

加速中西部地区新型工业化进程  
承接产业转移

□ 本报记者 吴陆牧

区域  
播报

# 重庆：“东承西进”描绘产业发展蓝图

从重庆主城区驱车往西，30分钟后到达璧山县。这里是离主城区最近的县，也是重庆市重点打造的承接产业转移示范区之一。在璧山工业园，近200家来自东部沿海的笔电配套企业相继落户开工，园区内绿意盎然，风景如画。“为了吸引企业入驻，我们以‘产城融合’的发展理念，规划了20平方公里的生态工业园区。”璧山工业园管委会副主任蒋道军告诉记者，近年来，璧山县抓住东部沿海地区产业转移的契机，把电子信息产业作为支柱产业重点打造。“璧山已经基本形成了笔电配套产业集群，小到螺母、转轴，大到机壳、键盘，都有相应的生产企业入驻。”

事实上，不仅在璧山，放眼整个重庆，尽管地处内陆，但电子信息产业这一东部沿海地区的强势产业，当前已经成为全市的核心产业之一。惠普、华硕等世界知名笔记本电脑品牌商，以及富士康、和硕等笔记本电脑代工商纷至沓来。统计数据显示，重庆2012年的笔记本电脑的年产量已经超过了4000万台，占全球总产量的五分之一以上。今年1月至7月，重庆市电子信息产业产值达到1511亿元，同比增长35.7%，对全市工业贡献率近40%。

“重庆电子信息产业从无到有，快速发展，得益于承接产业转移的快速推进。”重庆市经信委相关负责人告诉记者，重庆作为西部老工业基地，过去一直以重化工业、机械制造业等为主，传统的汽车、摩托车制造占比一度超过40%。主导产业结构单一、层次低端，制约着经济持续健康发展。

2011年，重庆沿江承接产业转移示范区获得国家发展改革委批复，成为全国第三、西部第二个国家承接产业转移示范区。以此为契机，重庆市发挥自身的产业基础和资源优势，开始建设涪陵、巴南、九龙坡、璧山、永川、大足、荣昌等7个沿江示范区，高起点、有选择地承接东部地区的电子信息、装备制造、新材料、生物、现代服务业等7大产业，打造18条产业链。根据规划，到2020年，重庆将基本形成涪陵、九龙坡2个工业产值4000亿元级，巴南、永川、璧山3个2000亿元级，荣昌、大足2个产值1000亿元级的工业基地。

为了促进国际国内要素的集聚和辐射，重庆市不断搭建高质量的产业承接平台。记者在采访中了解到，重庆相当一部

承接产业转移改变了重庆的产业和经济格局，电子信息、新能源、新材料、装备制造、节能环保等产业迅速崛起。在承接东部产业转移过程中，重庆始终坚持不破坏生态环境、不浪费资源、不搞低水平重复建设，实现了从被动接受转移向主动承受转变，从依赖优惠政策、减税让利吸引沿海产业转移向依靠改善环境、提高综合竞争力转变

分区县近几年都不约而同地将吸引内资确定为加快经济发展的主要途径，并各自在本地工业园区内开辟出“园中园”，建设东西合作示范园。如大渡口区与深圳外商投资企业协会签署协议，共同建设“泛珠三角”产业园，前者“筑巢”，后者“引凤”；忠县的山东工业园，忠县负责对土地实施“三通一平”，由山东省出资修建标准厂房并负责引进山东企业入驻；荣昌的广东灯饰工业园，引进广东灯饰企业，打造西部最大的灯饰生产基地。

此外，重庆通过举办“渝洽会”，促进东中西部区域经济协调发展搭建了良好平台。今年5月举办的第十六届“渝洽会”上，吉林、浙江、江苏在内的27个省市纷至沓来，签约合作项目多达214个，总投资达1553亿元。

随着区域间经济合作的不断深入，

大量东部发达地区及其他省区的资金涌入重庆，仅2012年，重庆市就实现东部地区实际引资3998.80亿元，占实际利用内资金额的三分之二。同时，承接产业转移改变了重庆的产业和经济格局，电子信息、新能源、新材料、装备制造、节能环保等产业近年来迅速崛起，改变了重庆长期以来汽摩一枝独秀的单一产业结构。

