

深化改革系列谈 ②

深化改革“改”什么

马志刚

随着党的十八届三中全会日益临近,有关改革的议论加快升温,其中议论最多的一个话题就是新一轮经济体制改革需要“改”什么?弄清楚这个问题,对于我们突出改革重点、统筹协调其他各方面改革,非常重要。

中国的市场化改革是从计划经济体制的薄弱环节开始的,改革的对象主要是以“一大二公三纯”的单一所有制、纯粹的指令性计划等为主要特征的高度集中计划经济体制。经过30多年的努力,这项改革已取得重大进展:多种所有制经济共同发展,截至今年三季度,全国各种所有制企业已接近1500万家;绝大多数商品价格已放开由市场调节。诺贝尔经济学奖得主科斯曾这样评价,“中国的市场经济道路是一个非凡、动人的故事,它是我们所有人的故事,不仅属于中国,中国的奋斗就是世界的奋斗”。

然而也要注意,社会主义制度与市场经济的结合还不够完善,市场的基础性作用尚未充分发挥,甚至计划经济的“影子”仍在左右着经济运行的相当多领域,使得经济发展的质量和效益不高,而该监管的很多地方却没有监管好。抓住问题症结,把“改”的重点放在“推动经济转型”、“不断改善民生”、“促进社会公正”上,让我们的经济体制完善起来,把被束缚的活力释放出来,已成为保持经济持续健康增长必须解开的“结”。

一是改革阻碍经济转型升级、生产效率提高的体制机制。关键要通过改革破除不利于科学发展的财税、金融、科技创新等体制机制制约,逐步建立起反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的价格形成机制,推动经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

二是改革阻碍民生改善、社会和谐的体制机制。民生的问题,其实更多是再分配的问题。因此,要敢于直面城乡、区域两个最大的差距,深化收入分配制度改革和社会保障制度改革,积极推进统筹城乡和农业农村改革,切实健全食品安全和环境保护监管制度,让“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”在全社会都美梦成真。

三是改革阻碍公平市场环境建立、市场活力迸发的体制机制。这些年,我们的市场环境是好了许多,但各种形式的垄断,各种各样的“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”还在,使得市场主体难以真正实现公平竞争。亟须持续优化公平竞争的市场环境,加快转变政府职能,深化投融资体制改革,清理各种有碍社会公正的规则,使“明规则”战胜“潜规则”,促进社会的纵向流动,为各类企业营造公平竞争的市场和制度环境。

我们经济体制改革面临的这些任务,均是难啃的硬骨头,需要“攀高峰”的勇气和“走钢丝”的智慧,甚至要有付出必要成本的准备。但只要锲而不舍地前进,真刀真枪地实施,就有达到目的的那一天。

新书印象

有特色的产业经济学教材

——《产业经济学》(第三版)评介

卫兴华

李悦等编著的《产业经济学》(第三版)一书,系21世纪高等院校经济学系列教材,已由东北财经大学出版社出版。该书在第一、二版的基础上作了很大的修改,从理论与实践相结合的高度,阐述和论证了党的十八所概括的发展现代产业体系,推动产业结构升级,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和转变经济发展方式等重大问题,是一部有中国特色的产业经济学教材。其主要特色可以概括为:坚持两种精神、两个突破和一个突出。

两种精神。一是坚持以爱国主义为核心的民族精神,一是坚持以改革创新为核心的时代精神。科学地总结和及时反映了国内外产业经济学发展的新成果。新增加了12章新内容,即现代交通运输业、战略性新兴产业、创意产业、第三次工业革命、互联网产业、城乡良性互动战略、文化产业、旅游产业、海洋产业、老龄产业、企业国际化与跨国公司和企业文化。同时又删掉了本不属于产业经济学研究对象的4章内容,即产业结构政策、产业组织政策、市场结构和产品差别化与进入障碍。还调整了篇章结构,更新了资料和数据,压缩了篇幅。

两个突破。一是突破了国外产业经济学只包括产业结构、产业组织和产业政策“三论”的理论框架,构建了产业发展、产业结构和产业组织的有中国特色社会主义产业经济学体系。二是突破了国内外已有的产业经济学教材内容和内容不确定性较大以及相关学科核心内容重复较多的局面。

一个突出。突出科学发展观等马克思主义中国化的最新成果和全面建成小康社会奋斗目标。

本版编辑 欧阳优 邮箱 jrbjsj@sina.com

为转型升级提供强大动力

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八大明确了今后一个时期的发展目标。站在新的历史方位,面对层出不穷的新情况,最重要的是立足当前、稳中求进,加快释放改革红利,全力打造中国经济“升级版”,沿着中国特色社会主义道路凝聚力量、奋发有为。

