

全面深化改革纵横谈

积极稳妥地完成农村土地确权

乔金亮

农村土地承包经营权确权登记工作不是推倒重来，而是对现有土地承包关系的进一步完善。应从完善工作机制入手，解决确权中可能产生的矛盾纠纷

土地确权登记工作不是推倒重来，而是对现有土地承包关系的进一步完善，须以已经签订的土地承包合同和已经颁发的土地承包经营权证书为基础，清查承包地块的面积等情况，建立健全土地承包经营权登记簿，不得借机违法调整和收回农户承包地。

今年农业部确定105个县(市、区)为全国农村土地承包经营权登记试点地区，探索建立颁证管理办法、登记工作规程。从全国来看，受二轮延包时历史条件制约和相关制度不完善等多种因素影响，此前已有的承包地确权颁证工作不够完善，如有的地方承包地块、面积、合同、证书没有落实到户，多数地方存在着承包地确权

面积不准、空间位置不明等问题。变更登记没有普遍开展，农户实际承包地块、面积与土地承包合同、土地承包经营权证书记载的信息不一致的问题在许多地方比较突出。因此，这一轮土地确权登记工作确实有诸多难点。例如，按照国家法律，不允许对承包地进行大调整，但有的地方农民约定以村组为单位隔3年或5年做一次调整，导致实际土地承包经营情况发生很大变动。同时，农村土地多轮流转、农户间互换田块、公益设施建设用地占用农田、农转非及婚丧嫁娶后土地没相应调整等土地纠纷问题，在不少农村非常突出，土地确权清晰界定难度大。

针对各地已经开展土地确权登记工作中暴露出的问题，为确保5年内完成农村土地承包经营权确权，应从完善工作机制入手，解决确权中可能产生的矛盾纠纷。首先，完善矛盾处理机制，加强基层农经管理机构建设，健全基层农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。其次，建立农业部门与国土资源部门通力协作机制，此举有助于将基本农田信息标注到登记簿和承包权证书上，丰富完善承包土地的地类属性数据。再次，建立工作经费良性投入机制，各地应严格按照相关文件要求，将农村土地确权登记颁证工作经费纳入地方财政预算，中央财政也会予以补助，做到不增加农民负担。由于卫星遥感等技术的不断进步，每亩地的确权颁证成本仅为8元至10元。此外，还要对基层干部登记规则、地籍测量程序等规程方面加强培训。

农村土地承包经营权确权登记工作的顺利推进，事关下一步我国农村发展改革的走向，不仅将有力保护农户的土地承包经营权，还将为土地流转以及培育新型农业经营主体创造有利条件。

信贷“有保有压” 资金“有的放矢”

李林鸾

央行日前公布的《2013年前三季度金融统计数据报告》和《2013年前三季度社会融资规模统计数据报告》显示，在保持货币信贷合理适度增长的情况下，近期信贷结构在如拓宽支农再贷款适用范围、适时增加再贷款再贴现额度、全面放开金融机构贷款利率管制等政策的作用下有了进一步改善，体现了对“三农”、小微企业和中西部有“保”，对产能过剩行业有“压”。

数据显示，9月末，小微企业贷款余额同比增长13.6%，相比大型和中型企业来说，分别高了2.2个和3.4个百分点；“三农”贷款余额同比增长18.6%，比各项贷款增速高了4个百分点，产能过剩行业中长期贷款同比增速仍处于个位数水平。

央行持续引导信贷资源流向资金紧张的小微企业与“三农”，让金融机构更好地服务实体经济，使信贷资金有的放矢。这在一定程度上提高了资金运用效率，也能有效规避行业信贷风险。可以预见，进入四季度，盘活存量与优化增量仍是监管层通过货币政策进行宏观调控的重点之一。

实体经济与金融改革相辅相成、互为动因。将信贷资金更多引向实体经济这一举动，不仅仅改善了金融业的健康，同时也让实体经济的发展得到了有力的资金支持，使整体经济状况近期出现稳中向好态势。而这种趋势反过来将成为推进金融改革的坚实基础。当下，中国金融业正处于改革转型时期，有了回暖的实体经济作保障，存款利率市场化等一系列改革措施将会稳妥、有序地进行，这些改革措施将来会使金融业更好地服务于实体经济，最终形成良性循环。

(《农村金融时报》供稿)



