

深化改革惠民生

踏实就业

上半年,我国城镇新增就业人数725万人,同比增加31万人;二季度末,城镇登记失业率4.1%,与一季度和去年同期持平。

根据年初的《政府工作报告》,今年就业预期目标是:城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率低于4.6%。仅半年时间,全年计划已经完成了80.56%。



今年9月,江苏高校毕业生就业创业公益交流大会在南京举行。

李文宝摄(新华社发)

就业,让劳动者人尽其才

本报记者 苏琳

为高校毕业生创造更多机会

尽管就业形势没有舆论说的那么严峻,但高校毕业生就业的确不是件容易事。

早行动。年初下发的《人力资源和社会保障部关于做好2013年全国高校毕业生就业工作的通知》,要求各地创新思路和措施,着力拓宽就业渠道、落实就业政策、完善就业服务、强化宣传培训,千方百计做好2013年高校毕业生就业工作。

随后,一系列促进大学生就业的活动在全国各地展开:2月,“2013年春季北京地区人力资源招聘会”拉开帷幕,800余家企业带来2.5万个职位;3月,由人社部主办的“春季网络招聘月”活动启动,全国各地的公共就业和人才服务机构举办了5万场招聘会,其中有农民工专场、大学生专场,满足了不同人群的需要……

5月16日,国务院下发《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》,中央和国务院有关部门密切配合,按照《通知》要求,及时制定多个配套文件,推动地方落实相关政策。

人社部发挥牵头部门职责,对实施离校未就业高校毕业生就业促进计划和做好高校毕业生实名制就业服务作出部署,并会同财政部、教育部下发了城乡低保家庭高校毕业生求职补贴发放办法。教育部下发通知,要求各地强化就业服务,并与国资委联合下发了“做好2013年至2014年国有企业招聘工作”的通知。工商总局、人民银行分别发出通知,要求为高校毕业生就业创业提供便利和金融服务。工信部下发通知,要求发挥中小企业、民营企业吸纳高校毕业生就业的重要作用,切实做好高校毕业生就业工作。

高校毕业生在就业求职中要求专业对口的多、跨区域就业的多、网上应聘的多,自主创业意识不断增强。各地各级政府紧扣这些需求,出台相关政策措施,提供针对性服务。北京市在326个街道(乡镇)建立了社保所,所有社区(村)建立了就业服务站。吉林省建设大学生创业园58个,实现了入园创业“货币出资零缴付”、“经营场地零成本”、“自主创业零收费”,累计扶持2721名大学生成功创业,带动就业7223人。江西省将在校大学生列为小额贷款的支持范围。安徽省在高校开展创业培训和创业模拟实训,实施大学生创业引领计划。

对就业困难人员给予精细援助

帮助就业困难人员就业,是就业工作的难点之一。人社部提出了就业援助精细化的要求,各地据此创新工作方式,推行分类援助,帮助就业困难人员实现就业。

甘肃省金昌市金川区金川路街道金水里社区充分发挥人力资源和社会保障服务平台的作用,制定了家庭情况、就业意愿、技能特长、择业意向、培训需求和安置去向的“六清标准”,推行服务受理“零推诿”、服务方式“零距离”、服务事项“零积压”、服务质量“零差错”、服务标准“零投诉”的“五零”工作法。2009年以来,共帮助有劳动

能力和就业愿望的9642人实现就业,失业人员就业1491人,就业困难人员就业220人,就业率分别稳定在98%、97%和100%。社区实现零就业家庭动态清零,无失业半年以上人员,被省人社厅认定为“省级充分就业星级社区”。

吉林省采用分类援助,结合就业困难人员求职意向,纳入A、B、C、D4类援助,分别给予专项帮扶。将特别困难人员和零就业家庭成员纳入A类,实行“不挑不拣72小时就业”服务承诺,优先匹配公益性岗位;将希望自主创业人员纳入B类,提供

“一条龙”创业服务,在全省建设创业大市场80个,扶持困难人员“零成本”创业7269人,带动就业4.3万人;将有意从事灵活就业人员纳入C类,开展家政服务、保洁绿化等培训,推荐社区服务类岗位,落实社会保险补贴;将要求实现稳定就业人员纳入D类,提供全程职业指导和职业介绍服务,向企业推荐就业。全省建立起“能进能出、渐进渐出、岗位相对固定、人员合理流动”的困难人员就业绿色通道,已累计安置就业16万人,形成了制度性长效援助举措。



