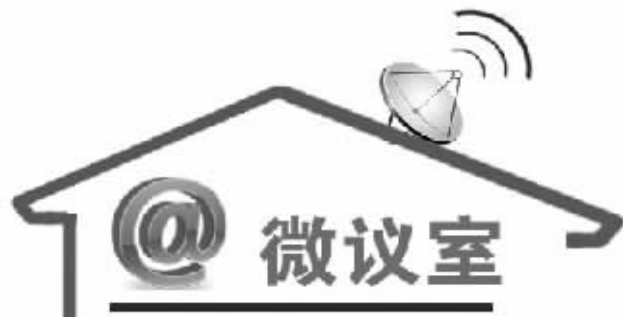


全面深化改革纵横谈

加快重构地方税体系

崔文苑



谨防年底“突击花钱”

根据财政部近日公布的2013年9月份财政收支情况,四季度全国财政部门还有48098亿元预算资金没有用完,约占全年预算支出的34.44%。去年同期这一占比为33.08%,或许“突击花钱”的情况会再次出现。

【微评】前3季度仅花掉全年预算的六成多,第四季度要花掉全年预算的四成多,“突击花钱”现象成了一些地方和部门久病难愈的“养身病”。虽说当前《预算法》修正案还没有通过,但勤俭节约一直是我们党和国家大力倡导的。可见,要对付“突击花钱”,既要把财政预算编制得足够细致,建立强有力的跟踪机制,同时还要加强对预算资金使用效益的管理,鼓励勤俭节约,用好并节省财政资金的每一分钱。

生态不能败给商业

据报道,河北省级湿地自然保护区白洋淀湿地核心保护区内的烧车淀正遭破坏性开发。目前,3000余亩湿地保护区内的水已被抽干,数台挖掘机正在施工,芦苇被毁。这里曾是野鸟的家园,如今难觅其踪影。

【微评】所谓“白洋淀休闲旅游综合体”再次战胜生态保护,给湿地留下累累伤痕。近年来,在一些地方,商业利益对生态步步紧逼,相关部门似无招架之力。这种急功近利、不顾生态后果的做法,无疑是短视的。没有好的生态环境,发展必定难聚人气。希望这些地方切实守住生态红线,真正实现发展的可持续。

养殖市场缺陷亟待补救

近日,国内牛肉均价突破每斤30元,涨幅创10年来最高。业内人士表示,我国肉牛养殖的规模化程度不高,出栏量少,且养殖户从肉牛身上得到的经济效益普遍不高,这使得肉牛供应不足,导致牛肉价格上涨。

【微评】近年来,草料、人工、运输费用增加,肉牛饲养成本不断上涨。面对变化的市场,小规模养殖的规模化程度不高,养殖户的议价能力和抵御风险能力差,经济效益小,自然饲养意愿下降,市场供应不稳定。因此,一方面应加强养殖端农户政策扶持,降低他们的养殖成本,刺激市场供给;另一方面,应建立宏观层面的市场控制机制,及时平滑市场波动,稳定市场价格。

文物修复不是“重绘”

辽宁沈阳云接寺清代壁画修缮近日完成,竟然是直接在壁画上“重绘”了一幅截然不同的画作。修复后的壁画线条简单,颜色对比强烈,效果令人咋舌。据悉,施工单位并不具有省级文物保护单位云接寺的勘察和设计资质。

【微评】当“破坏性”和“修复”联系在一起,人们感到的首先是荒诞。文物的价值体现在其斑驳的表面所承载的审美功能、历史价值和文化内涵。文物修复一般遵照“修旧如旧”的原则,尽量保持“原汁原味”,也就不需要如此“创新”。由于文物修复过程几乎不可逆,被胡乱“重绘”的文物等于彻底被毁。在痛惜壁画的同时,更要追究相关方面的责任,进一步完善保护法规,莫让此类令人痛心的事件再次发生。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

重新界定地方具有支柱性作用的财源,是构建地方税体系的关键。但为了保障新旧税制的更替顺利进行,还需重新划分共享税的比率,提高地方财政的财力调配能力

的财政匹配。结合中国的国情,宜实现中央、省、市、县3级架构,将财政层级扁平化为省直管县、乡财县管。这样,不仅可以降低信息不对称的损失与扭曲,进一步明晰与合理化政府事权,实质性推进政府职能转化,降低行政成本,还有助于解决省以下的分税制问题。

