

# 人大常委会第五次会议举行第二次全体会议

## 张德江出席 听取国务院、最高人民法院、最高人民检察院有关专项工作情况的报告等

新华社北京10月22日电 十二届全国人大常委会第五次会议22日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长出席。

陈昌智副委员长主持会议。常委会组成人员153人出席会议,出席人数符合法定人数。

受国务院委托,国家发展改革委主任徐绍史报告了深入实施西部大开发战略工作的情况。他说,实施西部大开发战略有力地改变了西部地区贫穷落后的面貌,使西部地区各族群众实实在在地分享了改革发展的丰硕成果。徐绍史说,下一步要进一步完善落实西部大开发政策,抓紧启动实施一批基础设施等重大项目,加强生态文明建设,积极引导产业转移和扶持发展特色优势产业,努力提高基本公共服务水平,全面提升西部地区对内对外开放水平。

受国务院委托,财政部部长楼继伟作了关于国家财政科技资金分配与使用情况的报告。在报告了国家财政

科技资金投入的基本情况、加强管理的主要措施、管理使用中存在的问题及原因后,楼继伟说,进一步加强和改进财政科技资金管理,真正提高使用效益,根本上还要靠深化科技体制改革,努力破除影响科技创新能力提高的体制障碍,构建起适应创新驱动发展要求的资金保障管理机制和政策环境。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于人民陪审员决定执行和人民陪审员工作情况的报告。周强说,决定实施8年来,人民陪审员参加审理案件共计803.4万人次,人民陪审员队伍来源更加广泛,工作机制不断完善,工作效果更加明显。在报告了面临的问题和困难后,周强从加强组织领导、扩大陪审员队伍、加强培训工作、健全陪审机制、加大宣传力度等方面报告了进一步加强人民陪审员工作的措施和建议。

会议听取了最高人民法院检察

长曹建明作的关于检察机关反贪污贿赂工作情况的报告。曹建明说,2008年以来,全国检察机关忠实履行职责,依法查办和预防贪污贿赂犯罪;创新完善机制,提高反贪污贿赂工作水平;强化自身监督,确保严格规范公正文明执法;加强反贪队伍建设,提升执法公信力。下一步将不断加强和改进反贪污贿赂工作,进一步提高反贪污贿赂工作法治化水平。

会议审议了张德江委员长访问乌干达、尼日利亚、斯洛伐克、俄罗斯并出席中国全国人大与俄罗斯联邦委员会合作委员会第七次会议情况的书面报告。

全国人大常委会副委员长王胜俊、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员王勇,全国人大各专门委员会成员,各省、自治区、直辖市人大常委会负责人,部分全国人大代表等列席会议。

### 来自全国人大常委会会议的报道

## 中央财政累计对西部财政转移支付8.5万亿元

本报北京10月22日讯 记者许跃芝 李万祥报道:受国务院委托,国家发展和改革委员会主任徐绍史22日向十二届全国人大常委会第五次会议作关于深入实施西部大开发战略情况报告时表示,新世纪以来,中央财政加大投入力度,各类投资重点向西部地区倾斜。

徐绍史在报告中指出,近年来中央有关部门和单位围绕深入实施西部大开发战略,加大投入力度,各类投资重点向西部地区倾斜。2000年至2012年,中央财政对西部地区财政转移支付累计达8.5万亿元,中央预算内投资安排西部地区累计超过1万亿元,分别占全国总量的40%左右。

“13年的实践证明,实施西部大开发战略有力地改变了西部地区贫穷落后的面貌,使西部地区各族群众实实在在地分享了改革发展的丰硕成果。”徐绍史强调,正是西部地区的迅速崛起,有效地扩大了内需,有效地缓解了资源瓶颈,有效地改善了民生,为我们赢得了全局和战略上的主动。

据了解,西部地区生产总值从1999年的1.58万亿元提升到2012年的11.39万亿元,年均增速12.4%,主要经济指标增速自2007年起连续6年高于东部地区和全国平均水平。

## 西部大开发将重点解决“路”和“水”两块短板

本报北京10月22日讯 记者许跃芝 李万祥报道:国家发展和改革委员会主任徐绍史22日向十二届全国人大常委会第五次会议作报告时表示,要进一步完善落实西部大开发政策,抓紧启动实施一批基础设施等重大项目。