值得一提的是，在产业链不断完善的

同时，重庆凭借承东启西的区位优势，不断加快向西开放的步伐，着力构建内陆开放型经济体系。重庆设立我国内陆地区首个国家级开发开放新区——重庆两江新区，以此为平台，不断扩大对外开放的规模，集聚国内外先进生产要素，同时设立了我国内陆地区首个“水港+空港”的一区双功能两路寸滩保税港区和西永综合保税区，成为内陆唯一拥有两个保税区的城市。与此同时，通过物联网等高科技手段，重庆首创海关在途监管模式，实现了跨关区“一卡通”，大幅提高了通关效率，让企业在内陆同样享有沿海保税区的便利化通关服务。



重庆璧山县不断加大招商引资力度，承接发达地区产业特别是IT产业转移，通过整合优势资源形成合力，以电子信息产业的发展促进工业转型升级。图为台湾精元电脑股份有限公司璧山工厂生产车间。

舒畅 摄

## “甘井”活水改革来

(上接第一版)

力将“市郊”变“中心”——

### “产城融合”满盘皆活

“新兴产业项目向新城区集聚”、“产业发展与新城建设互动融合”、“建设现代化国际化中心城区”……，在甘井子区的未来规划蓝图中，关键词“产城融合”尤为醒目。

“全域城市化”改革完成后整理出的大东沟村周边辛寨子街道、营城子街道，全域106平方公里土地，成为甘井子区“产城融合”改革实验的主战场。在这片土地上，高标准的大连生态科技创新城拔地而起，为整个大连转型升级提供了强力引擎。

“城市没有产业支撑，再漂亮也是‘空城’，产业没有城市依托，再高端也只能‘空转’。我们的体会是，必须以产促城，以城兴产，以人为本，产、城、人融合。”在郝方林看来，传统工业化推动城市化的旧有模式无法使城市具有持续性竞争力，一个正在崛起的新城区，不单单是简单的居住区，必须遵循产业与城市相融合发展的理念，谋划好相得益彰的产业布局。

产，必须是促城之产。大连生态科技创新城自一开始确立接轨国际的一流标准，不但对简单的房地产开发说“不”，而且入城必须高新技术产业先行。

“无新不起，非新不兴”，在不破坏生态环境的前提下，围绕产业搞配套，围绕产业聚人气。

城，必须是兴产之城。步入这座当地

颜色紧紧抱在一起，形成一簇簇花朵形状，密集分布在园区内。

无论产与城，都必须以人为本。在行业的同时，首先是宜居环境。“许多著名的企业选择我们生态科技创新城落户，看重的就是良好的生态环境。”大连生态科技创新城管委常务副主任方健伟说。

扎根在北京中关村的华宇信息科技有限公司，今年却把他们的研发中心搬迁到了这里。华宇公司软件工程师王木竹在北京工作了6年，来到甘井子后，喜欢上了这里，正准备在园区内安家买房子。“环境好，不堵车，买房的压力也比北京小！”

其次是宜学社区。王木竹的孩子刚刚7个月，他早早为孩子选好了小学。城区内的春田小学，这个甘井子“不惜一切代价”建成的一流小学，除了硬件设施，还有在全国高薪聘请的一流师资力量，就连金州、旅顺等地的家长也都慕名而来。

放眼整个甘井子，“产”、“城”、“人”呈现彼此促进、相互融合、协调发展的生动局面。

产以城兴。在生态科技创新城的促动下，甘井子原有的高端制造产业聚集区焕发出新的生命力。在这片区9平方公里的产业聚集区内，孕育出了1700多亿元的地区生产总值，平均每平方公里的土地

每年产出近200亿元。先期入驻这里的中国一重，产品已由最初的加氢反应器拓展到核电设备，同时又引得一大批配套企业、现代服务业企业聚集而来。

“现在周边为我们搞配套的企业有30多家。”中国一重大连制造有限公司总裁许崇勇说。在许崇勇眼里，他的企业已经离不开这座城。

城因产旺。截至2012年12月，甘井子区在“产”、“城”、“人”协调发展的快速路上驰骋5年后，地区生产总值增长到了5年前的2.8倍，地方公共财政预算收入增长到5年前的2.7倍，固定资产投资