在分税制问题得到解决的前提下,应建设新的主体税源和收入支柱,尽快打造成型的地方税体系。目前来看,需要依托以下两大支柱财源进行建设。

首先是房产税的改革。上海、重庆房产税改革试点,引入了两个实质性的新机制:一是把房产税覆盖面扩大到一部分消费住房;二是在保有环节评估税基之后年

复一年地实施房产税征收。财政部财政科学研究所所长贾康曾表示,这两大机制使房产税未来将承担起提高“直接税”比重第一位的改革任务,同时也将成为地方税体系中的主力、支柱型财源。通过设置这个税种,将进一步推动地方政府优化本地投资环境、提升本地公共服务水平的意识,对辖区内不动产升值幅度控制将更为科学。而且,每隔一段时间重评一次税基,可以准确把握财源建设实际套现的具体机会,利于解决财源建设与发展当地经济社会诸事项的战略目标基本配套问题。

其次,在西部等尚不能通过房产税等提供支撑收入来源的地区,应该着重实现资源税改革,因为这些地区恰恰是资源富

集区域。比如,自2010年6月率先进行原油、天然气资源税改革,新疆维吾尔自治区3年来共增税收115.65亿元,去年自治区资源税收入为68.99亿元,占地税总收入的10.52%。就全国而言,2011年下半年,资源税改革的区域覆盖面已逐步扩大,每年可使地方财政增收约600亿元。随着今后资源税改革步伐的加速、品种覆盖面的扩大,其对地方财政的支撑力将更为明显。

重新界定地方具有支柱性作用的财源,是构建地方税体系的关键。但由于改革的难度较大,不能一蹴而就,更不能立竿见影地起到补充地方财力的作用。因此,完善地方税体系过程中为了保障新旧税制的更替顺利进行,还需配套改革来补充“能量”,即重新划分共享税的比率,提高地方财政的财力调配能力,这不失为过渡时期的重要手段之一。

此外,进一步完善地方税体系,还需要根据税收法定的原则,建立有法律制度体系保障的市场税收环境,理顺地方税体系与税收征管关系,提高税收征管水平,加速信息化手段的推行和人员执法水平的提升。

一卡通扩围有深意

朱慧松

据报道,10月29日起,浙江舟山市将与天津、沈阳、三亚等10多个城市一起,加入全国城市一卡通互联互通平台。在这一平台上,持卡人将可在已加入的35个联网城市中乘坐公共交通及进行其他消费,并享受当地刷卡的政策优惠。这对跨市跨省乃至跨区域的公共交通和公共资源的充分利用,将产生深远影响。

公共交通的便捷将带动人流、物流更为快速流动。由于技术和条件限制,长期以来,市民办理的一卡通曾仅限于市内乃至城区范围内使用。这不仅降低了一卡通的利用效率,也不利于人流物流各畅其流。如今,一卡通不再是一市通,覆盖范围和惠及区域不断扩大。如此一来,市民出行、探亲、旅行等的意愿将更容易被激发。这对扩大内需、刺激消费都将有积极影响。

社会资源的深度共享,也将缩小小城市间、区域间的发展差距。一卡通不仅是公交一卡通,更是人文景观、金融服务、公共产品的深度共享。此前,由于“卡不认卡”,一定程度上导致公园、图书馆、公交等公共资源被闲置和浪费。现在,公共交通和其他消费都被摆在了同一平台,群众得实惠,资源得利用,城市发展之间有形无形的差距,也会在这一过程中逐步缩小。

可见,小小一卡通互联互通平台的逐步扩围,不仅折射出技术的快速进步,更折射出社会管理、城市服务、资源配置等多方面理念的全面提升。

发展小额贷要有好环境

王晓娟

小额贷款公司近年来发展迅猛,在一定程度上缓解了小微企业“融资难”,但也有部分小额贷款公司存在贷款资金投向违规等问题,导致社会信贷风险加大。笔者认为,要真正使小额贷款公司沿着市场化运作的方向健康发展,使其规范推进金融产品创新,需要着力从以下几方面营造良好的外部环境。

首先,需要政策支持。目前,小额贷款公司尚处于起步发展阶段,实力较为弱小。有关方面应尽快研究出台一系列扶持政策,完善和健全相关法律法规。建议在严控风险的基础上,允许有发展实力的小额贷款公司增资扩股,扩大经营规模,发展成为村镇银行;在财税优惠政策上给予适当扶持,降低其运营成本,提高竞争力;争取将小贷公司纳入政府补偿基金范畴,考虑给予政策贴息和其他奖励。

其次,构建有效的信贷监管体系,按市场化方向不断完善和规范对小额贷款公司的监管。一是明确监管主体,对小贷公司资金来源、贷款流、贷款利率等方面进行监管指导。二是通过建立小额贷款行业协会等自律组织,加强信息交流和行业自律。三是加强对小额贷款公司制度化、科学化、信息化建设,在业务系统、人员配备等方面严格把关。四是合作银行要利用与小额贷款公司业务合作的优势,发挥好监管的作用。

