# 让每一位老人都拥有幸福的晚年

本报记者 陈



我国已经进入人口老龄化快速发展阶段。为积极应对,国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》 提出,到2020年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老 服务体系, 养老服务产品更加丰富, 市场机制不断完善, 养老服务业持续健康发展。

### 大力发展居家养老

10月11日,记者在北京市海淀区北 双榆树南里二区居委会负责社区监督,北 下关街道双榆树南里二区养老助残服务 管理中心看到,这里具备康复护理、日间 照料护理、慢病管理、家庭病床、助浴等多 项服务功能,同时还能为老人提供上门护 理服务。在健体康复室,82岁的王金玲 老人说,"我的肩膀有毛病,以前都是去医 院按摩,路远费用也高。现在好了,中心 提供免费按摩,离家又近,我感到难受了 就可以过来按按"。

海淀区民政局副局长李杰告诉记者, 这个服务中心是通过政企合作的方式建 立起来的。北下关街道提供场地,区残联 提供康复器材,区民政局负责政策指导, 题。在我国'未富先老'的条件下,更是解 同时为部分失能困难老人出资购买服务, 区卫生局提供社区医院、家庭医生服务,

京慈爱嘉养老服务有限公司负责管理和

随着我国人口老龄化的快速增长,如 何养老已经成为迫切需要解决的问题。

"我们的调查结果显示,75岁以上的 老人,12%有意愿进养老院养老,但有一 个前提,就是要在生活不能自理以后。绝 大多数的老人还是选择居家养老。"李杰 说,"国际经验证明,居家养老是一种投入 少、效率高、覆盖广的经济型养老模式。 其优势是利用家庭资源、社区资源,解决 政府、家庭、老人低成本、高效率的养老问 决未来养老压力的一种有效模式。"

按照《关于加快发展养老服务业的若

干意见》,到2020年,我国符合标准的日 间照料中心、老年人活动中心等服务设施 将覆盖所有城市社区,90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建立包括养老服务 在内的社区综合服务设施和站点。

对此,民政部社会福利和慈善事业促 进司司长詹成付表示,目前我国城乡社区 居家养老综合服务设施和站点覆盖率还 偏低,原因在于政策引导和支持力度不 够,例如在很多地方,城市建设配套公共 设施规划中,多年来都没有考虑到养老需 求。"下一步将加大力度,今年开始,在农 村,每年投入10亿元建幸福院;在城市, 进一步加大与社区建设相结合,布局养老 设施,出台政府购买养老服务政策,培养 专业的为老服务团队。"

#### 我国进入人口老龄化快速发展阶段



## 目前我国每千名老人拥有养老床位 22. 3\*\* 2020年, 我国社会养老床位数 将达到每千名老年人 35至40± 服务能力大幅增强

### 灵活支持机构养老

"大力发展居家养老,并不是忽略机 构养老。"詹成付说,《关于加快发展养老 服务业的若干意见》明确提出,到2020 年,全面建成以居家为基础、社区为依托、 机构为支撑的,功能完善、规模适度、覆盖 城乡的养老服务体系。"机构为支撑,是说 机构除了照顾管理不具备居家养老条件 的失能、独居等老人外,很重要的一项职 责是提供技术支撑,把机构具有的技术优 势辐射到社区、家庭中去。"

詹成付说,我国现有的4万多家社会 养老机构中,公办养老机构占了大多数, 不少公办养老机构效率低下,管理不善, 亟待改革。对此,《意见》明确指出,有条 件的地方可以积极稳妥地把面向社会提 供经营性服务的公办养老机构转制成为 办的养老床位应逐步通过公建民营的方 式管理运营,积极鼓励民间资本通过委 托管理等方式,运营公有产权的养老服 务设施。"可以说,这为搞活公办养老机 构并充分发挥其作用指明了方向。"据了 解,公办养老机构改制试点即将展开。

