,将奋力实现“十个新”。

思想认识得到新提高。通过解放思想大讨论活动,真正找准对标的目标、发展的差距和赶超的方法,推动各项工作再上新台阶。进一步拓宽思路、开阔眼界,使眼睛向外看,把目标向远放,用思想的大解放推动发展的大跨越。

改革开放再添新成果。通过大讨论活动,把改革开放的号角吹得更响、氛围造得更浓、步子迈得更快、成果搞得更多,力争引进一批实力雄厚的战略投资者,引进一批引

领产业发展的新技术,引进一批高端人才,引导本土企业积极走出去。

产业发展实现新跨越。坚持“有中生新”,引导传统企业通过新项目改造升级,逐步向高端、高质、高效产业迈进;坚持“无中生有”,大力发展战略性新兴产业,使更多的高新技术项目落户三河,全力构建高端化发展、创新型驱动、链条式集聚的产业发展新格局。

城市建设展现新风貌。围绕打造宜居、宜业、宜游的北京周边卫星名城的发展定位,以开展“五城同创”活动为抓手,以“抓生态、抓文化、抓特色、抓精品、抓配套、抓统筹”为重点,大规模投入城市建设,强力改变城市形象,着力破解城乡发展的深层次难题,推动东、西市区和城乡整体发展,努力建设“美丽三河”。

对接京津获得新突破。按照“主动融入、全面对接、同城一体、借势发展”的思路,从基础设施入手,实现水、暖、电、气、讯、路等与京津的全方位、无缝隙对接,进而不断加强与京津在产业发展、公共服务、文化事业等方面的紧密合作,把三河建设成为京津疏解的新空间、要素转移的新基地、央企项目的首选地和必选地。

破解制约找到新办法。不断创新思维方式、创新工作方法、创新体制机制,打破阻碍

发展的落后观念,改变束缚发展的陈规陋习,革除影响发展的体制弊端,开动脑筋、扑下身子,下一番苦功夫,找出解决问题的真招实策。

创新驱动迈出新步伐。培育新兴产业,发挥环京津优势,引进京津高端人才、高新技术和高端项目;充分利用域内智力资源密集的优势,加强与京津科研院所和高等院校的密切合作,逐步构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系。

发展环境再上新台阶。着力建设公平规范的经营环境、依法经营的诚信环境、平安稳定的社会环境,叫响三河的环境品牌。树立发展为重、群众为本、企业为先的理念,把为群众办实事、为企业解难题作为职责所在,强化法治观念,推进民主法治建设,努力形成良好的发展环境。

民生改善取得新进展。进一步增强做好民生工作的责任感和紧迫感,以满足群众的民生期待为方向,将“十有民生行动计划”向更深层次、更宽领域、更高水平推进,努力使改革发展成果更多、更公平地惠及广大群众,切实让老百姓共享改革发展的红利。

干部作风呈现新气象。牢记“空谈误国、实干兴邦”的要求,专心谋事,踏实干事,以钉钉子的劲头推进工作,确保各项工作上档升级。(作者系中共三河市委书记)