第三,建立优胜劣汰的市场准入与退出机制。对经营服务较好、对当地经济发展有贡献的小额贷款公司,政府相关部门可不定期地在报刊等新闻媒体上公布名单,也可适当给予税收、融资等方面的政策支持;对于管理混乱、经营较差的小额贷款公司要严格惩处,情节严重的可以吊销牌照。

最后,营造良好的金融生态环境,支持小贷公司市场化运作。金融生态环境是小贷公司市场化运作的重要外部条件,监管部门应严厉打击各种非法集资和恶意逃废债行为,提高失信成本,并主动引导小额贷款公司,在风险管理控制的同时积极支持当地民营经济发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超



公车超标、公车私用、公车浪费等近日成为多地纪检监督部门和媒体曝光的热点。中纪委近期明确表示,将试点推行公务用车统一标识、GPS定位等制度。我国公车乱象难以禁绝的一大原因就是监督不力,有些公车已经不是“私用”,完全成了“家用”,毫无约束可言。而把所有公车的信息彻底公开,将公车进行明显标识,无疑能将违规者置于更广泛的监督之下,从而禁绝违规现象发生。(时 锋)

世贸组织的核心作用应强化

陈 建



各种自贸区安排都应对多边贸易体制的有益补充,而非替代。多边贸易体制仍应成为推进全球贸易自由化的主渠道,这是任何双边和多边区域性贸易安排都无法替代的

随着全球经济步入深度调整与温和复苏的新阶段,世界贸易格局也经历着深刻变化。以世贸组织为代表的多边贸易体系建设步履维艰,而双边和区域性贸易安排却方兴未艾,特别是以《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》、《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》及《区域全面经济伙伴关系协定》等为代表的“大块头”自贸区谈判步伐加快。

毋庸置疑,双边和多边区域性贸易安排有助于促进区内各国的经济增长。静态方面,自贸区具有“贸易创造效应”和“贸易转移效应”;动态方面,自贸区具有“市场扩张效应”和“促进竞争效应”。但同时也应看到,区域性贸易安排存在着复杂、重叠的缺陷,将导致全球市场的分割、贸易规则的碎片化,以及对非歧视性待遇原则的侵蚀。各区域各搞自己的一套,虽然比原来的贸易条件更为优惠,但是对区外其他成员却是一种歧视,实际上偏离了世贸组织的非歧视性原则。

也正因为如此,在近日举行的国际货币基金组织和世界银行2013年年会上,5大地区开发银行发表共同声明,承诺

将同世界贸易组织一起推动全球贸易便利化谈判。此前,亚太经合组织部长级会议也发表联合声明,强调世贸组织仍是全球多边贸易体系最突出的平台。这充分说明,尽管近年来区域性经济一体化的加速发展愈发显现各方对世界贸易新规则的主导权之争,但国际社会依然更加冀望世贸组织能够积极推进以该组织为核心的自由、开放、非歧视的多边贸易体制建设,维护和发展开放型世界经济,推动新一轮世界贸易大发展。

当然,考虑到现阶段全球贸易发展的特殊性,增加区域性贸易安排和发展多边贸易体制可以形成“两个轮子一起转”。一方面,各经济体可根据自身条件参与不同形式的区域性贸易安排,但各种自贸区安排都应对多边贸易体制的有益补充,而非替代。在开展自贸区建设时,要秉持开放、包容、透明原则,对发展水平不同的经济体要体现灵活性,使各经济体在一体化路径上有更多选择。不同的自贸区之间也应该交流互动,相互促进。任何区域性贸易谈判如果不具有开放性和包容性,都将严重

影响世界贸易体系的完整性;部分发达经济体的区域性贸易安排如果一味单方面搞排他性贸易标准、规则和体系,结果只会削弱世界贸易体系的有效性。另一方面,作为贸易自由化、便利化基础的多边贸易体制,仍应成为推进全球贸易自由化的主渠道,这是任何双边和多边区域性贸易安排都无法替代的。作为全球最大的政府间经济贸易机构,世贸组织需要大力维护多边贸易体制在促进世界贸易发展中的主导地位,进一步加强在贸易政策监督、贸易争端解决方面的作用,减少和消除保护主义对世界贸易秩序的干扰和破坏,为经济全球化提供贸易领域的机制性保障。

以世贸组织为核心的多边贸易体制和区域性贸易安排共同发展,不仅有利于相关成员的经济增长,也有助于推动全球贸易自由化进程。但这只应是一个特殊阶段,区域性贸易自由化势头固然强劲,可最终还是要回到多边。世贸组织则应展现出应有的担当,尽快重启全球贸易谈判,促进世界贸易自由化、便利化发展,迎接经济全球化新时期的到来。