此外,对于社会力量举办养老机构, 《意见》明确提出,各地要根据城乡规划 布局要求,统筹考虑建设各类养老机构; 在资本金、场地、人员等方面,进一步降 低社会力量举办养老机构的门槛,简化 手续、规范程序、公开信息,行政许可和 登记机关要核定其经营和活动范围,为 社会力量举办养老机构提供便捷服务; 鼓励境外资本投资养老服务业;鼓励个

企业,完善法人治理结构。政策投资兴 人举办家庭化、小型化的养老机构,社会 力量举办规模化、连锁化的养老机构;鼓 励民间资本对企业厂房、商业设施及其 他可利用的社会资源进行整合和改造, 用于养老服务。

> "对于公办养老机构,要充分发挥其 托底作用,政府举办的养老机构要实用适 用,避免铺张豪华,重点为'三无'(无劳动 能力,无生活来源,无赡养人和扶养人或 者其赡养人和扶养人确无赡养和扶养能 力)老人、低收入老人、经济困难的失能半 失能老人提供无偿或低收费的供养、护理 服务。"詹成付说。

> 按照已确定的发展目标,2020年,我 国社会养老床位数达到每千名老年人35 至40张,服务能力将大幅增强。

### 打造养老产业集群

中国消费者协会目前发布的《2013 若干意见》提出,到2020年,我国养老产 示,我国老年消费市场潜力巨大,老年消

也在不断更新,花钱买健康、买舒适、买方 便正成为老年人的生活追求。 "我国养老产业目前仍处于起步阶

段,产业规模偏小、总体结构失衡、整体水 平较低、市场秩序失范,明显滞后于老年 人口消费需求的增长,滞后于经济社会的 发展。"全国老龄办副主任阎青春说。

对此,《关于加快发展养老服务业的

年中国老年消费者权益保护调查报告》显 业规模要显著扩大,以老年生活照料、老 年产品用品、老年健康服务、老年体育健 费需求正向高层次、高质量、个性化、多元 身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅 化的方向发展。一方面,老年人在医疗保 游等为主的养老服务业全面发展,养老服 健、食品、养老等各方面具有大量需求;另 务业增加值在服务业中的比重显著提 一方面,随着社会发展和改革开放的深 升。涌现一批带动力强的龙头企业和大 入,老年人的价值观、消费观与生活方式 批富有创新活力的中小企业,形成一批养 老服务产业集群,培育一批知名品牌。

"社会养老需求巨大、潜力巨大,但要 把巨大的潜力转化为现实的需要,就必须 繁荣养老服务消费市场。"詹成付说,要拓 展养老服务内容,鼓励和引导相关行业积 极拓展适合老年人特点的文化娱乐、体育 健身、休闲旅游等服务;大力开发老年产品 用品,围绕老年人的需要,积极开发安全有 庆说。

效的康复辅具、食品药品等老年用品用具 和服务产品;开发老年住宅、老年公寓等老 年生活设施,提高老年人生活质量;引导和 规范商业银行、保险公司、证券公司等金融 机构开发适合老年人的理财、保险等产 品。"同时还要鼓励发展养老服务中小企 业,扶持发展龙头企业,实施品牌战略,提 高创新能力,形成一批产业链长、覆盖领域 广、经济社会效益显著的产业集群。"

"到2015年,老人护理、居家照料行 业的需求可能达到4500亿元;到2020 年,养老服务业可能提供约1000万个就 业岗位。可以说,加快养老产业发展,也 是当前扩内需、增就业的巨大潜力所在。" 国家发展改革委社会发展司副司长郝福



### 心心相即夕阳红

-湖南醴陵市城乡敬老院见闻

本报记者 刘 麟 通讯员 张 莉 李支国

青山绿林之中。门口"醴陵市社会福利中 心"几个大字提醒我们,湖南省醴陵市城区 中心敬老院到了。

"欢迎到我家坐坐。"来自王坊镇的五 保老人陈清云热情地招呼我们。

房间内装饰一新,生活用品一应俱全: 独立的厕所。

陈清云76岁,孤身一人。"我每天吃得 好、睡得好,什么都不用操心,心脏病现在 也减轻多了。感谢政府,让我们享福!"老

醴陵市社会福利中心的150名集中供 养对象,为城区4个街道办事处、19个社 区、26个村的农村五保、城区三无人员和重

点优抚对象。 醴陵市委书记周晓理说,醴陵市60岁

以上的老年人有16.2万,五保供养对象 人们当儿子。'

