国家发展改革委有关负责人指出，化解产能过剩虽带来阵痛，但也要坚持到底——

# 已建成违规产能将全面清理

本报记者 林火灿

权威解读 QUANWEIJIEDU

近日，国务院印发了《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》。这是新一届政府统筹稳增长、调结构、促转型，打造中国经济升级版的又一重大举措，也是当前和今后一个时期转变经济发展方式、推进产业结构调整的工作重点。

《指导意见》对于积极稳妥化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业产能严重过剩矛盾具有怎样的指导意义？在化解产能过剩中如何充分发挥地方政府的作用？如何建立化解产能过剩的长效机制？15日，国家发展改革委有关负责人接受了本报记者采访。

## 产能过剩呈加剧之势

数据显示，2012年底，我国钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶产能利用率分别仅为72%、73.7%、71.9%、73.1%和75%，明显低于国际通常水平。钢铁、电解铝、船舶等行业利润大幅下滑，企业普遍经营困难。

值得关注的是，这些产能严重过剩行业仍有一批在建拟建项目，产能过剩呈加剧之势。如不及时采取措施加以化解，势必加剧市场恶性竞争，造成行业亏损面扩大、企业职工失业、银行不良资产增加、能源资源瓶颈加剧、生态环境恶化等问题。

国家发展改革委有关负责人指出，化解产能严重过剩矛盾必然带来阵痛，有的行业甚至会伤筋动骨，但从全局和长远来看，遏制矛盾进一步加剧，引导好投资方向，对加快产业结构调整，促进产业转型升级，防范系统性金融风险，保持国民经济持续健康发展意义重大。

## 列入地方政绩考核体系

国家发展改革委有关负责人表示，《指导意见》突出强调了充分发挥地方政府在化解产能过剩特别是处理违规项目和盲目扩张违规项目中的作用。

在遏制产能盲目扩张方面，《指导意见》要求各地方、各部门不得以任何名义和任何方式核准、备案产能严重过剩行业新增产能项目，各相关部门和机构不得办理土地（海域）供应、能评、环评审批和新增授信支持等相关业务。

对于在建违规项目，由地方政府对未按土地、环保和投资管理等法律法规履行相关手续或手续不符合规定的违规项目进行全面清理。凡是未开工的违规项目，一律不得开工建设；凡是不符合产业政策、准入标准、环保要求的违规项目，一律停建。此外，对于未予认定的在建违规项目一律不得续建，由地方政府自行妥善处理。对于已经建成的违规产能，则由各省级人民政府依据法律法规和相关产业政策要求进行全面清理。

国家发展改革委有关负责人表示，中央已明确提出不以国内生产总值增速论英雄，地方官员应转变思路。有关部门也将根据《指导意见》要求，对工作开展不力的地方和部门进行通报批评，建立健全责任延伸制度；对违法违规建设产能严重过剩行业项目监管不力的，按照国家有关规定追究相关责任人的责任；将遏制重复建设、化解产能严重过剩矛盾工作列入地方政府政绩考核指标体系。

## 充分依靠市场力量

突出依靠市场的力量，依靠市场机制调整和优化存量产能，是《指导意见》的又一突出特点。

国家发展改革委有关负责人介绍说，在充分发挥市场机制过程中，将引导企业努力开拓国内市场需求，消化部分过剩产能。同时，着力改善需求结构，实施绿色建材工程，发展绿色安全节能建筑，制修订相关标准规范，提高建筑用钢、混凝土以及玻璃等产品使用标准，带动产品升级换代；推动节能、节材和轻量化，促进高品质钢材、铝材的应用；加快培育海洋工程装备、海上工程设施市场。

在拓展对外发展空间方面，将鼓励企业积极参加各类贸易促进活动，创新国际贸易方式；拓展对外工程承包领域，带动国内技术、装备、产品、标准和服务等出口，培育“中国建设”国际品牌。同时，鼓励优势企业以多种方式“走出去”，优化制造产地分布，消化国内产能，拓展国际发展新空间。

权威发布 QUANWEIFABU

## 8月电信制造业增速小幅反弹

**本报北京10月15日讯** 记者黄鑫报道：工业和信息化部今天发布的数据显示，8月，规模以上电子信息制造业增加值增长10.4%，比7月提高0.7个百分点。全行业销售产值、出口、内销分别增长9.2%、3.4%和16.3%，比7月分别提高1.5个、1.1个和2.1个百分点。

据统计，今年1月至8月，规模以上电子信息制造业增加值增长11.1%，与去年同期和今年二季度相比，分别回落0.4个和0.3个百分点。今年以来，规模以上电子信息制造业增加值增速明显高于工业平均水平，二者差距逐步缩小。全行业实现销售产值58439亿元，同比增长11.2%，比年初和二季度分别回落3.2个和1.2个百分点。

1月至8月，电子信息产业固定资产投资持续处于低增长区间，但5月以来波动回升趋势明显。截至8月底，电子信息500万元以上项目共完成投资6630亿元，同比增长10.5%。1月至8月，我国电子信息产品对外贸易保持较快增长，但增速呈逐步趋稳态势，进出口总额8673亿美元，同比增长17.6%，高于同期全国商品外贸总额增速9.3个百分点，占全国外贸总额的32.1%。