日前，浙江某县一局长乔迁新居大摆筵席，前后两次共办32桌，约有300人参加，收取礼金31万多元。据称，当地已对此事做出严肃处理。乔迁新居，邀请亲友小聚，本是人之常情，无可厚非。但300人的规模，数额不菲的礼金，且宾客中有不少是相关事业单位工作人员和企业负责人，这不禁让人浮想联翩。当前，各地各部门认真落实中央八项规定，一些人无视党纪国法，就应该受到严肃处理。

(时锋)

套牌车，该不该砸？

事件回放 近日，武汉交管、财政等部门联合集中销毁无牌摩托车、套牌机动车共465台。其中，不乏卡宴、奔驰、路虎等名车，价值4000多万元。有人认为，销毁来路不明的机动车，消除了道路安全隐患，应该支持。也有人认为，价值不菲的车辆被砸烂，实在太可惜。

销毁是算综合账

价值不菲的豪车，眼睁睁被砸成铁疙瘩，谁看了都不忍。可从管理部门的角度而言，销毁无牌、套牌车，算的是一笔综合账，它不仅包括经济成本，还包括了安全成本、管理成本等等。

先说说安全成本，无牌车、套牌车上路，安全隐患是显而易见的。放任这样的车辆上路，是对道路安全的不负责任。安全无价，安全风险极高的车辆就该销毁。再说管理成本，无牌车、套牌车在日常运行中会逃避种种应缴费用，还涉及交通违章等，相关管理都不可或缺。此前媒体曾多次报道过无牌、套牌车肇事逃逸事件，这无疑也会增加社会管理的成本。

(周东梁 北京 职员)

应探索长效机制

为了安全考虑，消除无牌无证车辆上路隐患，有关部门需要积极作为。但是不是就一定要“集中销毁”？这样做是否真能达到“震慑效果”？值得商榷。

四五百辆车集中摆放，多辆工程车浩浩荡荡，一声令下，机动车顿时“灰飞烟灭”。声势是出来了，可行政成本账被忽视了，社会效益也被忽略了。如今，个别地方或部门在处理问题时，往往追求轰动效应，喜欢大操大办，没有将精力集中在探索长效机制、取得实际效果上。要真正根治套牌车违法行为，需多部门联动，齐抓共管，方可奏效。

(章中林 安徽东至 教师)

一“毁”不能了之

粗暴销毁套牌车并不可取。其一，套牌车辆可依法拍卖。根据相关规定，可由相关部门将该机动车送交有资格的拍卖机构拍卖，所得价款上缴国库。其二，从环保角度来看，如此简单的销毁方式，既不科学也不环保，容易造成二次污染。其三，从节约角度来看，应该切实保护和合理利用各种资源，提高资源利用效率。这些车辆虽是套牌，但一些零部件肯定还有利用的价值。

(黄春景 广西防城港 市民)

不如拍卖做慈善

购买走私车辆，使用套牌上路行驶属于违法行为，交通管理部门应当予以查处。但价值4000万元的机动车被统统砸烂，浪费惊人，令人心疼。有没有两全其美的办法？不妨考虑慈善拍卖。

政府部门可将罚没的走私车辆予以拍卖，所得资金用于慈善事业。一来，政府以实际行动支持了慈善，二来这一示范带头作用将促使更多人投身慈善事业。当前我国正在大力倡导勤俭节约、反对铺张浪费，建议今后相关部门在符合法律法规的前提下，应改变简单地将罚没物品销毁的做法，让其发挥最大效益。通过将罚没物品拍卖用于慈善事业，实现一举多得。

(魏文彪 江西南昌 媒体人)

银行卡沉睡是浪费

雷振华

据统计，我国已累计发行各类银行卡至少30亿张，其中睡眠卡9亿张，无卡户占比达30%；银行个人和对公账户开户累计43亿户，其中长期不动户占比达28%以上。这些无卡户和不动账户，造成的金融浪费惊人。以我国中部某省的一家银行支行为例，这家7人的小网点为完成开卡和电子银行任务，虚假开户办理了130多张银行卡及配套的K宝，仅此一项，工本费就浪费近6500元。

为何会产生如此浪费？这里有个个人和单位计划不周、随意开户的因素，也有各家银行业务恶性竞争、有意识地引导客户过多开户的因素，更有各基层网点为完成考核任务，引导客户在辖内同一银行多个网点头开户的因素。特别是一些国有银行的基层支行，每年为完成上级分配的任务，大量存在人为开立虚假账户、办理虚假银行卡、开通虚假电子银行现象。这些账户只是为了应付考核，设立之后就变成了“僵尸卡”。

