

改革开放前沿探访 ①

□ 本报记者 钟云华 朱 磊 苏大鹏

# “甘井”活水改革来

**开栏的话** 农村改革试验区、国际贸易综合改革试验区、两型社会配套改革试验区……,中国30多年波澜壮阔的改革开放历程,创造了丰富的改革经验,取得了举世瞩目的巨大成就。本报从今天起推出“改革开放前沿探访”系列报道,选择一批在改革开放历程中具有代表性的地区,派出记者深入采访,回顾改革不断深化的历史进程,重点总结近年来深化改革的大胆探索与创新实践。

为了更好地展现所报道地区的生动实践,我们秉承创新理念,进一步加强报网深度互动,把经济日报的报道通过中国经济网进行扩展,敬请读者关注,查看更多信息请扫描二维码。

位于辽宁省大连市西北的甘井子区,昔日因有甜水井而得名,如今因改革而备受关注。在全国各地竞相探索城镇化路径时,甘井子已静悄悄地完成了“全域城市化”改革,打破了城乡二元结构,特别是成功地实现了“产、城、人”融合发展,冲破了产业、城镇“两张皮”矛盾。甘井子迸发的创新活力、激荡的发展“活水”,皆因改革而来。

**破解城乡二元结构——“全域城市化”先探一步**

从大连市驱车20分钟,来到甘井子区辛寨子街道。只见一片片欧式住宅楼花丛掩映,赏心悦目。有人问这房子怎么卖,当地的同志乐了,“这是大东沟村村民的回迁房,不是商品房,不对外销售,住的是大东沟的1470名村民。”

一行人感慨之际,当地的同志不忘强调,“这1470人也不是农民了,而是真正意义上的新市民!”

“真正意义”是说,这里的村民户籍已经全部变成城市户口,以平等的城镇居民身份享受公共福利、参与社会管理和市场竞争。这些农民没有因为出让土地而降低生活标准,相反,他们获得了更多的权益和稳定的收入。

大东沟村73岁的陈淑英大娘一家,按原有宅基地和住房面积在回迁小区分到了4套房子,村委会还发给了9万元的装修补贴。除了养老保险之外,她还享有每月1000多元的退休金。家里每月还有出租房屋的收入。

陈淑英乐呵呵地说,“原来我们种地,一年收入还不到10000块钱。”一旁的王素华大娘说,“可不,原来大东沟还有小伙子担心娶不上媳妇。现在咱们大东沟的小伙子,十分抢手!”

“我们都是根据各村自身经济实

力,一村一策制定福利政策,包括对回迁户按户、按证、按人奖励面积,对采暖费、装修费、物业费给予补助等,解决农民上楼后居住成本增加的实际困难。”大东沟村党委副书记王艳慧说,“钱从哪里来?主要是依靠村级经济的发展。我们所有转城村都预留了集体经济组织物业资产,通过自我经营或出租等方式,获得了一块长期收益。”

不单是大东沟这一个村,整个甘井子区6个涉农乡镇都在“全域城市化”,实现以农业为主的传统乡村社会向以工业和服务业为主的现代城市社会转变。

甘井子区委书记郝方林说,“关键是解决好了转城人员的住房和就业问题。首先是我们高标准建设回迁区。选择具有丰富经验和一定实力的开发单位进行回迁区规划建设,统筹考虑各种配套设施,还要建设高水平的生态景观。在规划选址阶段,由村民在本村优先选址。

规划设计方案必须经全体村民通过。其次,通过鼓励村集体经济组织参与腾出土地的产业发展、成立物业管理公司等多种渠道,妥善安排转城人员就业。”

郝方林表示,甘井子区作为全国农村改革试验区之一,更要切实把群众切身利益放在首位,着力保障和改善转城人员生产生活,力争在最短的时间内实现农民向市民转变。2010年至今,甘井子区已有5万农民顺利转为市民,住进了花园洋房一样的回迁区。

下一步,甘井子区还规划着一步“大棋”:实施村集体经济组织产权制度改革,把原村民在集体的劳动积累、法律赋予的土地等资产以股份形式确定下来,由社区股份制经济组织集中管理,做到人人有股份,以更好地保障转城人员的利益和收益。这将意味着甘井子依靠改革和制度创新开掘的智慧之泉,势将流传得更广远。