“升级版”。加紧解决当前的突出矛盾和问题,积极培育新的竞争优势,是应对经济运行中各类风险和矛盾的根本措施,是未来更长时期经济持续健康发展的现实选择。

(一)

近年来,我国在转方式、调结构上取得了不少成效,城乡居民收入持续增长,消费结构明显升级,战略性新兴产业快速发展。但从总体上看,以“高投入、低效率”为特征的粗放型增长还没有根本转变。而此时,曾有力支撑传统增长模式的内外部条件在逐渐衰减;外需严重不足;劳动力供给出现“拐点”;资源和环境承载力接近极限。不尽快转变经济发展方式,把打造经济“升级版”的着眼点转到质量和效益上来,就无法扭转全球化红利减少、要素投入难以为继的危机。

经过30多年的持续高速增长,我国经济社会发生了深刻变化。2012年GDP总量居世界第二位,人均GDP按现行汇率折算达5800美元,达到了上中等收入国家的水平。这些来之不易的改革成就,也促成了国内市场的巨大变化。城乡居民收入的较快增长,直接推动消费结构不断升级。有预测表明,实现2020年城乡居民人均收入翻一番的目标,将释放出64万亿元的购买力,这一庞大的内需市场,使得消费产品与服务、科技、农业、医疗保健等几大领域机会大增,成为引领中国乃至世界经济持续增长的重要动力。

党的十八届三中全会提出,在稳增长阶段,化风险为机遇,最重要的是打造经济

进一步看,全球范围内新一轮科技革命和产业变革正在从“初露端倪”到“轮廓清晰”,从“孕育兴起”到“其势渐成”。世界各国都加快了结构调整和转型升级的步伐,力图占据未来科技和产业发展先机。我国拥有很强的制造基础优势,如果在某些技术领域实现颠覆性创新,就能够有力推动产业转型升级步伐,进而催生一大批新的产业群体和经济增长点。不尽快转变经济发展方式,把打造经济“升级版”的主引擎放到科技进步和创新上来,就无法形成新的竞争优势。

总的来看,中国经济的“升级版”,意味着在已有基础上的修复和创新。如何让潜力源源不断焕发出来,把即将丧失“低级红利”的风险扭转为赢得“高级红利”的机遇,关键在于进一步深化改革,形成适应经济“升级版”、推动经济“上台阶”的体制机制。

(二)

凝聚新的共识,是推动新一轮改革的前提。如何冲破“思想观念障碍”、突破“利益固化藩篱”?靠勇气,也靠智慧。30多年来,改革一直与尊重人的权利、调动人的积极性密不可分,只要我们各项改革举措都坚持人民主体地位,坚持把人民群众的利益诉求摆在更突出位置,就一定能够赢得最为广泛的支持。

抓住新阶段改革的重点任务,是释放新的制度红利的关键。从市场层面看,重点在于继续推动生产要素的市场化,以土地、户籍、金融、价格等领域的改革,促进土地、人力、资金、资源等生产要素更顺畅地流动,实现更高效的配置和利用。从政府层面看,

(三)

在现有体制下,我国金融领域还存在一些突出问题和潜在风险。如,金融机构经营方式总体粗放,公司治理和风险管理仍存在不少问题,农村金融和中小金融机构发展相对滞后,金融监管能力有待提升等。针对上述问题,应加快推进金融体制改革。值得关注的是,前不久,金融机构贷款利率管制全面放开,金融机构与客户协商定价的空间进一步扩大,在客观上不仅有利于促进金融机构采取差异化的定价策略,降低企业融资成本,而且有利于金融机构不断转变经营模式,提升服务水平,更好地发挥金融支持实体经济的作用,更有力地支持经济结构调整和转型升级。下一步,要健全全国金融资产管理体制,继续改善金融机构的公司治理;清除不适应市场经济发展的各项金融管制,逐步放开金融市场的准入限制,加快利率市场化改革,推动信贷和保险市场的实质性竞争;应完善金融宏观调控机制,更多采用市场化的货币政策工具,减少对金融机构和金融市场活动不当的行政干预;可考虑建立和完善金

金融如何服务好实体经济?

李长江 王罡

拟游戏,令原本流动性充裕的国内金融业深陷“缺血”境地,更令很多实体经济企业严重“失血”。而实体经济经营困难,反过来又使金融部门不愿介入,由此形成恶性循环,对经济健康运行极为不利。因此,进一步完善金融市场,构建组织多元、服务高效、监管审慎、风险可控的金融体系,让金融更好地服务实体经济,具有战略意义。

让金融更好地服务实体经济,首先要从促进实体经济与虚拟经济协调发展和良性循环的要求出发,努力盘活货币信贷存量,用好增量,提高使用效率。在这一过程中,须贯彻国家宏观调控政策、产业政策、区域政策等国家经济发展战略,真正解决金融当前时点突出服务什么样的实体经济问题。盘活的存量和增量贷款,要重点向在产业结构调整和优化升级中有重大影响和示范引导作用的行业倾斜,向化解过剩产能倾斜,向小微企业倾斜,向“三农”倾斜,向消费升级倾斜。

