

发展改革委表示将坚持权力责任同步下放,调整监管同步加强原则,继续取消下放行政审批事项——

探索走出“一放就乱一乱就收”怪圈

本报记者 林火灿

“近期,国家发展改革委还将继续取消和下放一批行政审批事项。”国家发展改革委秘书长、新闻发言人李朴民10月14日表示。

李朴民说,今年以来,国家发展改革委将减少和下放行政审批事项作为职能转变的突破口,积极主动地深化行政审批制度改革,按照成熟一批、推出一批的原则,大力减少和调整行政审批事项。

减少投资审批事项是重点

今年以来,为贯彻落实党的十八大精神和十二届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,国家发展改革委已取消和下放行政审批事项26项。

国家发展改革委在征求多方面意见的基础上,已经会同有关部门研究提出了取消和调整企业投资项目核准事项的建议,向国务院上报了《政府核准的投资项目目录(2013年本)》,并已经国务院常务会议审议并原则通过,将于近期发布。经过这次修订目录,共取消、下放和转出涉及企业的投资项目核准事项40多项。

“取消和下放企业投资项目核准事项,意味着相关行业领域的市场放开或者门槛放宽,有利于充分激发市场主体的活力和活力,为增强经济发展内生动力,推动经济长期持续健康发展奠定基础。”李朴民说。

李朴民表示,国家发展改革委高度重视并积极推进取消和调整企业投资项目核准事项,在减少投资审批改革中,将充分发挥市场机制的作用,最大限度缩小核准范围;科学划分中央和地方职责,以纵向放权为主;坚持权力和责任同步下放、调控和监管同步强化,依法加强对投资项目监管。

防止出现“翻烧饼”现象

在加快推进行政审批制度改革的过程中,也有不少人担心,取消和下放行政审批事项,是否会出现“一放就乱、一乱就收”、“翻烧饼”的现象。

李朴民告诉记者,在取消和下放行政审批事项的过程中,国家发展改革委将坚持权力和责任同步下放、调控和监管同步强化,加快配套改革和法治建设,特别是

长效机制的建设,在积极有序推进“放”的同时,加强调控监管,切实做到放、管结合,真正走出“一放就乱、一乱就收”的怪圈。

李朴民透露,国家发展改革委将强化规划指导作用和约束机制,提高规划编制水平和前期工作质量,加强规划实施监督检查,建立项目建设中的部门联控机制,做好事中事后监管调控工作。同时,将会同有关方面做好审批权下放后的监管和衔接工作,既有力地激发市场主体的活力,又更好地规范各类市场主体的投资行为。

进一步实现简政放权

记者了解到,作为我国深化行政体制改革的重要内容,在今后工作中,国家发展改革委将继续以减少行政审批为突破口,大力推进职能转变,进一步简政放权。

李朴民说,“我们将坚持正确处理政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,凡是市场能够有效调节、企业能够自主决定、行业组织能够自律管理的事项坚决取消审批,凡是以下放给地方的事项

坚决下放给地方。”

今后,国家发展改革委将进一步深化投资体制改革,严格按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,最大限度地缩小审批、核准范围,进一步落实企业投资自主权;抓紧修订出台投资项目核准管理办法和备案制指导意见,规范各级发展改革部门的核准、备案行为,并对取消和下放行政审批事项加强后续监管。另一方面,将规范行政审批行为,对于确需保留的行政审批事项,按照公开透明、便捷高效的要求,进一步简化手续、优化程序、在线运行、限时办结,进一步提高管理的科学化水平,进一步为各类投资者服好务。

李朴民表示,国家发展改革委将以更加自觉的态度、更大的决心,在更广范围和更深层次上,进一步减少行政审批事项,不断创新审批方式。同时,进一步聚焦事关经济社会发展全局的重大事项,着力“谋大事、议大事、抓大事”,突出抓好重大问题、重大战略、重大规划、重大政策、重大工程、重大改革,更好地履行宏观调控职能,更好地为地方、部门、企业服务。

第114届广交会今日开幕

境外采购商与会总人数保持稳定

本报广州10月14日电 记者亢舒
庞彩霞从14日举行的广交会新闻发布会上获悉:第114届中国进出口商品交易会(简称“广交会”)的各项筹备工作就绪,将于15日上午在广州开幕。广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任刘建军预计,第114届广交会境外采购商与会总人数保持稳定,与上届持平。

作为我国对外贸易的重要平台,第

114届广交会在总体展览格局保持稳定的基础上,一方面通过提升参展质量和组展水平、深化信息交流与贸易提升功能来助力“调结构”;另一方面,通过强化招商宣传邀请、稳定外需来推动“稳增长”。

