

# 经济日报

中国经济网 网址:<http://www.ce.cn>  
手机:<http://wap.ce.cn> ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68  
第11045号(总11618号)

今日8版 2013年10月13日 星期日 农历癸巳年九月初九 经济日报社出版

## 下决心 唐山转方式调结构

本报讯 记者雷汉发、通讯员李艳辉报道：近段时间，河北唐山市战略新兴产业好戏连台：投资60亿元的天地唐山矿业科技有限公司一期工程丰南顺利投产，这里将成为年产18000多台套煤炭大型煤机及洗选设备的全国重大煤炭装备基地；投资近百亿元的机器人制造基地在高新区建成投产，已获得百项专利，实现了类机器人、机架、机座、机臂等关键部件的自主生产……优势产业的加快建设表明，唐山这个钢铁大市转型步伐正在加快。河北省副省长、唐山市委书记姜德果说，“要让唐山这座中国最早期的工业重镇焕发生机，就必须用壮士断腕、凤凰涅槃的勇气来抓改革和创新，只有不怕打破坛坛罐罐，才能实现放下包袱、轻装前进。”

唐山被称为中国近代工业摇篮。随着时代发展，该市资源环境给城市带来的压力越来越大；而唐山又紧邻京津，其环境质量直接影响着首都和天津。面对严峻的形势，新一届唐山市委、市政府认为，不做大做强的“弃旧图新”是行不通的。必须下决心全面推进唐山产业结构实现“由黑变绿、由粗变精、由重到轻”的历史性转变。

抓产业结构调整，淘汰落后产能，推进节能减排，是唐山的当务之急。今年以来，唐山市共淘汰落后产能1000多万吨，于5月30日前全面关停了钢铁、水泥、化工、矿山、电力、塑料、电镀等多个行业的199家严重污染企业，8月份第二批又取缔关停73家重点污染企业。同时实施100项节能减排综合利用项目，可年节能150万吨标准煤，截至8月底共完工42项，形成100多万吨节能能力。全市工业能耗总量呈现喜人变化，8月底万元工业增加值能耗同比下降7.83%。

在严格执行落实国家和省规定措施“规定动作”同时，针对本地实际，唐山实施了一系列更加严格的“自选动作”，包括启动城市中心区9家污染企业的搬迁改造；按环保部规定期限，提前3年完成钢铁企业烧结机脱硫工作任务；对位于城市建成区内的工业企业，全部要求彻底停止使用地下水，使用中水或其他替代水源；在全市范围内禁止销售使用高硫燃煤和焦炭，减少SO<sub>2</sub>排放；对钢铁、焦化等高耗能行业实行差别电价和惩罚性电价，倒逼企业转型升级。

抓产业结构调整，大力改造提升传统产业，变粗放为精细，变分散为集约是重中之重。唐山市工信局局长盛新丰告诉记者，唐山是工业大市，抓好传统产业优化升级，对于调整产业结构能取得事半功倍效果。在5年时间里，全市先后开辟27家工业园区，完成工业技改投资累计达到2779亿元，占工业投资的66%。其中，精品钢材加工和装备制造业是其延伸产业结构的发展重点。今年1至8月，装备制造业增加值占规模以上工业比重达到13.38%，同比提高0.7个百分点，成为唐山第二大支柱产业。

发展战略性新兴产业是产业结构调整的重要引擎。为此，唐山对高新技术、现代物流、休闲文化等新兴产业倾注更多精力。据唐山市市长陈学军介绍，5年间，战略性新兴产业投资已经超过500多亿元，使得全市高新技术产业和服务业增加值年均分别增长20%和12.2%。目前，该市高新技术产业已经涌现出唐山国华科技有限公司、唐山百川智能机器有限公司、唐山开元机器人系统有限公司等一大批高新技术企业。

## 前三季度外贸增长7.7%

总体呈现低位企稳态势

本报北京10月12日讯 记者顾阳报道：海关总署今天发布数据，今年前三季度我国进出口总值3.06万亿美元，扣除汇率因素后同比增长7.7%。其中出口1.61万亿美元、进口1.45万亿美元，分别增长8%和7.3%。同期，贸易顺差为1694亿美元，扩大14.4%。

统计显示，9月当月我国进出口3560.8亿美元，同比增长3.3%。其中出口1856.4亿美元，下降0.3%；进口1704.4亿美元，增长7.4%；贸易顺差152亿美元，收窄44.7%。

