

转型升级调研行

西藏篇①



本报赴西藏采访组拍摄的位于山南地区的撒拉村粮地是西藏第一块农田。如今，西藏依托农牧业等特色产业，不断提升发展内生动力，壮大非公经济，实现跨越发展。

本报记者 徐如俊摄

9月的西藏聂拉木县樟木口岸甚是繁忙,货运车辆排起了长队,沿街商铺忙着装卸货物。口岸办副主任多布拉告诉我们,该口岸承担着全国九成以上的对尼泊尔贸易。今年1月至7月,口岸进出口货运量9.4万吨,货值7.46亿美元,再创历史纪录。

繁忙的聂拉木口岸是西藏外贸快速增长的一个缩影。西藏外贸总值去年突破30亿美元大关,同比增长152%,增幅居全国第一。据拉萨海关分析,对外贸易的迅猛增长,离不开国家给予西藏的扶持和优惠政策,更得益于西藏不断增强的发展内生动力,得益于特色优势产业的快速发展。

政府调控和市场机制协调推动,基础设施建设和产业发展齐头并进,经济增长速度和质量效益同步提升。西藏正以前所未有的速度追赶着全国发展的步伐,力争与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

### 营造发展内生动力

5100冰川矿泉水沿着青藏铁路畅销沿线各大城市,泽当泽贴特色手工披肩受到内地消费者青睐,青稞酒卖到了美国和欧盟……,在西藏自治区发改委产业处调研员祝小梅看来,跨越式发展首先得益于西藏的优势产业。西藏一直将推动特色产业快速发展作为提高自我发展能力的重要途径,旅游业、藏医药、特色农牧业等特色产业呈现良好的发展势头,已成为西藏重要的“造血”产业。

长期以来,基础设施落后是制约西藏经济发展的“短板”,近年来,这种状况正在改变。青藏直联联网工程投入运行,结束了西藏电网孤网运行的历史;拉萨贡嘎机场高速公路建成通车,结束了西藏没有高等级公路的历史。按照规划,到2017年西藏将新增公路通车里程2万公里以上,拉(萨)林(芝)铁路建成通车,区内航空网络健全完善,电力装机容量达到260万千瓦以上。

然而,西藏依然面临着与全国发展差距大、经济基础薄弱、防灾减灾能力低、市场开发条件差等问题。“从长远看,西藏主要依靠投资拉动经济增长的方式难以持续,需要加快转变经济发展方式。”西藏自治区党委书记陈全国指出,西藏特色优势产业规模小、层次低,需要下大力气扶持培育;城乡发展不平衡、区域发展不协调的状况依然存在,需要加大统筹协调力度;农牧民持续增收的难度越来越大,需要千方百计拓展增收渠道……,必须“以壮大特色优势产业、扩大投资消费需求、促进城乡一体化为重点,加快西藏形成新的经济发展方式,推动西藏经济社会实现更高质量发展。”

“要发挥特色资源优势,就要进行合理布局,建成一批带动辐射能力强的产业带,实现区域集中。”拉萨市市长张延清说,今后几年,拉萨市将加快实

《求是》署名文章——

## 巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础

## 浙江云和试水“云服务”

本报记者 黄 平 通讯员 杨 柳



“现在办事,既可以到乡政府办事窗口办,也可以上网咨询,真方便!”近日,在浙江丽水市云和县阳光便民服务中心窗口,前来办理林木采伐证的村民赵月平告诉记者,过去办证要一个个办公室跑,找人盖章,至少得半天时间,现在10分钟就能把所有手续办好。

这种转变源于云和县打造的乡镇政务品牌——“云服务”。“乡镇办事窗口化、高效率,是我们借鉴IT业

云计算理念,构建以职能优化为基础、以集中办公作为媒介、以人本服务作为载体的创新举措。”云和县委书记张建明说,云和是浙江省欠发达山区县,为推进向服务型政府转型,去年下半年,县里在浙江省首次提出“云服务”理念。