为农村劳动力转移提供全程服务

农村劳动力转移就业是就业工作的重点之一。各地各级政府将工作前移,采取多种措施开展这项工作,做到农民工到哪里,服务就到哪里,全面提升农村就业人本服务能力。

一些省建制到村,省、市、县、乡、村全部建立农村劳动力转移就业工作机构,其中,省成立劳务经济工作领导小组,乡镇建立劳动保障事务所,行政村全部配备就业和社会保障服务员。此外,转移就业任务重的乡镇和行政村还建立了人力资源市场和农民工综合服务中心,为农村劳动力提供周到细致的就业服务。

各地把农村劳动力就业、创业、培训作为一项系统工程,推行周到细致的全程服

务。有的地方组织乡镇与周边企业对接,打造“一小时经济圈和就业服务圈”;有的地方广泛建立劳务输入基地,实行对口输出;有的地方建立创业人员信息库,逐一帮助设计创业规划,解决实际困难,实现返乡创业服务到人;有的地方创新培训形式,开展农村远程教育技能培训,实现了汽车维修、电焊、家政服务等多个培训专业网上理论教学,定点培训机构实践教学进入乡镇和较大行政村,农民不出家门便可自主选择培训专业。

四川省建立了输入地政府主导、输出地政府积极配合、驻外办事处协调联系、民工救助中心实施法律援助的“四位一体”维权网络,先后在农民工集中地建立了100

多个农民工救助中心和维权点,及时开辟省内农民工权益诉讼案件、劳动争议仲裁案件“绿色通道”。

吉林省为确保农民工实现较为稳定就业建立3项制度:动态监测制度、定期回访制度、值守班制度。通过省市县乡4级农村劳动力资源数据库,定期登记并动态监测农村劳动者的技能培训和就业情况。对重点输入企业,各级就业服务机构每季度走访一次,及时了解企业用工和农民工生产生活情况。

各地通过这些为农村劳动力转移就业提供的全程跟踪服务,有效提高了就业率,在发展壮大本地产业中促进了就业,在稳定就业规模的同时提升了就业效益。

推动实现

更高质量的就业

苏琳

今年,在经济运行错综复杂、就业难度超过往年,仅半年时间,就业目标就完成了全年计划的80.56%,形势总体稳定,成为当前我国经济运行“稳中有进”的一个亮点。

就业是民生之本,促进就业是安国之策,是社会和谐的重要基础。

我国拥有13亿多人口,是劳动力大国,解决就业问题是党和政府面临的一个重大民生问题。党的十六大召开后,就业成为宏观调控4大指标之一;党的十七届五中全会进一步将就业列为经济社会发展的优先目标;在“十二五”规划中,就业优先成为重要战略。

2012年初,国务院印发了《关于批转促进就业规划(2011—2015年)的通知》,为未来就业事业的发展指明了方向,成为做好“十二五”时期就业工作的行动纲领,以及政府履行促进就业职责的重要依据。

2012年,通过实施就业优先战略和更加积极的就业政策,就业形势保持基本稳定,就业规模持续扩大,就业结构不断优化,成功应对了重大自然灾害和国际金融危机对就业的挑战,走出了一条符合中国实际的就业发展路子。

“就业更加充分”是党的十八大提出的新要求。对我们这样一个人口大国来说,实现更加充分的就业,不能不说是一个很大的挑战。实现更加充分的就业,就要深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策。

实施就业优先战略,就是把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标,通过稳定经济增长和调整经济结构增加就业岗位,实现经济增长与扩大就业良性互动。实施积极的就业政策,就是要综合运用财政、税收、金融、产业等方面的政策,鼓励劳动者多渠道、多形式就业。

当前和今后一个时期,我国就业总量压力依然很大。这个压力主要集中在以高校毕业生为重点的青年就业、农村富余劳动力转移就业和失业人员特别是就业困难群体就业等3个方面。

党的十八大明确要求,“推动实现更高质量的就业”。从宏观层面看,更高质量的就业包括充分的就业机会、公平的就业环境、良好的就业能力、合理的就业结构、和谐的劳动关系。对劳动者个人来说,意味着就业不只是谋生的手段,还能够通过就业获得自身发展,在实现人生理想和个人价值的同时,为经济社会发展作出贡献。

推动实现更加稳定和更高质量的就业,一是必须加快经济转型升级,创造更多高质量就业岗位;二是必须提高劳动者就业创业能力和职业转换能力,全面提高劳动者素质;三是必须依法规范用工行为,维护劳动者的合法权益。