海关总署新闻发言人、综合统计司司长郑跃声在此间的国新办发布会上说，前三季度我国进出口总体呈现低位企稳态势，并在提升质量、提高效益、优化结构等方面取得一定进展。

前三季度，中欧双边贸易总值4085.7亿美元，下降0.8%，其中第三季度同比增长3.5%；中日双边贸易2290.8亿美元，下降7.9%，其中第三季度下降5.3%，较上半年明显收窄。同期，中美双边贸易3791亿美元，增长6.7%；我国与东盟双边贸易3223.6亿美元，增长11.6%；内地与香港双边贸易2973.9亿美元，增长25.6%。（相关报道见八版）

## 小麦最低收购价连续7年上调

明年每斤再提高0.06元

本报北京10月12日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今天表示，经国务院批准，2014年生产的小麦（三等）最低收购价提高到每50公斤118元，比2013年每斤提高0.06元。

这是我国连续7年提高小麦最低收购价。据了解，我国自2006年

## 国办发布意见进一步加强煤矿安全生产 年生产能力低于30万吨煤矿一律停建

据新华社北京10月12日电 中国政府网12日发布了《国务院办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见》。意见提出，要大力推进煤矿安全治本攻坚，建立健全煤矿安全长效机制，坚决遏制煤矿重特大事故发生。

意见明确，要加快落后小煤矿关闭退出。重点关闭9万吨/年及以下不具备安全生产条件的煤矿，加快关闭9万吨/年及以下煤与瓦斯突出等灾害严重的煤矿，坚决关闭发生较大及以上责任事故的9万吨/年及以下的煤矿。

同时，通过现有资金渠道加大支持力度淘汰落后产能，地方人民政府应安排配套资金，并向早关、多关的地方倾斜；到2015年底全国关闭2000处以上小煤矿。

意见要求严格煤矿安全准入。一律停止核准新建生产能力低于30万吨/年的煤矿，一律停止核准新建生产能力低于90万吨/年的煤与瓦斯突出矿井。严格煤矿生产工艺和技术设备准入；严格煤矿企业和管理人员准入。

意见提出，要深化煤矿瓦斯综合治理

理，包括认真落实国家关于促进煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用的各项政策；完善煤矿企业瓦斯防治能力评估制度，提高评估标准，增加必备性指标。

意见强调，要全面普查煤矿隐蔽致灾因素。加强煤炭地质勘查管理，勘查程度达不到规范要求的，不得为其划定矿区范围；小煤矿集中的矿区，由地方政府组织进行区域性水害普查治理，对每个煤矿的老空区积水划定警戒线和禁采线，落实和完善预防性保障措施。

将“规划、建设、融资、评估、运营、服务”6大政府职能掐掉中间只留两端——

## 青岛高新区“瘦身”有道

本报记者 刘成



**开栏的话** 党的十八大以来，我国各项重点领域改革加速推进，行政管理体制改革成效显著，经济结构改革与时俱进，财税金融改革不断深化……得益于改革的持续推进，经济社会各领域活力迸发、日新月异，全国上下深化改革的信心更加坚定，方向更加明确。即日起，本报推出“改革发展新景象”专栏，报道各地区各部门在重点领域加快改革的新思路、新经验、新景象、新成就。敬请读者关注。

在青岛高新区管委会内部，一项重要的职能改革正在加速推进。与过去几乎包揽各类事务不同，青岛高新区将原有的“规划、建设、融资、评估、运营、服务”6项工作“掐掉中间、只留两端”。今后，管委会只负责园区“规划、服务”，“建设、融资、评估、运营”4部分则交给市场“用力”。在青岛高新区内部，他们将这一变化称为“自我压缩”。

### 三大转型 转变职能

“习近平总书记要求‘高新区就是要高又要新’，这对高新区提出了更高的要求，也让我们有了更新的认识。”青岛市委常委、高新区工委书记、管委会主任陈飞说，高新区是政府和企业交道最紧密的地方，既是政府服务企业、接触市场的前沿阵地，

也是企业感知政府、了解政策的窗口，“在当前我国加快政府职能转变、简政放权的情况下，高新区理应走在改革前列”。

以此坐标审视日常工作，青岛高新区碰到了4方面困惑：首先，传统招商引资手段与高新技术产业发展要求有冲突。传统招商引资多用政策优惠换项目，且招商团队对技术特别是高新技术把握能力不足。其次，行政部门更重视前端审批，容易忽视后端服务。再次，传统招商较重视项目投入，对人才关注不够。最后，传统思维注重单个项目引入，营造整体产业环境能力较弱。