“云服务”的关键是机构“瘦身”和人岗匹配。石塘镇打破分室办公制,实行“行政大班共事制”,将“六办四中心”整合为党政办、村镇管理中心、社会事业发展中心等“一办五中心”。“云服务”办事中心建立事务大厅办理、村级代办员代办、干部驻村摸底特事特办的“三位一体”服务网络。办事中心实行干部岗位轮流办公,一岗有多职,一人能多岗,群众办事实现了“一站式、超市化、便捷化”。

除了办事窗口集中,云和县还依托乡镇行政服务中心建立起电子政府平台,线上线下载力打造“云服务”品牌。目前,云和所有乡镇(街道)均建立“村级便民E服务”专题网页、开通便民服务热线,通过短信、QQ群和政务微博等平台,实时提供全天候的网络便民服务,将乡镇便民服务从“云端”连接到了田头。

为打造“云服务”,实现“云效率”,石塘镇在干部考核上实行“软考核”与“硬考核”并进。通过电子办公助手,镇纪委的纪检人员在办公室就能知道干部的到岗情况。依托“云服务”办事中心公布的办理结果对干部进行绩效考核,干部之间形成了互相竞争、监督的环境。“云服务”给干部带来的“软考核”,使干部的责任权利更加透明,提高了乡镇的行政效率。

## 习近平会见缅甸国防军总司令

新华社北京10月16日电 (记者刘华) 国家主席、中央军委主席习近平16日在人民大会堂会见缅甸国防军总司令敏昂莱。

习近平请敏昂莱转达对吴登盛总统的诚挚问候。习近平表示,中缅山水相连,“胞波”情谊深厚,是好邻居、好朋友、好伙伴。当前,国际形势和国际格局深刻、复杂变化,不断巩固和深化中缅全面战略合作伙伴关系,符合两国人民根本利益,也有利于促进国际和地区

和平与稳定。中方坚定奉行对缅友好政策,愿同缅方一道,把握两国关系发展大方向,加强战略沟通和顶层设计,落实好双方达成的共识,推进务实合作顺利进行,确保两国关系健康、稳定、持续发展。中方高度重视中缅边境的和平与安宁,支持缅甸民族和解进程,希望缅北地区早日实现和平稳定,愿继续为此发挥建设性作用。

习近平积极评价中缅两军关系,希望双方加强各领域交流合作,继续

为两国关系发展做出贡献。

敏昂莱转达了吴登盛总统对习近平的亲切问候,表示缅中有着悠久的传统友谊,两国、两军关系始终发展良好。当前形势下,进一步发展两国全面战略合作伙伴关系意义重大。缅方感谢中方长期以来给予的宝贵支持,以及为维护缅北地区和平稳定发挥的积极作用,愿同中方深化合作,推动两国关系取得更多成果。缅甸军方愿为此做出不懈努力。

### 化解产能过剩：

## 靠市场也离不开“市长”

本报记者 林火灿

近日,国务院印发了未来5年我国化解产能过剩“路线图”。这是我国首份以国务院名义发布的化解产能过剩的总体方案,也是新一届政府统筹稳增长、调结构、促转型,打造中国经济升级版的一项重大举措。

在化解产能过剩中,应如何利用好市场机制?政府应扮演怎样的角色?本报记者专访了国务院发展研究中心资环所副所长、研究员李佐军。

### 市场化改革是根本出路

有观点认为,我国部分行业产能严重过剩,正是市场协调机制失灵造成的,强调用市场的方法来化解产能过剩因而未必可行。对此,李佐军表示,尽管当前市场机制在化解产能过剩中的作用还无法得到完全有效发挥,但市场化改革仍然是我国市场经济发展的必然要求,也是化解产能过剩的根本途径。