他特别提出,要重点解决好西部地区群众反映最多的“路”和“水”两块短板,努力提高基本公共服务水平,适时出台西部地区鼓励类产业目录,积极引导产业转移和扶持发展特色优势产业。

徐绍史说,西部大开发战略

实施以来,西部地区基础设施建设取得突破性进展。“五纵七横”国道主干线西部路段全线贯通,区域内8条省际干线公路如期建成。

他同时指出,受自然、历史等因素制约,西部地区发展面临的主要矛盾和深层次问题尚未根本解决。经济持续增长的基础仍不稳固,基础设施建设和生态环境瓶颈制约依然突出。综合交通运输网络骨架刚刚形成,生态环境总体恶化趋势尚未根本扭转。

增幅均高于同期财政收入增幅。”楼继伟说,通过财政科技资金和税收、金融等政策的支持引导,经过各方面共同努力,近年来我国科技事业取得长足发展,科技实力大幅提升,整体创新能力明显增强,同时,科技在服务人口健康、资源环境、防灾减灾、公共安全和节能减排等民生领域也取得显著成效。

楼继伟表示,财政科技资金主要用于支持市场机制不能有效解决的公共科技活动,并引导企业和全社会科技投入。

经济损失377亿元。

曹建明指出,全国检察机关突出查办大案要案的同时,不断加大查办大案要案的力度。立案侦查利用职权索贿受贿的国家工作人员65629人,故意拉拢腐蚀国家工作人员的行贿犯罪嫌疑人23246人。2008年至2012年查处的受贿、行贿犯罪人数比前5年分别上升19.5%和60.4%。

在忠实履行职责,依法查办和预防贪污贿赂犯罪中,全国检察机关深入查办了经济社会发展重点领域的贪污贿赂犯罪。

## 全国财政科技支出7年累计2.42万亿元

本报北京10月22日讯 记者许跃芝 李万祥报道:受国务院委托,财政部部长楼继伟22日向十二届全国人大常委会第五次会议作了国务院关于国家财政科技资金分配与使用情况的报告。

数据显示,全国财政科技支出从

2006年的1688.5亿元提高到2012年的约5600.1亿元,年均增长22.73%,7年累计2.42万亿元,占同期全国财政支出的4.37%。其中,中央财政科技支出累计1.21万亿元,占中央财政支出的11.99%,年均增长18.26%。

“全国财政和中央财政科技支出

# 全国政协召开第一次双周协商座谈会

## 俞正声主持

新华社北京10月22日电 全国政协第一次双周协商座谈会22日下午在全国政协礼堂召开,主要议题是分析当前宏观经济形势,就如何统筹稳增长、调结构、促改革,保持经济发展良好势头议政建言。全国政协主席俞正声主持会议。

俞正声说,双周座谈会是人民政协的优良传统,要总结好、利用好其中的宝贵经验。在新形势下,为进一步发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用,十二届全国政协在继承的基础上有所创新,建立双周协商座谈会制度,通过定期邀请各界别委员主

要是民主党派成员、无党派人士座谈交流,听取意见和建议,使双周协商座谈会成为沟通思想、增进共识、协调关系、凝心聚力的协商平台。

在今天的座谈会上,厉以宁、李毅中、陈锡文、刘遵义、贺强、郑跃文、方方、闫冰竹、张泓铭、赵海英、王娴、杨绍信等全国政协委员分别围绕加强和改善宏观调控、巩固农业基础地位、推进工业化城镇化、加快调整产业结构、深化经济体制改革等问题谈了各自的看法。大家畅所欲言,讲实话、道实情,充分发表意见。俞正声在听取发言中时有插话、

询问、探讨,会议气氛热烈坦诚。在委员发言之前,国家统计局局长马建堂应邀介绍了今年前三季度我国国民经济运行情况。

双周协商座谈会最早可以溯源到第一届全国政协的双周座谈会。1950年4月,各民主党派、无党派民主人士联合发起召开双周座谈会,参加人民政协的中国共产党、各民主党派、各人民团体推举的代表及全国政协常委为主体参加,至1966年7月共举行了114次。

