

前三季度税收总收入同比增9%，增值税、个税增速加快，营业税、消费税增速明显回落——

税收结构调整效应开始显现

本报记者 崔文苑

财政部21日发布数据显示，2013年前三季度，全国实现税收收入84412.11亿元，同比增长9%，完成年度预算的77.3%，实现了平稳增长。财政部财政科学研究所副所长白景明表示，前三季度税收收入平稳增长的主要原因，是去年同期基数较低。2012年前三季度，国内经济增长缓慢，增值税、企业所得税同比分别增长5.8%和14.7%，远低于往年增长速度；受政策调整影响，去年同期个人所得税同比下降8.4%。同时，今年前三季度经济形势有所好转是根本原因。

前三季度，税收结构调整明显。国内增值税和个人所得税增速加快，营业税和消费税增速明显回落。”财政部相关负责人表示。国内增值税收入占税收总收入的比重为24.7%，前9月共计收入20836.56亿元，同比增长8.2%，比去年同期增速加快了2.4个百分点。“交通运输业和部分现代服务业实施营改增改革，并从部分地区试点扩大到全国，这些行业原征收的营业税转为增值税，使得增值税收入有所增长。”财

政部相关负责人表示，部分行业增加值增长较快，也是增值税上升的重要原因。例如，1至8月，计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业规模以上工业增加值同比增长分别增长11.1%和12.2%。

占税收总收入的比重为6%的个人所得税增速有所加快，1至9月，实现收入5067.47亿元，同比增长10.8%，比去年同期增速加快了19.2个百分点。数据显示，上半年全国城镇居民人均可支配收入同比增长9.1%。

房地产交易活跃、价格上涨等因素，使得相关税种收入高速增长。1至8月，商品房销售额同比增长34.4%，契税、房地产业营业税同比分别增长36.8%和37.4%。

消费税占税收总收入的比重为7.5%，税基是烟、酒、汽车、成品油等14类特定商品的销售或销售量。消费税前三季度实现收入6353.98亿元，同比增长3.8%，比去年同期增速回落7%。引起增速回落的原因之一，就是烟产品市场需求萎缩，烟产品产量增速回落，加上烟草制品业出厂价

格下降，使得烟产品消费税税基缩小，收入增速放缓。另外，前8月白酒产量同比回落12.5个百分点，也说明了酒类行业市场疲软，直接导致酒产品消费税收入增速放缓。

营业税增速回落1.2%，主要原因是交通运输业和部分现代服务业营业税收入大幅下降。1至9月，交通运输业营业税收入同比下降26%，比去年同期增速回落33.7个百分点。

进口税收方面，增速明显回落且呈负增长。1至9月，进口货物增值税、消费税实现收入9981.12亿元，同比下降10.4%，比去年同期增速回落14.1个百分点。进口货物增值税、消费税收入占税收总收入的比重为11.8%。今年以来，人民币汇率持续上升，升值近2%，造成进口税收税基缩小、收入减少。

新闻分析



信息速递

中国国际煤炭采矿展开幕

本报北京10月21日讯 记者林火灿报道：由中国煤炭工业协会主办的第15届中国国际煤炭采矿技术交流及设备展览会，今天在北京开幕。展会旨在推动煤炭工业的国际交流与合作，煤矿装备水平的提高和煤炭行业科技进步。

本届展会展出面积近8万平方米，展出了近两年上市的新产品新技术1000多项。中国煤炭工业协会有关负责人表示，许多国内企业展出的涉及煤矿采掘、井下支护等领域的技术已经跟上甚至超过国际先进水平；一些大型煤炭生产成套装备，集中展示了我国煤矿装备领域科技进步的显著效果。

全球公共采购论坛举行

本报讯 记者郭春举报道：“2013全球公共采购（中国·武汉）论坛暨公共采购展览会”近日闭幕。此次论坛以“改革创新、阳光采购”为主题，来自联合国、欧盟、美国、加拿大等20多个国际组织和国家的采购官等1200余人参会。与会人士就公共采购的开放与合作趋势、公共采购的体制改革与创新等话题展开了讨论，论坛还同期举办了公共采购展览会，设立“公务用车展”、“办公设备与用品展”、“国际葡萄酒展”3个专业展览，总展会展面积达到4万平方米。