金融浪费不仅造成客户自身财产的损失，还给金融机构计算机系统超负荷运行带来负担。金融机构为清理过多过滥的“睡眠”账户，每年都要花费大量的人力、物力。更为严重的是，这些账户的存在还造成了国家金融统计数据的严重失真，给金融决策带来负面作用。

看来，对“沉睡”的银行卡，是该好好“治疗”一下了。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

中俄经贸合作正向纵深推进

廖伟径



今年以来，中俄提升经贸合作水平、拓展合作领域等方面出现了一些新亮点。未来，中俄经贸合作应该在保持贸易额稳步增长的同时，“由点带面”向纵深全面推进

10月22日至23日，俄罗斯总理梅德韦杰夫将对我国进行正式访问，并参加中俄总理第十八次定期会晤。对于此次访问在加强中俄经贸合作、推动落实两国各项务实合作协议等方面的积极意义，两国经济界均抱有很大期待。

近年来，中俄经贸合作保持了迅猛发展的强劲势头，受全球经济仍未走出危机的影响，中俄两国经贸往来也面临着新的挑战。据我国海关总署公布的综合报告显示，2013年前三季度，中俄双边贸易额为661.1亿美元，较去年同期下降0.1%。在目前全球经济大形势下，中俄贸易额增速趋缓甚至出现小幅下滑并不奇怪，也不意味着两国经贸合作热情和潜力衰退，但中俄经贸合作需走向纵深的紧迫感和必要性已凸显无疑。

俄罗斯科学院远东研究所阿夫多申教授表示，中俄两国贸易结构并不十分合理，近年来中国外贸结构有所变化，科技密集型产品比重增加，但俄罗斯贸易结构依然单一，能源产品占绝对主导地位。俄政府金融学院中俄金融经济研究中心负责人科特利阿罗夫教授认为，莫斯科与北京之间的贸易增长更多地依赖于俄罗斯的能源供应，而不是相互投资。

要将中俄两国合作引向纵深，并非朝夕之功。在两国政府的重视和关注下，今年以来，中俄提升经贸合作水平、拓展合作领域等方面出现了一些新亮点。

在具有战略意义的能源合作方面，两国今年签署了未来25年俄罗斯向中国供应3.65亿吨原油的供油协议，一批能源领域深度合作项目或意向也浮出水面。在圣彼得堡G20峰会期间，中俄签署了中石油入股亚马尔液化天然气项目的协议，俄外经银行也拟与中投公司共同为该项目融资。今年10月，俄罗斯石油公司与中石油公司签署了合作备忘录，双方将组建合资企业，落实东西伯利亚地区勘探和开采领域共同项目，其中俄罗斯石油持股51%，中石油持股49%。这些项目表明，中俄能源合作没有停留于油气资源的简单供需贸易，而是开始向股权交易、共同开发等深度合作模式转变，这对未来提升中俄能源合作水平乃至改善两国贸易结构均具有重要意义。

在地区合作方面，继2012年4月在俄鞑靼斯坦共和国首府喀山举行伏尔加河沿岸联邦区地方领导人和中国有关省市领导人座谈会后，今年5月在武汉再次召开了中上游地区与俄伏尔加河沿岸联邦区地方领

导人座谈会，两国地方领导人基于长江与伏尔加河流域发展的相似性和互补性，就深入开展经贸合作热烈交流了意见，正式启动了两个地区合作机制。这一举措，意味着中俄两国的地区合作的热点和焦点已不局限于边境毗邻地区，双方区域合作范围正向两国纵深腹地推进。

目前，投资领域合作仍是两国经贸合作的短板。中国现代国际关系学院俄罗斯研究所副所长李东近日在出席俄新社召开的“莫斯科—北京”视频连线会时，将中俄的投资现状概括为“规模小、层次低”。他建议双方应实现投资方式多样化，增加股权投资等金融类投资，推进投资主体多样化，吸引更多民营企业 and 中小企业参与。俄外交学院院长巴扎诺夫在接受本报记者采访时指出，中国在吸引投资、优化投资环境方面有许多经验可供借鉴，如设立经济特区、完善基础设施和配套服务设施建设等。

未来，中俄经贸合作应该在保持贸易额稳步增长的同时，“由点带面”向纵深全面推进，完成从量变到质变的飞跃。中俄经贸合作的一大优势是有不断深化的战略协作伙伴关系作为政治保障，两国经贸合作之路必将更加宽广。