其次,让金融更好地服务实体经济,还要深入研究和推动金融及相关领域改革。

金融发展的根基是实体经济。当前我国经济运行虽然总体平稳,但实体经济面临不少挑战。由于金融扶持不够,实体经济特别是小微企业仍然融资贵、融资难等问题长期未能得到有效解决,这凸显了当下提高金融服务实体经济水平、强健实体经济的紧迫性。做好当前经济工作,就必须把这种局面扭转过来,加大金融支持实体经济的力度,让金融更好地服务实体经济。

金融安全网,加快存款保险制度的推出,建立和规范市场化退出机制。

与此同时,加强金融基础设施建设,优化金融服务实体经济的软环境也是题中应有之意。金融基础设施建设是金融正常运行、维护金融稳定、提供便捷高效金融服务的重要保障。金融基础设施建设主要包括法律法规、会计标准、征信体系、支付清算体系等。在当前的情况下,可根据金融发展规律和实际,针对当前金融投机和民间借贷无序发展等问题,进一步完善金融发展的制度框架和顶层设计;借鉴发达国家金融业的经验,加快建设金融机构总部和区域金融管理总部,进一步完善对商业银行、信托公司、保险公司等金融机构总部的管理和调控;加快制定存款保险、金融机构破产、信用评级以及征信等方面的法律法规;制定规范和引导民间借贷、打击非法金融活动的法规和制度。加快社会信用体系建设,努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围,为金融更好地服务实体经济创造良好社会环境。

热点思考

今年以来,行政、财税、金融、科技等重点领域和关键环节都加大了改革力度。对此,中央着力强调“下功夫、出实招”,“干一件、成一件”。这些部署,有利于解决当前突出矛盾,也充分体现了政府推动改革的坚定决心。实践证明,迎接增长阶段转换中的机遇与挑战,关键在于深化改革,打造中国经济“升级版”。

(一)

经历了30多年的高速增长后,我国经济正在逐步转入中高速增长阶段。国民经济总量基数增大、全球化红利衰减、劳动力供给增长放缓、土地资源约束加大等等,多个领域的迹象都表明我国中长期经济潜在增长率正在下降。从风险角度考虑,增长阶段的转换过程具有很大的不稳定性 and 不确定性。但从机遇角度考虑,经济增速有所降低,势必倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变。

综合各种因素来看,增长阶段转换、经济增速放缓,并不意味着中国经济就此进入“衰退期”。我国发展仍处于重要战略机遇期的基本判断没有变,但其内涵和条件发生了一些新变化,集中体现为:在更高的发展起点上,机遇前所未有,风险挑战前所未有。辩证地看,危与机、利与弊都是相对的,在适当的条件下都可以转化,关键在于应对是否得当,改革是否到位,因势利导、顺势而为,更好地迎接增长阶段转换中的机遇与挑战。

党的十八届三中全会提出,在稳增长阶段,化风险为机遇,最重要的是打造经济

理论在线

金融发展的根基是实体经济。当前我国经济运行虽然总体平稳,但实体经济面临不少挑战。由于金融扶持不够,实体经济特别是小微企业仍然融资贵、融资难等问题长期未能得到有效解决,这凸显了当下提高金融服务实体经济水平、强健实体经济的紧迫性。做好当前经济工作,就必须把这种局面扭转过来,加大金融支持实体经济的力度,让金融更好地服务实体经济。

金融是现代经济的核心。分析起来,金融具有优化资源配置、强化风险管理、发现市场价格等功能,可以成为创新创业活动的发动机、产业升级的助推器、参与全球竞争与合作的黏合剂。但如果金融过度膨胀甚至脱离实体经济自我循环,就有可能产生泡沫,挤压实体经济发展空间,乃至引发危机。此次国际金融危机就是典型事例,其真正原因就是世界性的实体经济与金融投向的结构性失衡。

当前,我国金融业发展取得了显著成效,其与实体经济发展总体适应,但也存在不匹配和不协调的问题。虽然我国是世界上储蓄率最高的国家之一,资金供给比较充裕,但在微观上,一些银行机构只看眼前、不顾长远,仍在大肆拆入资金,借银行理财、信托投资的名义在金融圈里“空转”,大玩“钱生钱”的虚

发展论坛

建设生态文明,关系人民福祉和民族未来

建设生态文明,关系人民福祉和民族未来。近年来,重庆市酉阳县把生态文明建设融入整个县域经济建设之中,通过转型发展,实现发展经济、改善民生、保护生态共赢,探索出一条生态文明建设新路