“全球公共采购（中国·武汉）论坛”是我国举办的最高规格国际性公共采购年度盛会。本届论坛由中国物流与采购联合会、湖北省人民政府、武汉市人民政府共同主办，中国公共采购有限公司协办。

国家发展改革委5项措施保障冬季采暖天然气需求

开拓增加资源 缩小供应缺口

本报北京10月21日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委副主任连维良近日表示，冬季供暖开始后，全社会天然气消费需求进一步增加，高峰时段保供形势严峻，应多管齐下，保障迎峰度冬天然气稳定供应，确保居民生活、公共交通等民生需求。

连维良表示，国家发展改革委将通过改革与创新，研究采取保障稳定供应的长效机制。一是开拓资源，提高供应保障能力；二是完善管网布局，消除输配瓶颈；三是加快建立应急调峰储备，不断提高安全

供气水平；四是健全联合工作机制，加强煤电油气综合协调；五是制定切实有效的需求侧管理办法，确保需求增长节奏与供应能力相适应。

今年前三季度，我国天然气产销运行总体平稳，国内产量与进口均有明显增加。受多地大范围实施煤改气、油改气及夏季高温时段发电用气大幅增加等因素影响，表观消费增长13.5%，明显高于9.2%的产量增速，供应总体偏紧，乌鲁木齐、北京、石家庄等地首次在消费淡季出

现供应紧张状况。

记者了解到，国家发展改革委已要求有关方面多渠道增加资源，缩小供应缺口；搞好需求侧管理，确保民生重点需求；尽力增加储气，缓解高峰供应压力；充分利用价格杠杆，以市场手段调节供需；有保有压，控制新增用气增长节奏；发挥用好液化天然气资源的调剂作用；加强安全管理，保障管网稳定运行；强化监测分析，及时掌握供需动态，加强供需协调；搞好信息披露，改善对用户的综合服务。



目前正是山东东营黄河口生态旅游区的旅游旺季，大批游客来到这里观赏湿地、飞鸟和芦花美景。

本报记者 李树贵摄

环保法修订草案：拟实行环保目标考核评价制度

本报北京10月21日讯 记者许跃芝 李万祥报道：环境保护法修订草案21日提请十二届全国人大第五次会议第三次审议。草案进一步明确政府责任，并采取措施支持环保产业发展。

三审草案增加规定，各级人民政府应当加大保护和改善环境、防止污染和其他公害的财政投入，提高财政资金的使用效益；国家采取财政、税收、价格、政府采购等方面的政策和措施，支持环境保护技术装备、资源综合利用和环境服务等环境保护产业的发展。

三审草案增加规定，县级以上人民政府环境保护行政主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门，可以依照有关法律的规定，查封、扣押企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物的设施、设备。

为了进一步加强负有环境保护监督管理职责的部门的考核，此次三审草案规定，国家实行环境保护目标责任制和考核评价制度。国务院和地方人民政府将环境保护目标完成情况作为对本级人民政府负有环境保护监督管理职责的部门及其负责人和下级人民政府及其负责人的考核内容。考核结果应当作为对考核对象考核评价的重要依据，并向社会公开。

消费者权益保护法修正案草案：建议确定网络交易平台责任

建议确定网络交易平台责任

本报北京10月21日讯 记者许跃芝 李万祥报道：十二届全国人大常委会第五次会议21日在京举行，三审消费者权益保护法修正案草案。全国人大常委会副主任委员苏泽林在向会议作报告时指出，网络交易不同于实体交易，具有虚拟性的特点，在网络交易平台上销售商品的电商数量巨大，对二者不加区别对待也不一定对消费者有利，建议合理确定网络交易平台的责任。