全国政协副主席张庆黎、苏荣、陈元、王钦敏等出席座谈会。

# 中国工会十六大在京闭幕

## 李建国主持闭幕式

新华社北京10月22日电 22日上午,中国工会第十六次全国代表大会圆满完成了各项议程,在庄严的《国际歌》声中胜利闭幕。

大会闭幕式由中共中央政治局委员、中华全国总工会主席李建国主持。

大会宣布了当选的中华全国总工会第十六届执行委员会主席、副主席、主席团委员、书记处书记名单和经费审查委员会主任、副主任、常委名单;表决通过了《关于中华全国总工会第十五届执行委员会报告的决议》(草案)、《关于中国工会章程(修正案)》

的决议》(草案)、《关于中华全国总工会第十五届执行委员会财务工作报告的决议》(草案)和《关于中华全国总工会第十五届经费审查委员会工作报告的决议》(草案)。

中华全国总工会副主席、书记处第一书记陈豪在致闭幕词时,代表全总十六届执委会对全体代表和全国广大职工的信任表示衷心的感谢。他说,新一届执行委员会任期的五年,是全面贯彻落实党的十八大精神、全

面建成小康社会的决定性阶段。我们一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,全心全意服务职工群众,不断提高工会工作科学化水平,引导广大职工始终做坚持中国道路的柱石,弘扬中国精神的楷模,凝聚中国力量的中坚,全面深化改革的推动者、参与者,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

# 完善工会维护职工合法权益的职能

## ——全总负责人就《中国工会章程(修正案)》有关问题答记者问

本报记者 陈 郁

中国工会第十六次全国代表大会22日审议通过了《关于中国工会章程(修正案)的决议》。就此次工会章程修改的内容、意义和必要性,记者专访了中华全国总工会负责人。

问:为什么要修改《中国工会章程》?

答:随着我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化的发展,产业结构和职工队伍构成都发生了新变化,工会工作的对象日益扩大,对工会工作和工会建设提出了新的更高的要求。党的十八大高举中国特色社会主义伟大旗帜,确立了科学发展观的历史地位,描绘了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图,赋予了工会新的历史使命和光荣任务。以习近平同志为总书记的党中央对工人阶级和工会工作的一系列重要指示,为坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路指明了方向。为使工会工作顺应时代要求、适应社会变化,有必要对现行的《中国工会章程》进行修改。

此次提交中国工会第十六次全国代表大会的《中国工会章程(修正案)》共有31处修改。其中,增改25处,删改1处,文字改动5处。

问:《中国工会章程(修正案)》是如何完善工会组织的维护职能的?

答:《中国工会章程(修正案)》中,主要从以下几个方面完善了工会组织对职工合法权益的维护职能。

一是从开展劳动法律监督方面。近年来,工会劳动法律监督工作取得了较大成效,充分证明在新形势下加强工会劳动法律监督工作的必要性和

重要性。因此,根据《劳动法》第八十八条以及其他有关法律中相关规定,在《中国工会章程(修正案)》第十五条中增加了“各级工会组织应当组织和代表职工开展劳动法律监督”新内容。

二是提出了工会法律服务机构建设的新要求。工会通过无偿提供法律服务的形式维护职工特别是困难职工、农民工的合法权益,在工会参与社会管理、保障改善民生,引导职工依法理性表达诉求,化解劳动关系矛盾,促进社会和谐稳定等方面发挥着重要作用。

《中华全国总工会2012-2014年推进职工法律援助工作规划》确定了职工法律援助机构建设3年目标,即到2012年底,地市级工会建立职工法律援助机构的要达到100%;到2013年底,县区级工会建立职工法律援助机构的要达到100%。《中国工会章程(修正案)》第十五条,将原来的“县和县以上各级工会组织可以建立法律服务机构”,修改为“县和县以上各级工会组织应当建立法律服务机构”,是适应形势发展和工会工作实际需要的。

三是强化工会基层组织对职工合法权益的维护职责。在《中国工会章程(修正案)》第二十八条“工会基层委员会的基本任务”中,根据《劳动合同法》第六十二条的规定,将第三项中“帮助和指导职工与企业、事业单位行政方面签订劳动合同”修改为“签订和履行劳动合同”。

四是体现了工会组织和工人阶级的团结友爱精神。在《中国工会章程(修正案)》第二十八条“工会基层委员会的基本任务”中,第六项增写了“对

困难职工开展帮扶”的内容。

问:《中国工会章程(修正案)》中如何加强基层组织领导体制建设的?