李佐军分析说,当前我国部分行业产能过剩,有一部分是由于市场周

期性波动,但更重要的是因为长期以来我国市场化改革没有到位,导致企业不能完全按照市场规律来规划产能,而是按照行政命令来扩大投资。这种盲目扩张往往导致生产与市场需求脱节,最终形成结构性过剩。

从这个角度看,化解产能过剩的根本出路仍然在于通过市场化改革,让市场在资源配置中发挥基础性作用。首先,要让市场主体真正按照市场规律和市场需求组织生产;其次,要推动价格机制改革,实现生产要素价格的完全市场化,避免不合理的价格信号对其他产业发展产生错误诱导;三是引导政府切实转变职能,尊重市场规律,不盲目要求企业扩大生产规模。

### 政府不能只做“守夜人”

在产业结构调整中,政府是做“甩手掌柜”,还是成为推动化解产能过剩

的重要力量?李佐军说,要从根本上化解产能过剩矛盾,政府不能只做“守夜人”,而要加快推进体制改革,解决好政府职能越位、错位、缺位等问题,既掌握好化解产能过剩的主动权,又要避免“好心办坏事”。

李佐军表示,在解决好职能转变的前提下,政府首先要充分发挥好法律法规的作用。市场经济是法制经济,政府应加快完善相关法制,使化解产能过剩,引导产业升级有法可依、有章可循;其次,要加快制定和完善相关的行业发展标准,特别是环境保护的标准,依靠标准提高行业准入和发展门槛,引导企业主动淘汰落后产能;再次,要制定合理的财税、金融、土地政策,做好基本的社会保障工作。例如,化解产能过剩可能带来失业、破产等一系列问题,政府应该研究并出台相应的补偿政策,做好利益的调整和分配; (下转第四版)

## 如何看待当前经济形势

## 郑天翔同志遗体在京火化

郑天翔同志病重期间和逝世后,习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽江泽民胡锦涛等同志,前往医院看望或通过多种形式对郑天翔同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽胡锦涛等到八宝山革命公墓送别



新华社北京10月16日电 中国共产党的优秀党员,久经考验的忠诚的共产主义战士,无产阶级革命家,我国政法战线的杰出领导人,原中共中央顾问委员会委员,最高人民法院院长郑天翔同志的遗体,16日在北京八宝山革命公墓火化。

郑天翔同志因病医治无效,于2013年10月10日20

时在北京逝世,享年99岁。

十月十六日,郑天翔同志病重期间,习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽、江泽民、胡锦涛等同志,前往医院看望或通过多种形式对郑天翔同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

16日上午,八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆,哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念郑天翔同志”,横幅下方是郑天翔同志的遗像。郑天翔同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时许,习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽、胡锦涛等,在哀乐声中缓步来到郑天翔同志的遗体前肃立默哀,向郑天翔同志的遗体三鞠躬,并与亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志,前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志,郑天翔同志生前友好和家乡代表也前往送别。

10年来中国工会会员从1.23亿人发展到2.8亿人——

## 亿万职工为中国梦凝聚强大力量

本报记者 陈 郁

### 充分发挥主力军作用

2013年9月,南沙、前海、横琴建设劳动竞赛在广州南沙启动。南沙、前海、横琴3大新区被全国总工会列为促进区域发展全国劳动竞赛示范区。这是继天津滨海新区、上海浦东新区、重庆两江新区之后的第六个示范区。

10年来,在西气东输、青藏铁路、汶川地震灾后重建等国家重点工程中,处处可见工会组织的劳动竞赛,广

大职工发挥主力军作用,为保障国家重点工程建设付出了辛勤劳动。

面对转变经济发展方式、增强自主创新能力的要求,全国各级工会把造就高技能人才与普遍提高职工技能水平结合起来,广泛开展岗位练兵、技术比武、评聘“首席工人”等“学技术、练本领”活动,一大批知识型、创新型、专家型产业工人脱颖而出。全国总工会提供的数据显示,目前,开展劳动竞赛的企业事业单位覆盖面达78.4%,职工参与率达74.2%; (下转第三版)