

我国四大能源通道初步建成

本报广西贵港10月20日电 记者齐慧报道:今天11时,西南管道贵港输气站放空塔顶燃起橙色的火苗,中缅天然气管道禄丰—贵港段顺利投产,这标志着中缅天然气管道全线贯通。至此,中缅线、中贵线与西气东输二线广南支干线在贵阳、贵港会师,三线“联通合网”,西南地区油气大动脉格局初步形成,我国四大能源通道也初步建成。

中缅天然气管道起于缅甸皎漂市,从南坎进入中国境内的瑞丽市,

经贵阳到达广西贵港市。管道干线全长2520公里,缅甸段793公里,国内段1727公里,设计年输量120亿立方米,设计压力10兆帕,管道直径1016毫米。

中缅管道全线投产,结束了滇黔桂地区没有管道天然气的历史,为当地工业、商业和居民提供清洁、高效、便捷的天然气,对于改变西南地区能源结构、缓解能源紧张的格局,特别是提高居民的生活品质具有重大意义。

据介绍,除西南地区中缅天然气管道全线投产外,在西北,2006年7月,中哈管道全线贯通,2009年12月14日,中亚天然气管道工程投产;在东北,2010年岁末,中俄原油管道按计划投产,漠大线开始试运营;在海上,原油码头和液化天然气项目进展顺利。2010年9月,中国石油首个LNG(液化天然气)码头在大连竣工。至此,我国东北、西北、西南和海上四大油气通道战略布局已初步完成。

杨凌播

杨凌,位于陕西省咸阳市渭北,国务院正式批准设立我国唯一的国家级杨凌农业高新技术产业示范区,由科技部等20个部委和陕西省共同建设。自此,一场“通过体制改革和科技创新,把科技优势迅速转化为产业优势,依靠科技示范和产业化带动,推动我国干旱半干旱地区现代农业实现可持续发展”的改革探索正式启动。

今天的杨凌,集聚了5000多名科教人才,200个农业科技示范推广基地辐射全国,三产融合的现代农业产业体系渐趋成熟,农民人均纯收入过万元,增速连续多年居陕西第一,村村优美、家家富足的田园农庄建设如火如荼。

杨凌示范区党工委副书记郭社荣告诉记者,“杨凌是改革的产物。创新驱动、示范引领是杨凌16年来的主色调。16年来,杨凌示范区经历了科技资源整合、创新能力提升、现代农业示范3个阶段,改革创新始终贯穿其中,从未间断和放松。”

种天下收

让星火集聚成创新骄阳

上世纪80年代,从法国知名葡萄酒学院留学归来的李华带着梦想来到了杨凌,创办我国最早的葡萄酒学院,改变传统工艺,制订与国际接轨的标准,与上百家企业全方位合作……在李华和同事们的推动下,我国葡萄酒业全面复苏,杨凌因此得名“中国葡萄酒产业发动机”。

这一成功彰显了科教的力量,而这恰是杨凌崛起的秘诀。16年前,分属不同部委的多家高校和农业科研院所分散在杨凌。同一项研究,大家各自为战,彼此很少通气,资源浪费不说,成果质量也十分有限。融合高教与科研两大系统成大势之所趋。示范区成立后,杨凌示范区大刀阔斧地将分别隶属于农业部、水利部、林业部、中科院和陕西省的2所大学和5个农业科研院所合并为西北农林科技大学,3所中专合并为杨凌职业技术学院。他们果敢破除阻力,以学科为单元进行一次性整合,统一财务、人事、教学、科研等系列工作,构筑统一的新大学体制框架,实现了跨部门、跨领域、跨学科的教育与科研单位的实质性融合。

一些原先院所的专家常年从事科研,不适应课堂教学,西农大专门设立了科技推广处,收入上提高待遇,职称上设“推广教授”系列,专门负责科技成果推广转化;积极开展股权、分红权激励试点;将国家节水灌溉杨凌工程中心等6个创新平台进行整合,组建中国旱区节水农业研究院,开展协同创新,等等。若干融合措施的实施,有效地解决了农科教、产学研相互脱节和条块分割的弊端。

借力融合,一大批能写出高水平论文的“顶天”人才,和一大批着力田间推广的“立地”人才创下累累硕果。

导读

加快重构地方税体系

随着“营改增”大幕的拉开,一个“老问题”重现在财税改革聚光灯下,那就是如何保障地方财力能够稳定增长。重新界定地方具有支柱性作用的财源,是构建地方税体系的关键。但为了保障新旧税制的更替顺利进行,还需重新划分共享税的比率,提高地方财政的财力调配能力。