草案二审稿规定网络交易平台提供者的责任，指出其与展销会、租赁柜台适用相同的条件，向消费者承担先行赔付责任。对此，苏泽林表示，法律委员会经研究，建议单作规定：消费者网购中合法权益受到损害，可向销售者或者服务者要求赔偿。网络交易平台提供者不能提供销售者或者服务者的真实名称、地址和有效联系方式的，消费者也可以向网络交易平台提供者要求赔偿。网络交易平台提供者赔偿后，有权向销售者或者服务者追偿。

草案二审稿规定，经营者采用网络等方式销售商品，消费者有权自收到商品之日起7日内退货，且无需说明理由，但消费者定制的商品、鲜活易腐商品、消费者拆封的音像制品等商品除外。

气象法执法检查报告：建议启动气象灾害防御法立法

建议启动气象灾害防御法立法

本报北京10月21日讯 记者许跃芝 李万祥报道：提请十二届全国人大常委会第五次会议审议的气象法执法检查报告，建议启动气象灾害防御法立法。

报告指出，我国是世界上遭受气象灾害影响最严重的国家之一，特别是随着全球气候变化导致极端天气和灾害性气候事件频发，需要进一步依法规范气象防灾减灾行为和活动，加强气象防灾减灾和应对气候变化工作。

报告建议，尽早启动气象灾害防御法的立法进程，使气象工作更好地服务社会，建立健全气象灾害防御的组织动员和应急响应机制，以更好地适应防灾减灾的需要。报告同时指出，地方各级人大和政府也要结合当地实际，加快地方性气象法规规章的制修订工作步伐。

来自全国人大常委会会议的报道

外汇占款连续两月净增长

顺差成为资金流入直接来源

本报北京10月21日讯 记者陈果静报道：继8月份之后，央行最新数据显示，外汇占款连续第二个月净增长。央行今日发布的数据显示，截至9月末，金融机构外汇占款余额升至27.52万亿元人民币，表明9月中国外汇占款增加1263.62亿元。

8月份中国外汇占款增加273.2亿元。而在6、7月份，外汇占款分别减少412亿元、244亿元。业内认为，9月外汇占款数据基本符合预期。招商证券研究发展中心宏观研究主管谢亚轩认为，从国内因素看，第三季度的贸易顺差比较大，顺差成为外汇流入比较直接的来源。

而在二季度，由于市场对美联储退出QE预期不断增强之时，全球跨境资金出现了从新兴市场国家向发达国家回流的迹象，一些新兴市场如印尼、泰国等出现本币贬值、资产价格暴跌的现象，与此同时，我国外汇占款、外汇储备等也出现了一定程度的下降。

另外，从国际因素看，美联储推迟退出QE，也加大了资金流入的压力。“9月外汇占款创下了近半年新高，与热钱的涌入关系密切。”联讯证券宏观分析师杨为教表示，随着9月美联储暂缓退出QE，导致全球金融市场投资者风险偏好有所上升，资金开始流向金融市场较稳定的中国市场，导致外汇占款增速较快。

“四季度金融机构外汇占款还将维持回升趋势。”谢亚轩预计，四季度我国金融机构新增外汇占款月均很可能继续保持在千亿元以上规模，因此，央行或将重启货币政策数量化微调工具，比如公开市场正回购操作，以平抑过剩的流动性。

把慈善事业做成人人信任的“玻璃口袋”

——民政部副部长窦玉沛谈社会救助

本报记者 陈郁

同时，健全救助标准与物价上涨挂钩的联动机制，确保困难群众生活水平不因物价大幅上涨而降低。四是拾遗补缺，研究论证临时救助、重特大疾病医疗救助等制度框架，分步骤推进、有重点地研究老年人、残疾人、未成年人等特殊困难群体救助需求，逐步探索建立面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点保障制度，实现托底性民生保障工作的可持续发展。

记者：近年来，我国低保工作取得了令人瞩目的成就，但也有个别地方存在着骗保、漏保、“人情保”、“搭车保”等现象，致使该拿低保的人没有拿到低保。民政部对此采取了哪些解决措施？