第114届广交会展览面积116万平方米,展位总数59539个,比上届增加8个。境内外参展企业24517家,比上届减

少229家。“这是广交会采取扶优扶强措施,保证金字招牌品质的体现。”刘建军说。

刘建军介绍说,第114届广交会积极挖掘新渠道,强化招商宣传工作。采购商邀请总量150.2万户,比上届增加1.6万户。此外,为加快人民币国际化进程,从本届广交会开始,将试行以“人民币(折合美元)”形式公布大会成交额。



“鱼台大米”喜获丰收

地处微山湖畔的山东济宁市鱼台县,今年以来大力实施“鱼台大米”品质提升工程,稳步推进无公害、绿色、有机水稻的生产规模,大力推广机械化育插秧等新技术,持续提高农业产出效益和农民收入水平。近日,35万亩优质水稻喜获丰收,单产最高达1300余斤。

本报记者 王金虎
通讯员 乔志宇
摄影报道

城市污水处理业市场前景广阔

本报记者 亢舒

当前,城市生活污水排放已是我国城市的主要污染源。

污水处理不仅利于环境保护,而且能够促进水资源循环利用,对于建设资源节约型、环境友好型社会具有重要意义。国务院发布的《关于加强城市基础设施建设的意见》提出,要进一步加强城市污水处理设施建设,加快形成“厂网并举、泥水并重、再生利用”的建设格局。

《意见》要求,优先升级改造落后设施,确保城市污水处理厂出水达到国家新的环保排放要求或地表水IV类标准。到2015年,36个重点城市城区实现污水“全收集、全处理”,全国所有设市城市实现污水集中处理,城市污水处理率达到85%,建设完成污水管网7.3万公里。这样的要求充分体现了“厂网并举”的原则。

据住房和城乡建设部城市建设司有关

负责人介绍,截至今年6月底,全国设市城市、县累计建成城镇污水处理厂3479座。全国已有650个设市城市建有污水处理厂,约占设市城市总数的98.9%;累计建成污水处理厂1994座,形成污水处理能力1.2亿立方米/日。全国已有1328个县城建有污水处理厂,约占县城总数的81.7%;累计建成污水处理厂1485座,形成污水处理能力2547万立方米/日。

与快速增加的污水处理能力相比,污水管网配套建设相对滞后。统计显示,全国设市城市每万吨污水日处理能力配套污水管网长度已由2005年的14.8公里下降到2010年的13公里。

针对配套管网建设中需注意的问题,

上述负责人认为,要优先配套“吃不饱”的已建设设施。对于那些运行负荷达不到基本

要求的污水处理厂,要尽快提高污水收集率,不能一边污水横流,另一边污水处理厂又“饿肚子”。同时,要统筹考虑雨污分流的管网建设,有条件的地方尤其是新建地区,优先考虑雨污分流,并针对雨、污水管道坡度不同以及坡度减小产生淤积不易清掏等问题,进行统筹设计、建设和施工,建好污水配套管网。

《意见》明确,要按照“无害化、资源化”要求加强污泥处理处置设施建设,城市污泥无害化处置率达到70%左右。

据中国国际工程咨询公司社会事业发展部彭树恒介绍,目前,城镇污水处理厂大多还没有配套建设污泥处理处置设施,无害化的处理处置比较欠缺。国务院办公厅于2012年4月印发的《“十二五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设工程规划的通知》明确要求,用多种技术处理处置污泥,尽可能回收和利用污泥中的能源和资源,并鼓励将再处理过的污泥严格按照国家标准应用于土壤改良、园林绿化等方面,不具备土地利用条

件的,可在污泥干化后与水泥厂、燃煤电厂等协同处置或焚烧。作为近期的过渡处理处置方式,可将污泥深度脱水和石灰稳定后进行填埋处置。

彭树恒表示,“规划确定污泥处理处置方式和目标,是在‘十一五’规划所遵循的减量化、无害化、稳定化的基础,同时考虑发展循环经济,实现资源节约的需要。从目前的技术成熟度来看,以厌氧消化技术、高效清沽好氧发酵技术等为代表的资源化、能源化处理方式,将有广阔的发展空间。”

《意见》指出,要加快推进节水城市建设,在水资源紧缺和水环境质量差的地区加快推动建筑中水和污水再生利用设施建设。到2015年,城镇污水处理设施再生水利用率达到20%以上;保障城市水安全、修复城市水生态,消除劣V类水体,改善城市水环境。业内人士就此建议,要在建设前针对再生水的使用方式选择相应的工艺和设备设施。同时,还需要在制度和价格等方面进一步完善激励机制。