2版

欧盟制造业产品贸易顺差继续增加

欧盟统计局日前公布的数据显示,今年前7个月,欧盟制造业产品贸易顺差由去年同期的2003亿欧元增加到2333亿欧元。欧盟与瑞士、美国等国的贸易顺差持续增加,与中国、俄罗斯等国的贸易逆差不断下降。欧盟外贸顺差最大的成员国是德国,外贸顺差为1144亿欧元。

4版

五大行业严重过剩产能如何化解

国务院日前印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,提出5年内重点化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等5大行业严重过剩产能。工业和信息化部将细化措施,针对行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

5版

年份白酒有望告别乱象

年份酒近年来风行白酒市场,同时也伴随着种种乱象,主要是相关衡量标准和检测手段缺失。权威人士透露,年份酒的相关标准和管理办法预计于今年年底或明年年初推出。此次统一标准一旦出台,能够出品年份酒的将只是一些有实力的名酒企,扎堆推年份酒的现象将不复存在。

8版

李克强主持召开国务院常务会议要求

让促改革调结构措施尽快“落地” 进一步夯实经济稳中向好基础

本报北京10月20日讯 国务院总理李克强10月18日主持召开国务院常务会议,听取半年多来国务院出台的促改革、调结构措施落实情况汇报,部署进一步抓好夯实经济稳中向好基础的相关工作。

会议指出,面对今年错综复杂的国内外经济形势,党中央、国务院作出科学判断,我们按照稳中求进的工作总基调,统筹稳增长、调结构、促改革,保持定力、稳定政策,稳中求进,创新调控方式,坚持不扩大赤字,不放松也不收紧银根,推出简政放权、贸易投资便利化、利率市场化、扩大营改增试点等多项改革,出台巩固农业基础、释放内需潜力、优化产业结构、化解过剩产能、减轻小微企业负担、促进民生改善等政策措施,明确经济增长合理区间的上下限,从而有效缓解经济下行压力,稳定市场预期,持续激发市场活力,不断累积积极因素。刚公布的统计数据表明,三季度我国经济稳中向好。农业丰收已基本定局,经济发展内生动力增强,结构调整和产业升级呈现积极变化,城镇就业继续增加,居民收入不断提高。

会议研究了促改革、调结构各项措施落实中存在的问题。指出,在经济下行压力较大时,要坚定信心;在经济稳中向好时,也要保持清醒头脑。要看到当前经济回升的基础尚不稳固,深层次矛盾依然

突出,发展还面临不少风险和挑战,实现经济持续健康发展的任务仍很繁重。我们有条件、有能力实现全年经济社会发展预期目标,但还需要做出坚持不懈的努力。要以更大力度推进改革和结构调整,

继续抓好已出台措施的落实,使改革红利不断释放,让政策效应持续发挥,真正做到既利当前更惠长远,夯实稳中向好基础,促进经济提质增效,增强发展内生动力和长远后劲。

(下转第三版)

以“钉钉子精神”落实改革举措

李平

快论

今年以来,我国重点领域各项改革措施紧锣密鼓地出台,简政放权转变政府职能、减轻赋税释放微观活力、铁路货运全面走向市场、取消贷款利率管制、严格保民生资金管理完善社会主义市场经济体制的务实之举,充分体现了“更加尊重市场规律,更好发挥政府作用”的改革取向和要求。现在的关键,就是要以政策兑现为目标,以“钉钉子精神”让这些政策措施尽快“落地”,

干一件成一件,才能不断释放改革的制度红利,激发社会活力,增强发展动力。经过30多年的不懈努力,好改、易改、见效快的改革都已推进得差不多,留下的都是难啃的“硬骨头”,其间牵涉十分复杂的矛盾和利益关系。为此,中央一再强调,当前我国改革已经进入攻坚区和深水区。逆水行舟,不进则退,新形势下推进改革,不仅要以更大的决心、勇气和智慧谋划改革,还要以一锤接着一锤的“钉钉子精神”落实改革。没有这个心气,改革措施就可能抓而不紧、半途而废;没有这个劲头,决策部署就可能被

打折扣、搞变通,以至拖延应付;没有这个恒心,或者东一榔头西一棒槌,再好的办法也难免“落实声中落了空”。

面对难任务,要有硬作风。这次国务院常务会议提出,各地区、各部门都要针对政策措施落实中的薄弱环节,加快完善和细化配套措施,以务实高效的工作,让政策措施尽快“落地”。这对稳定市场预期、增强人民群众对改革的信心十分重要。我们要把“钉钉子精神”贯彻到方方面面的改革中,贯彻到所有工作的全过程,以抓铁有痕、踏石留印的作风,打赢全面深化经济体制改革这场硬仗。