答：民政部对低保中的问题采取零容忍的态度，指导各地采取措施杜绝类似问题的发生。一是进一步完善低保对象认定的收入财产条件，明确低保审核审批流程中申请受理、审核、审批等关键环节的管理规则，建立健全投诉举报核查制度及低保经办人员和村（居）干部近亲属享受低保备案制度等。二是探索建立居民家庭经济状况核对机制，从多方面核实低保申请人的家庭收入、财产等情况，增强基层民政部门认定低保对象的能力。三是落实责任。强

化乡镇（街道）的受理责任、审核主体责任和县级民政部门的审批主体责任，搞好公示公开、长期公示，实施“阳光救助”，扩大政策宣传，增强工作透明度。四是强化监督，同时不断畅通投诉举报渠道。

记者：如何将“输血式”救助与“造血式”救助相结合，让被救助对象更好地融入社会，生活得更有尊严，更有幸福感？

答：按照国务院要求，各地采取了一系列政策措施。一是实行失业登记。凡是处于劳动年龄内、有劳动能力、失业的城市困难群众，在申请低保时，都要先到当地公共就业服务机构办理失业登记。二是就业扶持。城市公共就业服务机构对登记失业的低保对象，及时提供就业服务和重点帮助。对有劳动能力的低保对象，无正当理由拒绝接受就业帮助的，取消其本人享受低保的资格。三是实行“低保渐退”制度。在低保对象刚实现就业的一段时间内，其就业收入不计入家庭收入，之后逐步按比例计入，逐步减少低保金，直到其依靠自身收入能维持基本生活之后才完全停止低保金。四是实行“收入豁免”。对实现就业的城市低保对象，在核算其家庭收入时扣减必要的就业成本，以增强其就业意愿。五

是加强农村低保与扶贫开发制度的衔接。将有劳动能力和申请意愿的救助对象确认为扶贫对象，优先保障其享受专项扶贫和行业扶贫等方面的优惠扶持政策，帮助他们靠自身能力实现脱贫致富。从实践来看，这些做法都取得了一定成效，困难群众也比较认可。

记者：随着近年来社会救助对象的不断增加、救助内容的不断扩展，仅靠政府的投入是不够的，在此前提下，如何鼓励民间力量参与？

答：民政部以人民群众最为关注的医疗救助领域为突破口，制定了《关于加强医疗救助与慈善事业衔接的指导意见》，要求各地加强医疗救助与慈善事业的有序衔接，努力形成政府和社会力量协同合作、资源统筹、相互补充、各有侧重的机制。下一步，我们一方面将继续完善政策法规，加强规范管理，增强慈善公信力和透明度，把慈善事业做成人人信任的“玻璃口袋”，促进慈善事业健康发展；另一方面，将在充分尊重捐赠人意愿的前提下，积极鼓励慈善参与社会救助的各个领域，在扶危济困、救孤助残、送温暖等多方面“补缺堵漏”，弥补政府救助的不足。

部长访谈

近年来，我国逐步建立健全新型社会救助体系。下一步，如何实现党的十八大提出的“完善社会救助体系”的目标？如何让困难群众更多地享受到社会救助带来的实惠？如何“阳光救助”？就这些问题，记者在“社会救助宣传周”期间采访了民政部副部长窦玉沛。

记者：作为服务困难群众的职能部门之一，民政部门如何落实中央提出的“社会政策要托底”？

答：充分发挥社会政策的托底功能，对民政部门来说，主要涉及以下几个方面：一是统筹建设社会救助体系，加强低保与医疗、教育、住房等救助制度的衔接，形成梯度救助格局，解决困难群众各方面的救助需求。二是完善城乡低保、农村五保供养、医疗救助等制度，争取各级财政加大资金投入力度，不断提高救助水平。三是合理确定和调整低保标准。我们将指导省级人民政府研究制定本行政区域内相对统一的区域标准，逐步缩小城乡差距、区域差距。