## 全国炼油行业普查启动

**本报北京10月15日讯** 记者林火灿报道：国家发展改革委有关负责人今日表示，国家发展改革委将用2个月时间，对全国范围内（港澳台除外）所有石油加工企业的基本情况、装置能力、生产情况、技术经济和环保指标等内容进行普查。

上述负责人表示，此次炼油行业普查，旨在全面掌握炼油产业现状，推进产业结构调整，切实贯彻《大气污染防治行动计划》，实现成品油质量升级，并落实国务院关于调整原油进口和使用政策的有关要求。

记者了解到，国家发展改革委已于9月26日印发《关于开展炼油行业普查工作的通知》，要求各有关方面要加强领导，建立队伍，为普查工作提供必要的保障措施；落实责任，明确分工，提高普查工作效率和质量；精心组织，强化管理，确保普查预定目标顺利达成。

## 地理信息应急保障体系建成

**本报北京10月15日讯** 记者徐红报道：联合国全球地理信息管理成都论坛今天开幕。从论坛上传来消息，目前我国已基本建成一套覆盖全国的测绘地理信息应急保障体系，并在四川汶川、青海玉树、四川芦山地震等重大突发灾害的救灾和灾后重建中发挥了重要作用。同时，一支覆盖全国、天空地一体化、机动灵活、快速服务的国家级应急测绘队伍正在组建中。

据介绍，我国是自然灾害频发的国家，通过测绘地理信息应急保障体系，在自然灾害或突发事件发生2小时内，能够向国家应急指挥机构快速提供9种事发地区的专题应急地图，并将单幅专题制图效率由5小时提高到10至20分钟。我国在测绘地理信息应急保障和全球地理信息管理能力开发方面所作的贡献和成就，受到联合国副秘书长吴红波的赞许。国家测绘地理信息局局长徐德明在会上表示，中国将与世界各国一道携手应对日益频发的各类灾害，各国测绘地理信息界同行应联合起来，充分利用技术、人才和经验优势，共同提高防范和应对灾害的能力。

前3季度交通数据

## 公路客运量同比增长5.5%

**本报北京10月15日讯** 记者冯其予报道：交通运输部今天公布的数据显示，1至9月份，全国公路客运量为2772477万人，同比增长5.5%；旅客周转量为145530636万人公里，同比增长6.8%。

数据显示，1至9月份，公路货物运输量为2582830万吨，同比增长11.1%；公路货物周转量480289329万吨公里，同比增长12.3%。同期水路客运量19391万人，同比增长1.6%；水路旅客周转量563492万人公里，同比下降1.5%；水路货物运输量363736万吨，同比增长8.8%；水路货物周转量633668919万吨公里，同比增长4.8%。

## 规模以上港口吞吐量增10.3%

**本报北京10月15日讯** 记者冯其予报道：交通运输部今天公布数据显示，今年1至9月，全国规模以上港口完成货物吞吐量794563万吨，同比增长10.3%。其中，沿海港口完成货物吞吐量545672万吨，同比增长10.4%；内河港口完成货物吞吐量248891万吨，同比增长10%。

从外贸货物吞吐量看，1至9月份，全国规模以上港口完成货物吞吐量248629万吨，同比增长9.9%。其中，沿海港口完成货物吞吐量226308万吨，同比增长9.8%；内河港口完成货物吞吐量22321万吨，同比增长10.8%。

10月15日，客商在广交会展馆里参观骨雕艺术汽车“中国梦-飞龙”。当日，第114届广交会在广州琶洲会展中心开幕。据统计，本届广交会展览面积116万平方米，展位总数59539个，共有24517家境内外参展企业参展。

新华社记者 卢汉欣摄

两部门出台指导意见

## 推进快递为制造业发展服务

**本报北京10月15日讯** 记者刘晓峰 黄鑫报道：工信部今天公布的《关于推进快递服务制造业工作的指导意见》提出，要在技术密集型制造业、制造业规模化发展、制造业定制化生产、经济活跃区域的制造业集群、中小制造企业、制造业国际化等6个重点领域推进快递服务制造业的发展。

该《意见》由国家邮政局与工信部联合发布。《意见》提出，将支持电子信息、通信、医疗保健、精密仪器、航空、汽车等技术密集型制造业通过服务外包优化生产流程，整合高价值、小批量、多批次的递送需求，依托航空快递、限时快递等开展精益制造和准时制造；鼓励快递企业与大型制造企业建立长期稳定的战略合作关系，支持大型制造企业依托快递网络开展综合集成制造和分销配送；鼓励快递企业完善大客户管理机制，开发“一站式”整合服务和电子运单、简易组装等定制服务，探索承接维修中心、呼叫中心等售后环节。

《意见》还提出，支持纺织服装、鞋帽、工艺品等制造企业探索网络直销等发展模式，依托快递网络提供试穿、退换货、产品功能展示等特色服务；鼓励快递企业提供样品、设计图样等限时寄递，开发名址数据库、仓储优化、提单管理等增值服务，提供从厂商到最终用户的产品递送方案。