沿着柏油路,一座漂亮的院落出现在 6501人,集中供养五保老人2660人。为了 给这些老人创造一个舒适的养老环境,市 老人一旦有紧急情况,只要一按,就可以与 村人的养老问题,醴陵市决定由政府出钱, 里多方筹措资金,新、改、扩建农村敬老院 值班人员直接呼叫。走廊的墙上,安装一 村里负责建设,尝试在村一级建设"五保之 35 所,选址综合考虑了交通、购物、医疗、环 排不锈钢扶手,方便老人安全行走。 境等因素,使这些敬老院都成了多功能、综 合型的农村福利中心。

液晶电视、饮水机、带抽屉的木床、储衣柜、 市福利中心值班室的呼叫器响了,值班主 化服务。五保集中供养标准由最初每年 任曾辉接到了周翠兰老人的呼叫求助。

94岁的周翠兰是福利中心供养的年龄 最大的老人,心脏原本就有问题。曾辉对 她的情况最清楚,赶紧一路小跑到老人房 间,一边安慰老人,一边拨通了福利中心定 点的市三医院急救电话。10来分钟后,救 护车将老人接去医院。

曾辉原在救助站工作,去年转岗到福 利中心工作,他坦言,这里责任更大,需要 责任心更强。"来这儿不是当领导,是给老

以心换心,心心相印。市民政局局长 温国战说,醴陵市先后出台了一系列的制 "我心脏不舒服,脚肿了。"一天,醴陵 度、管理细则,规范五保供养的管理、优 1632元提高到4800元;农村敬老院五保 供养人员的经费按本市城镇居民最低生 活保障同类人员标准拨给,敬老院每月 发给每人60元零花钱。敬老院的办公、 运转、供养人员治病常规治疗费用等经 费由市本级财政配套解决。政府全额资 助五保对象参加新农合,患大病的五保 对象实施住院基本医疗费用全免,资金从 农村医疗救助资金中统筹。

老问题。但也有相当部分农村老人故土难 家",醴陵市已有28所。

福利中心在每个房间安装了呼叫器, 离,不愿意住进敬老院。为解决这部分农 家",让乡村老人离家不离村。

神福港镇汤家坪村的"五保之家"虽然 规模小,但生活起居设备和活动场所一应 俱全。这里现有供养五保对象11人,都来 自本村,有专人安排食宿,实行自我管 理。平常由村干部代管,逢年过节,村里 还组织对老人们进行看望慰问。64岁的 汤逢满说,"以前一个人在家,吃饭有上顿 没下顿。住在这里,不要钱,不用自己做 饭,餐餐热饭热菜。如果没有国家的好政 策,哪有这样的好事?!"

市民政部门介绍,与敬老院的老人们 一样,"五保之家"供养的老人同样享受政 府的优待政策,拥有每年4800元的供养费 集中供养能够集约力量,集中解决养 用标准。目前,汤家坪村这样的"五保之

### 推动实现 "健康老龄化"

张蔚蓝

我国首个"老年节"来临之际,全国老龄工作委员会 办公室、国家卫生和计划生育委员会共同发布了《中国老 年人健康指南》。《指南》涵盖了健康生活习惯、合理膳食 规律、适量体育运动、良好心理状态、疾病自我控制、加强 健康管理6方面具体内容,指导性强,实用性强,可学可 用,必将为实现世界卫生组织提出的"健康老龄化"起到 积极的推动作用。

目前,我国已经进入人口老龄化快速发展期。数据 显示,今年年底我国老年人口总量将突破2亿,达到2.02 亿,其中80岁以上高龄老年人口将达到2300万,失能半 失能老年人口将达到3750万。