(下转第八版)

导读

以改革助推中国经济“第二季”

要使我国经济稳定保持在“第二季”,必须着眼长远体制机制建设。当前,要以一系列实质性改革防控和化解财政经济风险,通过不断推进改革助推中国经济“第二季”走得越来越顺。

5版

推进建立巨灾保险刻不容缓

近日台风“菲特”再次将“巨灾保险”推进公众视野。建立巨灾保险制度难在哪?专家认为,需要破解两大症结,一是如何将巨灾保险制度与我国的灾害管理体制对接。二是准公共产品中政府和险企的风险分担。

6版

流动性风险管理有了“新版本”

针对我国商业银行流动性风险管理存在的问题,正在征求意见的新管理办法计划构建定性与定量相结合、微观审慎与宏观审慎相结合、中外资银行监管要求相结合的流动性风险监管框架。

9版

三峡枢纽新一轮蓄水水位突破170米

据新华社宜昌10月13日电 (记者刘紫凌 梁建强) 13日14时,中国长江三峡集团公司发布的实时水情信息显示,三峡水库水位涨至170.01米。这标志着2013年三峡枢纽175米试验性蓄水进入“5米倒计时”阶段。175米是三峡枢纽设计的正常蓄水位。枢纽每年汛末蓄水,以最大限度发挥通航、发电、补水、抗旱等方面综合效益。依照计划,三峡枢纽将力争在今年10月底或11月份完成新一轮175米蓄水目标。

图为10月13日,船舶停靠在水位涨至170.01米时的三峡大坝上溯湖北省钟归县沙湾水域等待过闸。

王辉富摄(新华社发)

## 10月14日是世界标准日。国家标准化管理委员会负责人接受记者采访表示——发挥标准化促改革惠民生重要作用

中国经济网记者 苏 兰

什么地位?标准化工作如何促进我国经济转型升级?国家质量监督检验检疫总局党组成员、国家标准化管理委员会主任田世宏接受了记者采访。

**记者:**近年来,我国标准化工作取得了哪些成果?

**田世宏:**随着经济社会的全面发展,我国标准化工作也加快推进。目前,中国已有1200多个技术委员会(简称TC)和分技术委员会(简称SC),超过4万名专家踊跃参与到标准制定中来,制定了3万多项国家标准,覆盖了第一、第二、第三产业及社会事业的各个领域。我们也非常积极地参与国际标准化活动,鼓励和推动中国专家参与国际标准制定。在国际标准化组织(ISO)中,中国积极参与了ISO的737个技术委员会和分委员会的活动,占ISO所有技术机构的89.3%。

近年来,中国相继担任了ISO所有高层管理机构 and IEC所有高层管理机构的成员,在国际标准化活动高层管理事务中的地位持续提升。2008年,我国成为ISO常任理事国;2011年,我国成为IEC常任理事国;2013年,我国成为ISO技术管理局常任成员。在9月21日召开的第三十六届国际标准化组织(ISO)大会上,中国标准化专家委员会委员、国际钢铁协会副主席、鞍山钢铁集团总经理张晓刚成功当选ISO主席。这是1947年ISO成立66年以来,中国人首次担任这一国际组织的最高领导职务,这一突破不仅有利于我国参与国际标准制定,有利于中国标准“走出去”,同时也有利于进一步提升我国标准水平,因而具有里程碑意义。

**记者:**应如何看待标准在“稳增长、调结构、促改革”方面发挥的作用?

**田世宏:**标准是经济和社会活动的技术依据,也是一项重要的基础性制度。经济发展、社会管理、生态文明建设乃至百姓生活,样样都离不开标准,特别是在服务“稳增长、调结构、促改革”方面,标准化发挥着不可替代的作用。

(下转第二版)

## 转方式 调结构

**本报讯** 记者倪伟岭、通讯员崔柏报道:随着国家《大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划2010—2020年》的实施,黑龙江省将重点打造6个生态产业基地、10大非林产业,把大兴安岭林区建设成国家低碳经济示范区。