三峡电站发电量突破7000亿千瓦时



这是10月20日拍摄的三峡电站右岸外送输电线路。

今年是三峡电站机组陆续投产发电的第十年。三峡集团10月19日透露,三峡电站累计发电量已突破7000亿千瓦时。据测算,三峡电站现在的年发电量,相当于减排二氧化碳7514万吨、二氧化硫90万吨。10年发电量相当于减少使用约3亿吨标准煤。

郑家裕摄(新华社发)

地方债:风险总体可控 仍需防患未然

本报记者 张双

随着8月启动的新一轮全国范围城市地方债审计接近尾声,一直备受关注的地方债风险问题再度跃上舆论的“风口浪尖”。近日,国内外研究机构纷纷对债务规模展开预测,地方债风险甚至成为个别国外机构“唱空”中国经济的重要理由。我国地方债是否存在风险?风险是否可控?风险如何规避?记者专访了交通银行首席经济学家连平。

当务之急是摸清家底

根据2011年发布的我国首次地方债普查数据,截至2010年底,全国地方政府性债务余额10.7万亿元。作为各级地方政府举债的主渠道,融资平台公司的举债比重最大,占46.38%。根据今年6月披露的审计署抽查36个地方政府本级政府性债务情况,截至去年底,被查地区债务余额为3.85万亿元,比2010年增长12.94%。

这两次审计结果,一次是两年多前的数据,一次只覆盖部分地区,都不能反映地方债务的最新情况。8月1日起,审计署对中央、省、市、县、乡5级政府性债务展开彻底摸底和测评。对此,连平表示,当务之急就是要摸清家底。

只有经过全国性的大摸底,由权威部门获取有据可查、真实可靠的数据,把地方债的总量搞清楚,才能科学评估债务风险,防患于未然。

短期尚无系统性风险

多年来,我国地方政府和部门存在举债融资形式缺乏规范、债务收支未纳入预算管理、债务监管普遍不到位等问题。不过,地方债风险是否真如个别国外机构所言已失控了呢?连平认为,目前远未达到短期内难以继任的地步。

首先,不能把地方融资平台债务简单等同于地方政府性债务。截至2010年底,全国省、市、县3级政府共设立融资平台公司6576家,其政府性债务余额近5万亿元。这些公司是拥有独立企业法人资格的经济实体,可以自己经营,这些债务并不全要由政府偿还。此次审计应当查明融资平台债务中,需由财政代偿部分到底有多大。

更重要的是,评估地方政府债务风险不能仅看收入和债务,还应把资产和债务放在一起比较。连平表示,我国地方政府的资产规模很大,包括土地、股权、基础设施等,希望新一轮审计可以把地方

政府整体资产负债情况搞清楚。连平认为,当前仍是地方债风险积累期,短期内爆发系统性风险可能性不大,但不排除局部地区和领域出现问题的可能。今年四季度还款集中度较高,地方融资平台的融资和还款压力也会随之增大。

控制融资需求是关键

地方政府为了发展经济、保护环境、改善民生等,举债融资本无可厚非。连平表示,地方债根子问题在于地方政府对GDP和投资的态度,关键是要把握好度,控制融资需求的迅速膨胀,逐渐使融资增长速度慢下来。

首先,要不断健全监管机制。自2010年国家清理整顿地方政府融资平台公司以来,由银监部门监管的信贷融资受到严格管控。但进入2012年,面对经济增长下行压力,非信贷融资规模出现快速增长。目前,这部分融资仍缺乏综合性监管,需要健全机制进行规范。其次,要多盘活存量资产。地方融资平台可以通过资产证券化等方式,把现有的部分

资产转让出去,收回资金投入下一步更有必要的投资项目,不必把什么都拿在自己手上。第三,要积极引进民间资本参与地方融资,更多地放开地方竞争性信贷市场。由平台出面融资的数量减少了,政府需要代偿的债务也会相应减少。第四,要建立地方政府市场化融资机制。这样既可拓宽地方政府的融资来源,又能提高地方资产和负债情况的透明度,有利于债务风险的长远控制。

此外,加强政府行为管理也很重要。现在地方政府钱借多了、项目搞多了、负债重了,都不作为政绩考核的指标,因此缺乏约束。负债融资的决策要透明,应接受人大和公众监督,并逐步纳入地方预算管理。

今年以来,国务院常务会议多次提出有效防范地方政府性债务和信贷风险,推动建立公开、透明、规范、完整的预算体制。连平认为,最根本的正是加快预算体制改革和地方投融资体制改革,尽快理顺中央与地方财权事权的对应体制。

如何看待当前经济形势