# 城镇垃圾处理业迎来巨大商机

本报记者 亢 舒

探访经济增长新亮点·城市基础设施建设⑨

国务院出台的《关于加强城市基础设施建设的意见》明确要求，加强城市生活垃圾处理设施建设，以大中城市为重点，建设生活垃圾分类示范城市（区）和生活垃圾存量治理示范项目。到2015年，36个重点城市生活垃圾全部实现无害化处理，设市城市生活垃圾无害化处理率达到90%左右；到2017年，设市城市生活垃圾得到有效处理，确保垃圾处理设施规范运行，防止二次污染，摆脱“垃圾围城”困境。这对垃圾处理设施的投资者和垃圾处理设备的生产者来说，是一个巨大的商机。

住房和城乡建设部有关负责人介绍说，生活垃圾处理设施建设资金以地方投入为主。《通知》要求，地方各级人民政府要切实加大投入力度，确保完成规划确定的各项建设任务。同时，要因地制宜，努力创造条件，采取有效的支持政策，充分调动社会资金参与城镇生活垃圾处理设施建设的积极性，促进投资主体与融资渠道的多元化；鼓励积极利用银行贷款、外国政府或金融组织优惠贷款和赠款。国家将根据规划任务和建设重点，继续对设施建设予以适当支持，对采用资源化处理技术的设施将加大支持力度。

2012年，全国设市城市生活垃圾无害化处理能力达44.6万吨/日，无害化处理量1.45亿吨，无害化处理率84.8%。对此，住房和城乡建设部副部长仇保兴认为，目前处理能力的提高超过了产生量的增长，按照这个增长速度，“十二五”末设市城市无害化处理率达到90%的目标可以实现，“垃圾围城”可望得到进一步缓解。根据时间表，下一步重点工作包括加快处理设施建设，提高建设运行水平，逐步建立国家、省、市（县）3级联网的生活垃圾收运、处理监管系统；大力推行垃圾分类，开展生活垃圾处理收费方式改革，保证设备正常运行等。

“十二五”时期，全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设总投资约为2636亿元。其中，无害化处理设施投资1730亿元（含“十一五”续建投资345亿元），占65.6%；收运转运体系建设投资351亿元，占13.3%；存量整治工程投资211亿元，占8%；餐厨垃圾专项工程投资109亿元，占4.1%；垃圾分类示范工程投资210亿元，占8%；监管体系建设投资25亿元，占1%。

2012年4月，国务院办公厅印发的《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知》要求，到2015年，将全面推进生活垃圾分类试点工作，在50%的设区城市逐步实现餐厨垃圾分类收运处理，各省（区、市）要建成一个以上生活垃圾分类示范城市。“十二五”时期，预计治理存量生活垃圾项目1882个。

废品回收与垃圾分类密切相关。有关专家建议，应该把现已形成的废品回收体系进行完善，比如出台补贴政策鼓励废品回收者和市民加强分类，鼓励那些价值相对低、数量大的可回收物品（如玻璃）更多地进入回收利用体系，为废品回收行业提供方便。

在我国，大中小城市垃圾处理的水平差距较大，需要促进不同地区垃圾处理水平的协调发展。对垃圾设施建设的投资方和垃圾处理设备产品的生产企业而言，这意味着一块长期看好的市场。《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知》明确提出，要缩小不同地区生活垃圾处理水平的差距。《通知》要求，加大城镇生活垃圾无害化处理设施建设力度，加快完善大中城市生活垃圾处理设施，大力推进县城生活垃圾无害化处理设施建设，优先支持目前尚未建成设施的城市和县城加快建设，促进协调发展。

## 热词解读

### 帕累托最优状态

帕累托最优状态是由意大利经济学家帕累托提出来的一种经济状态，是指具有以下性质的资源配置状态，即任何形式的资源重新配置，都不可能使至少有一人受益而又不使其他任何人受到损害。人们通常也把能使至少一人的境况变好而没有人境况变坏的资源重新配置称为帕累托改进。所以，帕累托最优状态也就是已不再存在帕累托改进的资源配置状态。

实现帕累托最优状态的必要条件有3个，一是任意两个消费者对任意两种商品进行交换时效果不变。二是任何两个厂商使用一种生产要素生产同一种产品的效果相等；两种生产要素生产同一种商品的效果相等；任意两个厂商使用既定生产要素生产任意两种产品的效果相等。三是消费者对任意两种产品的互换消费的效果，都等于生产者互换生产这两种产品的效果。

帕累托最优状态是评价一个市场制度的非常重要的标准。如果一个经济制度不是帕累托最优，则存在这样一些情况：改革可以使一些人境况变好，且不以任何人境况变坏为代价。如果已经是帕累托最优，则意味着改革若要使一些人境况变好，必须以一些人境况变坏为代价。改革进入帕累托最优状态即意味着进入深水区，对利益格局进行调整，将遭遇既得利益者的顽固阻挠，需要攻坚克难。

（本报记者 刘 亮整理）

广发银行 CGB 特约刊出

本版编辑 郭存举