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局。这表明了我们加强生态文明建设的坚定决心。但也要看到,当前资源相对不足、环境容量有限,是我国在新的发展阶段的基本国情。如果不能有效突破环境资源的瓶颈,现代化进程和可持续发展就会受到很大的制约。

近年来,重庆市酉阳县抓住建设生态文明的新机遇,围绕重庆市委、市政府对渝东南生态保护发展区的科学定位,把生态文明建设融入整个县域经济建设之中,加快转变经济发展方式,在发展中保护,在保护中发展,通过转型发展,实现发展经济、改善民

探索生态文明建设新路

陈勇

生、保护生态共赢,探索出一条以生态优先,生态为魂,以一化促四化、推进城乡一体化的发展之路。

一是发挥生态比较优势,科学谋划发展路径。比较优势是一个地区在经济和生产发展中所独具的资源与有利条件。酉阳县生态资源丰富,生态系统良好,全县有林业用地面积446.1万亩,292万亩草山草坡;拥有2个国家森林公园、2个国家湿地公园、1个国家地质公园和沅江、乌江两大水系,是中国土家摆手舞之乡、中国土家文化发祥地等。酉阳县在综合评估资源、环境、经济、社会、文化等基础上,结合发展阶段特征,围绕生态保护发展区功能定位,提出了以生态优先、生态为魂的“一化促四化、推进城乡一体化”的发展思路。“一化”,即旅游产业化;“四化”,即新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。“一化促四化”,就是通过大力发展生态旅游业,促进工业转型升级、信息同步发展、城镇扩容提质、农业增产增效,实现生态与经济双赢。全县地区生产总值从2007年的34.09亿元提高到2012年的89.3亿元,年均增速15.4%。经济快速增长的同时,生态环境也得到更好地保护,2012年全县森林覆盖率达51.6%,生态综合治理率100%。

二是强化生态环境保护,构建良好生态系统。良好的生态环境,是人类赖以生存和

发展的基础。近年来,酉阳县坚持把保护和改善生态环境放在首位,着力构建山清水秀、天蓝地绿的良好生态环境。加强生态修复与治理,加大森林公园、湿地公园、地质公园等重点功能区保护力度,防止生态环境破坏和生态功能退化。大力实施高山生态扶贫移民,全县已累计实施高山生态扶贫搬迁4.5万余人。整合资金保障森林工程建设,完成森林屏障、荒山造林、低效林改造等森林工程11.81万亩,累计实施退耕还林25.22万亩,天然草地改良40平方公里,水土保持综合治理16.25平方公里。扎实开展酉水河、龙潭河、酉城河等县内主要次级河流整治。

三是加快发展生态产业,推进发展方式转型。发展生态产业,是推进生态文明建设的重点。近年来,酉阳县坚持打“绿色牌”,走“生态路”的方向,大力发展生态产业,实现了经济发展生态化、生态发展经济化。突出发展生态旅游,依托生态、历史、民俗等特色优势资源,成功创建桃花源国家5A级旅游景区、桃花源和巴尔盖两个国家森林公园等16个国家级旅游品牌,2012年共接待游客465万人次,实现旅游综合收入15亿元。大力发展生态工业,重点发展农特产品精深加工、生物医药等特色资源加工业,大力开发水力、风力、生物质等绿色能源,初步形成轻工纺织、材料产业、医药化工、绿色能源等“4+1”特色产业发展体系。加快发展生态农

业,以市场为导向,加快推进油茶、青花椒等特色经济林建设,着力建设蔬菜、茶叶、中药材等特色农业基地。

四是着力建设生态人居,打造宜居宜业城市。城镇化的核心问题,是人的生存和发展。近年来,酉阳县依托生态、地域优势,按照城区即景区的理念,走生态文明建设引领的新型城镇化发展道路,全力打造“城在山中、山在林中、林在城中、城在景中”的山水园林城市。实施小城镇建设“十个一”工程,新建成李溪、南腰界、宜居等具有民族特色小集镇,启动毛坝乡、官清乡等7个生态文明特色小城镇建设试点工作。加快美丽乡村建设,打造了大泉村“桃花谷”、河湾村“河湾山寨”等既具民族特色,又有产业支撑的特色村落。

五是大力弘扬生态文化,构建生态文明体系。近年来,酉阳县通过建立和完善生态文明体系,将生态文化融入人们的生活方式、社会风气、城市建设等各个方面,使生态文化深深扎根于全县广大人民群众中。加强民族文化保护,酉阳土家摆手舞、酉阳民歌和酉阳古歌先后被命名为国家级非遗项目;后溪村、河湾村、南界村、大河口村和七分村等5个村落入选中国传统古村落,龙潭古镇成功申报国家历史文化名镇,龚滩古镇荣获首批“中国最美小镇”。

(作者系重庆酉阳县委书记)