达到5年前的3.9倍，城镇居民人均可支配收入已是5年前的2倍多，而区级以上公园总面积，也比5年前增加一倍。

产城融合，甘井子这一招先手，冲破了产业、城镇“两张皮”之困，令城镇化发展满盘皆活。

借市场“力量”，用政策“杠杆”——

### “创新机制”大胆尝试

来甘井子参观访问的人，在被这里创新创业的活力热情感染之余，往往提出疑问：甘井子城市面貌发生翻天覆地变化，大规模开发建设，政府却没有背负什么债务，奥秘在哪里？

“改革发展，首先要破除一切陈旧落后的思想观念和束缚生产力发展的体制机制障碍。”郝方林认为，关键是要处理好政府和市场、社会的关系。在甘井子被定为大连综合配套改革试验区后，在大连市委、市政府的支持下，区委、区政府出台了颇具“含金量”的“四个机制”。甘井子开发建设的源源活水，离不开这“四个机制”——多元化投资机制，财力事权匹配机制，土地增值的良性机制，发展规划、城市规划、土地利用规划“三规”融合机制。

首先是投资机制“多元化”。甘井子在保障政府投入，加强非经营性城市基础设施建设的同时，充分发挥市场机制作用，同等对待各类投资主体，吸引民间资本参与经营性项目建设与运营，利用政府

本参与经营性项目建设与运营，“小头”，撬动亿达集团、联想集团、泰达集团等一批行业龙头企业承担建设与运营的“大头”。

“发挥市场配置资源的作用，政府不是摆挑子不管事。相反，这是对政府提供的公共服务的能力提出了更高要求。”甘井子区发改局局长兰良生说。

采访营城子街道的时候，正赶上当地21平方公里的金龙寺森林公园基础设施

配套工程启动。热烈的鞭炮声中，大连甘井子区营城子街道副书记姜玉慧对我们说，“这次升级改造的资金，可是由政府出资、区里财政统筹解决的！”其实，甘井子包括生态建设等高标准城市基础设施建设，处处都有区级财政的活跃身影。

财力事权匹配机制，是这一幕背后的积极“推手”。大连市委、市政府给予鼎力支持，在甘井子区调整了市、区两级税收分成比例，由原来的45%调整为55%。

10%的增幅，让甘井子区级财力放开了手脚，大大提升了对公共服务的保障能力。2012年，区财政用于基本公共服务和民生领域的支出达25.3亿元，占财政支出的比重由2010年的43.3%提高到70.8%。

土地增值的良性机制，则是财力“推手”的一个力量之源。“财政的钱现阶段离不开土地的收入。现行土地储备、土地开发制度下，只有通过土地本身的良性增值，才能解决土地征收、土地开发的资金来源。用土地上赚的钱投入到土地上再升值，这就是土地增值的良性机制。”兰良生说，按照这一思路，甘井子完成了大规模的级差地租重建，对生态科技创新城等重点区域，高标准规划配置市政资源，提升全域的土地开发价值。现在，甘井子重点区域的土地市场价已经达到了大连中心城区价位。

甘井子其他创新性的改革措施也不胜枚举：全区建立村集体土地收入账户由街道办事处监管的制度，在财政收入增量返还、经济管理权限等方面对功能区加大了支持力度；探索建立政府投资、服务外包等方式的城市维护社会化运作机制；向社区“放权”，强化社区职能，繁荣社区文化，发展社区服务……

机制对头，事半功倍。甘井子区委、区政府已经作出决定，“今后5年，我们的重点任务之一就是要加快推进体制机制改革创新，为率先转型发展提供强大动力。”郝方林说，“今年我们还要着力提高政府行政效能，更加严格地规范行政行为，提高行政执行力和政府公信力；更加主动地接受监督，提高依法科学民主决策水平；更加积极地推进职能转变，提升软环境质量。”

推进“智慧农业”建设

## 天津农业物联网平台基本建成

本报讯 记者武自然从天津市经济和信息化委员会获悉：作为农业部确定的全国3个“农业物联网区域试验工程”试验区之一，天津农业物联网平台建设已初见成效。

自今年5月天津与上海、安徽被农业部确定为农业物联网区域试验工程试验区后，天津启动了农业物联网“12345”工程，即构建1个天津市农业物联网平台；重点建设种植业、畜牧、水产等专业的20个农业物联网应用核心试验基地；建立研究开发、集成示范、应用推广3类农业物联网应用平台；探索产学研用相结合创新、企业运作、家庭农场、区域推进4种农业物联网应用模式；在建立农业物联网技术应用标准、探索农业物联网应用模式、整合信息服务资源、构建技术支撑服务体系、促进产业协同发展5个方面取得成果。