大小兴安岭是东北亚地区重要生态屏障,具有抵御西伯利亚和内蒙古高原寒风侵袭,调节气候、保持水土的重要功能,保护了全国十分之一以上的耕地和呼伦贝尔大草原。《规划》提出,从2011年起,黑龙江省大小兴安岭林区要全面停止主伐,内蒙古林区要逐步停止天然林主伐。实施森林分类经营,对国家级公益林,优先安排营造造林,全面禁止商品性采伐,禁止矿产勘探与开发。在禁伐的同时,黑龙江省将开展植树造林活动,到2020年将完成人工造林138万公顷、新建22个省级自然保护区,国家级、省级、地区级的保护区总数量也将达到62个。

根据《规划》,大兴安岭林区将作为全国生态补偿机制试点重点区,加大中央财政补偿力度;规划区内的国家级自然保护区列入国家生态补偿试点;对生态功能区范围内森林覆盖率高于70%的县参照执行资源枯竭城市财政转移支付政策,在中央预算内投资中安排专项资金,用于支持大小兴安岭林区能充分吸纳就业的接续替代产业,以及林区“以煤代木”。

《规划》提出,要把林区建设成为我国北方绿色生态食品、特色畜禽产品生产和加工基地,重点扶持6大绿色生态产业基地:以有机黑木耳、蘑菇为主的食用菌种植基地,野生蓝莓、红松、桦皮保护基地,蕨菜、黄花菜、金针菜、卜留克等特色山野菜产品生产和加工基地,全国优质马铃薯育种基地,欧洲花楸、俄罗斯无刺大果沙棘、糖醋栗等生产基地,鹿、野猪、狐、貂等标准化养殖基地。同时,扶持若干有较强市场竞争力和品牌优势的家具和木材精深加工企业,提高产品加工度和档次。

## 构建京津重要农副产品加工供应基地

## 张家口坝上蔬菜成富民支柱

**本报讯** 记者冯举高、通讯员朱小铁 刘永刚报道:截至10月上旬,河北张家口市坝上蔬菜再获丰收,总产量达600多万吨,产值超过110亿元;全市蔬菜外销量占总产量的85%以上,产品遍及京津、鲁豫和苏浙、闽粤等地,还出口日、韩、新等国家和地区。今年仅7至9月,张家口蔬菜就销往北京240多万吨,占北京市场的40%以上,蔬菜产业已成为该市种植业中最具影响力的富民产业。

张家口市紧邻北京,坝上地区光照充足、昼夜温差大,水源和空气质量好,所产无公害错季蔬菜具有营养价值高、口感好等特点。近年来,张家口市充分利用区位优势 and 地理气候优势,构建京津地区重要的农副产品加工供应保障基地,推进蔬菜产业发展。目前,全市蔬菜种植面积达150万亩,蔬菜种类发展到600多个品种,张北、尚义、康保、沽源、崇礼5县去年被农业部定为“国家级蔬菜产业重点县”。

从2009年开始,张家口就组织实施以蔬菜产销协作为重点的京张农业区域合作项目。5年来,经过北京市农委和张家口市委农工委共同努力,实施了蔬菜膜下滴灌工程建设、农业品牌建设、蔬菜专业合作示范社建设、农民专业技术培训及农民培训学校建设、中国农民网升级改造等各类蔬菜产销协作项目,推动了蔬菜产业上档升级。

为做强做大蔬菜产业,张家口还通过“农超对接”、“农市对接”、“农企对接”、“农校对接”、“农资对接”,完善蔬菜营销网络和蔬菜产销信息平台。全市已建成大型蔬菜专业批发市场10家、产地批发交易市场60多家,年交易能力达到300万吨;蔬菜恒温库1000多个,年储存预冷能力达500万吨。今年,该市80多家京张农业协作蔬菜专业合作示范社又顺利与北京物美、超市发、华联等50多家超市,以及新发地市场、绿福隆、顺鑫农业等10多家蔬菜经销企业实现对接。

## 国内最大跨度混凝土连续梁——钢桁组合桥完工



**本报西宁10月13日电** 记者李琛奇、通讯员周鹏报道:今天上午,随着最后一根钢桁梁螺楔的固定到位,兰新铁路第二双线西宁跨兰西高速公路特大桥全部钢桁拼装完成,标志着我国最大跨度混凝土连续梁——钢桁组合桥胜利完工。

西宁跨兰西高速公路特大桥,位于青海省西宁市城东区,全长2708.07米,是兰新铁路第二双线重点控制性工程。

图为完工后的跨兰西高速公路特大桥全貌。 李靖摄