随着老年人口总量特别是高龄老年人口、失能老年 人口的增加,老年健康问题将愈加突出。据世界卫生组 织统计,全球49个高收入国家人均健康寿命为70岁,我 国只有66岁;发达国家60岁以上老年人口中身体健康的 比例超过60%,我国只有43%左右。

老年人最渴望拥有的就是健康,但老年群体又是疾 病特别是慢性病的高发群体,同时,老年群体的健康素养 却低于其他群体,卫计委"中国居民健康素养调查"表明, 我国城乡居民健康素养总体水平为6.48%,即每100人 不到7人具备健康素养,而55至64岁年龄组为4.69%,65 至69岁年龄组最低,为3.81%。

人口老龄化对社会保障体系,特别是给医疗卫生公 共服务带来了巨大挑战,也必将对各国的人口、经济社会 发展产生广泛而深远的影响。近年来,国家有关部门大 力推动实现"健康老龄化"目标,建立完善老年医疗保障 政策体系,提高医疗服务水平,推进新型农村合作医疗制 度、农村重大疾病医疗保障试点,为65岁以上老年人提 供免费体检和健康咨询指导,开展老年康复和护理服务, 探索制定居家养老、长期护理政策等,各项工作均取得积 极进展。但是推动实现"健康老龄化",更需要让每位老 年人及其家庭与全社会都拥有和掌握基本的健康知识。 为此,必须大力普及老年健康科学知识,宣传和提倡健康 文明的生活方式,加强对疾病的预防。只有这样,才能从 根本上提升老年人的生命质量和健康水平。



#### 广西将建 1293 个农村幸福院

本报讯 记者周骁骏 童政报道:广西壮族自治区 日前部署全面推进农村幸福院建设工作,计划今年全区 实施1293个农村幸福院项目。

农村幸福院,是指由村民委员会主办和管理,立足于 为农村老年人提供就餐服务、生活照顾等综合性日间照 料服务的公益性活动场所。据了解,幸福院建设资金筹 措采取"集体筹一点、个人掏一点、政府补一点、社会捐一 点"的办法。

据悉,广西农村幸福院建设从今年8月起已在贺 州、钦州、玉林3市各选定10个条件较好、有群众基础 和意愿的村为试点,取得经验后,将在全区推广和实 施。广西农村幸福院建设周期从2013年开始,到2015 年完成,暂定3年。

#### 北京养老设施用地首次纳入供地计划

本报讯 北京市国土局近日对外宣布,今年北京市 首次将养老设施用地纳入年度供地计划,并明确将计划 供应100公顷。截至9月底,北京市国土局已供应养老 设施用地约70公顷,完成计划的70%。

据介绍,国务院日前发布的《关于加快发展养老服务 业的若干意见》要求,各地在制定城市总体规划、控制性 详细规划时,必须按照人均用地不少于0.1平方米的标 准,分区分级规划设置养老服务设施。按此要求,北京市 还将继续研究探索养老服务设施用地土地供应政策,加 快实现养老服务设施用地的有效供应。

#### 山东省试水"公建民营"养老服务

本报讯 记者顾阳、通讯员高德刚报道:山东省临邑 县人民政府近日与青岛阳光佳苑养老服务管理有限公司 签订合作协议,将即将建成的社会福利中心全部交由青 岛阳光佳苑公司运营管理。这是山东省试水"公建民 营"、将政府养老服务机构委托社会组织运营管理的首个

项目。 据了解,临邑县社会福利中心集老年公寓、儿童福利 院、残疾人康复中心、养老护理员培训中心、救助管理 站等功能于一体。按照"公办民营"、"管办分离"经营 模式,在临邑县民政局的监督下,青岛阳光佳苑养老 服务管理有限公司将把福利中心建设成为具有一定 规模、设施先进、功能齐全的综合性老年福利服务机 构,并建立养老护理培训交流基地,推动养老事业整 体水平提升。

本版编辑 张 雅