敢于有梦 勇于追梦

——湖北武汉“青桐计划”激发大学生创业热情

本报记者 郑明桥

9月9日,湖北武汉市推出助力大学生创业的“青桐计划”实施导则。当日,一场关于梦想的交谈在武汉市市长唐良智与24位大学生创业者之间展开。这24位大学生,每个人都有一条自己的创业路:

33岁的任锋,从武汉理工大学毕业后创立了武汉创联凯尔咨询顾问公司,去年实现营业收入5300多万元。

29岁的博士曾建华,毕业于华中科技大学,成立武汉华肽生物科技有限公司。创业之初没有资金,曾想拿博士学位证书来抵押贷款,但别人不认。

28岁的蔡鑫,从华中科技大学毕业两年后创立武汉胜为恒电科技有限公司,最初只有12万元启动资金,办公桌和电脑都只能买二手的,现在年产值已达1000万元。他建议,政府提供科研人员研发公寓,以帮助中小科技企业留住人才。

唐良智一一记下大学生们的困难和建议。他说,“青桐计划”与以往创业激励政策最大的不同,是拿出国家级的孵化器,给大学生提供创业的苗圃和特区。”

据介绍,此次,武汉除了设立1亿元额度的创业天使基金,还拿出2000万元大学生创业资助专项资金,以激发和引导更多的大学生创业。

“青桐计划”有7大亮点吸引大学生创业: 创业场地——国家级科技企业孵化器内要建不少于2000平方米的大学生创业苗圃;市级科技企业孵化器要建不少于500平方米的大学生创业特区。在校或毕业5年内的大学生创办创业企业、暂未注册公司的大学生个人或创业团队,均可入驻孵化器。

租金补贴——初次进入科技企业孵化器、大学生创业园的,第一年给予房租全额补贴,第二年及第四年连续3年给予50%的房租补贴。

天使投资基金——设立不低于1亿元的天使投资基金、创业种子资金,专门用于扶持科技企业孵化器内大学生初创企业。大学生创办企业可分种子期和初创期获得不同额度的投资,其中种子期投资原则上不超过100万元,初创期300万元。

担保基金——设立1000万元高校毕业生创业小额贷款担保基金,为大学生创业申请个人小额贷款提供担保,贷款期为2年,并由财政全额贴息。个人小额贷款金额为7万至20万元。

住房保障——将在科技企业孵化器创业的大学生纳入全市基本住房保障范围。申请人和共同申请人上年度人均月收入低于3000元,单身居民低于3500元,其公租房由科技企业孵化器按照规定集中组织申请。

免费创业培训——每所孵化器都将完善“联络员+辅导员+创业导师”的服务体系,对有创业意向的大学生,将由专人手

教会如何创办公司。孵化器定期举办免费的创业培训。

评选创业先锋——政府每年奖励100名在科技企业孵化器创业的大学生创业先锋,给予每名大学生创业先锋3万元奖励。对大学生创业企业参评不设门槛。

据了解,“青桐计划”实施导则的大部分优惠政策支持对象,明确为在校或毕业5年内的大学生。同时,“青桐计划”支持有条件的孵化器建设大学生创业特区(基地),免费提供场地、办公桌、电话、宽带、空调等设施,让大学生拎包入驻孵化器创业。目前,武汉市已有洪山科技创业中心、岱家山科技企业孵化器、光谷科技企业孵化器等15个孵化器设立大学生创业专区,经初步统计,有269个大学生创业企业(团队)入驻创业。预计到2016年,武汉市孵化器要达到1000万平方米;3年内,入驻孵化器企业将突破10000家。

山东蓬莱拓宽农民就业渠道

本报讯 记者王金虎、通讯员张绍贤报道:山东省蓬莱市通过建设专业园区、优化创业环境、定向培训等措施,让当地近八成农民实现在家门口就业。

据了解,蓬莱市构建的12个专业经济园区,吸引总投资580亿元的85个项目落户,吸纳当地15万名农民就业。该市建设的一批创业孵化基地和创业园区,引导1100多人成功创业,提供就业岗位3800多个。为优化创业环境,该市财政每年安排1000万元以上的专项资金,为创业者提供项目、融资、场地、指导等“一站式”服务。

为提高农民工等群体的就业素质,蓬莱市成立了职业教育集团,推行“企业订单、培训机构列单、劳动者选单、政府买单”的培训模式,与50余家用人单位保持稳定的劳务合作关系,发展了10多个劳务合作基地,让当地劳动力“安心进门”,让用人单位“放心用人”。