答:随着我国工业化、信息化、城镇化和农业现代化的发展,乡镇(街道)企业和职工大量增加。根据《中国工会统计年报》,到2012年9月,全国40466个乡镇(街道)中,已建立总工会达到13489家,占乡镇(街道)数的33.33%。

近年来,各级地方工会坚持按照规范化建设要求,加强乡镇(街道)工会建设,促进了乡镇(街道)工会工作水平的提高,组织建设取得了明显成效。因此,在征求有关方面的意见后,中国工会第十六次全国代表大会通过的《中国工会章程(修正案)》,在第二十二条第四款“县和城市的区可在乡镇和街道建立乡镇工会和街道工会组织”后,增写了“具备条件的,建立总工会”。

问:《中国工会章程(修正案)》中如何强化对工会资产的监督管理的?

答:《中国工会章程(修正案)》第三十八条规定:“各级工会应当加强对工会资产的监督、管理,保护工会资产不受损害,促进工会资产保值增值。”

《中国工会章程(修正案)》第四十条规定:“不经批准,不得改变工会所属企业、事业单位的隶属关系和产权关系”,在不得随意改变工会企事业单位的行政隶属关系的基础上,增加了“产权关系”的内容。这一规定为依法保护工会资产提供了法律保障,对于营造工会资产监管的良好环境,加强工会资产管理,具有重要的现实意义。

# 各省区市党委常委班子均已召开专题民主生活会

新华社北京10月22日电 (记者华春雨)记者从中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室获悉,截至22日,31个省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子均已召开专题民主生活会,班子成员普遍开展了批评和自我批评。

按照中央关于开展党的群众路线教育实践活动安排,9月初以来,31个省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,陆续召开专题民主生活会。会前,党委常委班子深入查摆形

式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题,广泛征求意见建议,班子成员之间开展谈心谈话,认真撰写对照检查材料。会上,党委常委们既从具体工作切入深入查摆,又从党性认识角度深度剖析,对照检查直指问题要害,自我批评勇于揭短亮丑,相互批评坦率真诚,既有红红脸、出出汗的紧张和严肃,又有加加油、鼓鼓劲的宽松与和谐。

各地专题民主生活会反映出,在形式主义方面,“文山会海现象突出”、“调查研究走样变形”等问题较

为普遍;在官僚主义方面,“联系服务群众不够”、“发展观、政绩观存在偏差”等问题较为普遍;在享乐主义方面,“艰苦奋斗精神弱化”、“改革创新锐气不足”等问题较为普遍;在奢靡之风方面,“铺张浪费现象严重”、“三公”方面存在超标、违规现象”等问题较为普遍。

据了解,当前,各省区市和新疆生产建设兵团党委常委班子针对专题民主生活会上查摆出来的问题,正在着力开展整改落实和建章立制工作。

# 中央纪委等首次举办省部级领导干部廉洁从政研修班

新华社北京10月22日电 中央纪委监察部网站22日消息,10月10日至16日,中央纪委、中央组织部、国家行政学院首次举办省部级领导干部廉洁从政研修班。

参加这次省部级领导干部廉洁从政研修班的41名省部级领导干部分别来自各省(区、市)政府、新疆生产建设兵团分管行政监察工作的副省

长或其他副省级领导,与反腐倡廉建设相关的中央和国家机关部分部委分管负责人。

研修班为期7天,共组织了9次授课、2次分组研讨交流、1次座谈、1次现场教学、1次示范和警示教育。研修班共安排了4个学习模块,一是专题授课,由中央纪委、国家行政学院、北京大学等单位的

领导、专家和学者授课;二是示范和警示教育,组织全体学员集体观看了示范教育片《一心为民的好书记郑培民》和警示教育片《失德之害——领导干部从政道德警示录》;三是现场教学,组织大家去北京市警示教育基地接受教育;四是分组研讨交流,大家结合课程内容,交流了认识体会。