权威发布

前3季度旅游预收2.14万亿元

市场呈“两升一降”格局

本报北京10月14日讯 记者敖蓉从中国旅游研究院获悉:预计前3季度旅游接待总人数25.6亿人次,旅游总收入2.14万亿元,同比分别增长10%和12%。3大市场分别呈现“两升一降”的格局,国内旅游市场和出境旅游保持高速增长趋势,入境旅游人数进一步下降。

据了解,当前旅游市场信心相对较高,消费者对旅游的关注度和旅游意愿也均保持在近年来的较高水平。国内旅游的“三驾马车”中大众休闲一枝独秀,公务差旅下降,商务差旅相对平缓。10月1日起实施的《旅游法》将营造更加有利的市场环境,推进旅游规划与产业发展。预计全年旅游接待总人数34亿人次,同比增长10%;旅游总收入2.87万亿元,同比增长11%。国内旅游人数32.5亿人次,同比增长10.6%;国内旅游收入2.54万亿元,同比增长12%。入境旅游外汇收入470亿美元,同比下降2%。出境旅游人数9800万人次,同比增长18%;出境旅游花费1200亿美元,同比增长20%,旅游服务贸易逆差730亿美元。

我连任国际民航组织一类理事国

为2004年以来第四次连任

本报北京10月14日讯 记者冯其予从中国民航局获悉:日前,在加拿大蒙特利尔召开的国际民航组织第38届大会上,中国再次当选为一类理事国。这是自2004年以来我国第四次连任一类理事国。

据了解,国际民航组织理事会是国际民航组织的日常决策机构,由36个理事国组成。其中,一类理事国11个,由在航空运输方面占主要地位的国家组成;二类理事国12个,由对提供国际民用航空的空中航行设施作出重大贡献的国家组成;三类理事国13个,由代表世界各主要地理区域的国家组成。我国自1974年恢复参加国际民航组织活动以来,连续10次当选为国际民航组织二类理事国,并于2004年竞选成为一类理事国。

黄岛海关成功退运4468吨“洋垃圾”

“绿篱”行动取得重大成果

本报青岛10月14日电 记者刘成、通讯员庄新杰报道:日前,在山东省黄岛海关现场监管下,马士基(中国)航运有限公司青岛分公司超期未报关的滞港无主固体废物被责令退运出境。此次退运出境的固体废物为国家进口禁限类废纸、废塑料,共涉及40标箱,总重1000余吨。截至目前,滞港的235箱固废已退运出境182箱、重4468吨,占滞港固废总重的84%。这是黄岛海关近期“绿篱”专项行动的又一重大战果。

今年2月海关总署开展打击洋垃圾走私的“绿篱”专项行动以来,黄岛海关共查发禁限类固废28起、3563.5吨,总案值1225.8万元,其中缉私刑事立案2起。

“绿篱”专项行动中,黄岛海关从场地、人员、制度等多方面进一步严密对固体废物的监管,让“洋垃圾”无处遁形,有效地打击了固体废物非法走私,净化了口岸通关环境。

热词解读

“意大利面碗”现象

“意大利面碗”现象一词源于美国经济学家巴格蒂1995年出版的《美国贸易政策》一书,指在双边自由贸易协定(FTA)和区域贸易协定(RTA),统称特惠贸易协议下,各个协议的不同的优惠待遇和原产地规则就像碗里的意大利面条,一根根地绞在一起,剪不断,理还乱。这种现象贸易专家们称为“意大利面碗”现象或效应。

例如,在每个双边协议中,有关“原产地规定”的条款越来越多,也变得更加复杂。特惠贸易协议提供了具有歧视性的优惠待遇,例如,欧盟现在只将最惠国待遇适用于少数国家,而对于其他国家则适用一般特惠及以自由贸易协定为基础的特惠待遇(特惠待遇超过了最惠国待遇)。因此,最惠国待遇实际上已经不是世贸组织的原则,而已从“最惠国待遇”转化成了“最差国待遇”,基于最惠国待遇的关税率实际上成为条件最差的关税率。

在多边贸易谈判中有效地削减最惠国关税和非关税措施,可以解决“意大利面碗”问题(至少在进口税方面,如果无法取消非关税措施的话)。优惠是相对于最惠国关税的,如果后者有效削减,甚至削减至零,则特惠关税失去意义;特惠待遇的另一重内涵是非关税措施要求少于最惠国待遇,一旦最惠国待遇中的非关税措施得以有效削减,特惠待遇的优势自然减弱甚至瓦解。

(本报记者 刘亮整理)

特约刊出

本版编辑 郭存举

广发银行 CGB