目前，该平台已初步建成了云数据资源中心，集成了市场价格、感知、知识等17个数据库；集成各类农业应用系统88个；平台在线感知数据采集接入25个基地，涉及设施种植、畜牧、水产养殖等产业。

每年安排2000万元扶持资金

## 温州鼓励民企投资文化产业

本报讯 记者张政报道：浙江温州市积极鼓励民营企业投身文化产业，在当前和今后一个时期，将重点发展7类文化产业。

根据温州市近日出台的《关于支持和促进文化发展的若干意见》和《关于促进文化产业发展的实施办法》等一系列配套政策文件，该市将重点发展新闻出版服务、电影电视服务、文化艺术服务、文化信息传输服务、文化创意和服务、文化产品生产的辅助生产等文化产业。

为此，温州市放宽了文化企业注册登记的条件，一般性文化服务企业注册资本只需3万元。另外，投资人以商标、品牌、技术、科研成果等无形资产评估作价出资，最高可占注册资本比例70%组建文化企业。

与此同时，该市财政每年安排2000万元资金用于贷款贴息、配套资助、资金奖励、项目补贴。贷款贴息最高可申请60万元，最高不超过3年。

满足城镇居民消费需求

## 新疆生产建设兵团着力发展服务业

本报讯 记者乔文汇报道：新疆生产建设兵团近日出台的《关于加快兵团服务业发展的意见》提出，到2020年，服务业增加值年均增速比兵团国内生产总值增速高2个百分点以上，从业人员占全社会从业人员的比重达到40%以上。为实现上述目标，今年兵团本级预算安排1亿元专项资金，以后将逐年递增，支持服务业发展。

兵团发改委副主任周平说，服务业已成为兵团经济发展的主要支撑和吸纳就业的主渠道。今后，兵团将大力发展战略性新兴产业、交通运输、金融、商贸、科技及信息服务、中介服务等面向生产的服务业，促进制造业与服务业有机融合，加快制造业服务化进程，提升盈利能力；积极发展社区服务、旅游、房地产、餐饮住宿、文化体育、公共服务等面向民生的服务业，进一步提升服务层次和质量，满足城镇居民消费结构升级的需要。

空间布局和产业结构双优化

## 沈阳生态工业园通过技术核查

本报讯 记者孙潜彤报道：经过对重点企业和项目进行现场考察，国家生态工业示范园区验收技术核查专家组日前通过了沈阳经济技术开发区国家生态工业示范园区的技术核查。

国家生态工业示范园区技术核查专家组深入开发区，对沈阳远大企业集团、沈阳鼓风机集团股份有限公司、浑河西峡谷、细河U谷、西部污水处理厂、国电沈阳热电等重点企业进行了细致考察。沈阳经济技术开发区于2010年开始创建国家生态工业示范园区，几年来，通过推进传统产业和企业转型升级、核心科技和管理体制创新，开发区基本实现了空间布局和产业结构双优化、人居环境和生态环境双改善，为老工业基地走新型工业化道路作出了积极探索。

布点达287个

## 上海实现图书馆服务全覆盖

本报讯 记者吴凯报道：由文化部主办的2013年中国图书馆年会，将于11月7日至9日在上海浦东新区举办，主题为“书香中国——阅读引领未来”。文化部借鉴美国等发达国家举办图书馆年会的模式和经验，以文化事业为基础，积极探索和推动文化产业的发展，吸引图书馆行业的相关企业、IT行业共同参与，将全新打造中国图书馆年会，向国际和国内全面展示我国图书馆事业发展的新思路和新成就。

据了解，上海是国内第一个全面建设中心图书馆服务体系的城市，实现了市、县区、街镇3级服务全覆盖，分馆布点达287个，其数量上已超过美国纽约的公共图书馆体系的总和，跃居世界第一。文化部看好浦东现有文化设施的优越条件，看好上海的文化建设成果，更看好上海在世界的影响力，希望浦东借鉴世博会的举办经验，创新中国图书馆年会举办模式。

本版编辑 陈艳