因此，青岛高新区从今年初开始，主动开始了3大转型：由招商引资向产业组织转型，由政策优惠向环境优化转型，由政府引项目向平台引项目转型。

### 简政放权 有减有留

“现在人们已形成共识，政府部门改革的关键是简政放权，进一步理顺和市场的关系。但到底减什么、留什么，并不是件容易事。”陈飞说。

首先，政府要改变“用力”方式。青岛高新区将着力点重点放在规划上。具体而言，一是产业聚焦，把过去“1+7”产业规划压缩为“1+3”，重点聚焦“软件与信息服务业，以及蓝色生物医药、高端装备制造、科技服务业”；二是资源聚集，通过政府和市场双重力量聚集资源，形成“政产学研金介贸媒”共同用力的局面；三是动力聚合，形成创新驱动、内生增长、良性循环发展；最终，则是达到产业“聚变”。

其次，要加大后端服务力度。建设“金融超市”就是一个尝试。高新区

汇聚了来自银行、基金、担保、保险等行业的20多家金融机构，目前正在建立多层次的金融服务体系。青岛高新区金融局局长吴大鹏告诉记者，“对研发阶段的企业，组建了以政府为依托、吸引社会资金参与的天使基金体系；对有产品有市场的创业类企业，政府和社会共同搭建产业投资基金；对成熟企业，主要依靠市场化金融服务。”目前，青岛高新区正努力拓展后端服务范围，比如，拿出三分之一的土地做生态、建设青岛最大的国际学校、最好的公立学校、最好的医院等，为园区业主打造优美生活环境；通过与国际规则接轨、保护知识产权、服务提速等措施，打造优良商务环境。

再次，需要市场用力的，也通过机构改革予以保障。以招商引资为例，他们将传统招商以区域为主导，改为以产业为主导，组建了软件、生物医药、工业机器人和装备制造、科技服务4个产业推进办公室，打造职业化队伍。每个推进办公室也并非招商主体，而是推动与市场合作的主体；每个主导产业的目标也不是招项目，而是配置“五个一”，即“一支专业团队、一个平台公司、一只产业基金、一个孵化载体、一个产业园区”。（下转第二版）



## 全国秋粮已收七成

10月12日，农机手驾驶收割机在山东省临沂市郯城县郯城街道十里村的田间收获水稻。

农业部发布的数字显示，全国秋收秋种进展总体顺利，全国秋粮已收获8.2亿亩，完成种植面积的70%，快于去年同期。

张春雷摄（新华社发）

## 高原农业新色谱

本报赴青海采访组

### 转型升级调研行

#### 青海篇④

提起青海农业，不少人脑海中浮现的是“老三样”：土豆、油菜、小麦。由于高原气候、水土、环境等所限，长期以来，这“老三样”是重头戏，作物收获时的金黄色也成为青海农业调色板上的主色调。随着青海农牧产业的做精、做优、做特，“老三样”不再“一统天下”，青海农业新色谱越发多姿、多彩、多元。

枸杞红、酸奶白、辣椒绿……青海高原特色农业新色谱缘何越来越靓？日前，记者赴青海调研，踏访海西州格尔木市、海南州兴海县、海东市乐都区等地，一路追寻特“色”之变。

#### 重新发现红“玛瑙”

“头茬已经采摘完了，这片是第二茬了，今年长势不错。”站在田头，李洪顺摘下一粒枸杞放在嘴边嚼了嚼。作为格尔木市大格勒乡查那村最早的枸杞种植户之一，李老伯种了6年枸杞，如今尝到

了甜头：一家6口人，23亩枸杞，今年的纯收入有望达20万元左右。说到这一变化，老伯的笑容填满了黝黑脸庞上的皱纹。

李洪顺还是乡里专业合作社的社长，一头连着64家农户的1300多亩地，一头对接着专做出口欧盟枸杞生意的亿林科技开发公司。每年一开春，公司统一提供生物肥料，对种植全程进行指导，实行标准化管理；进入仲夏，枸杞一开始采摘，公司便下订单收购，销路不用愁。提到合作社的名字，李洪顺很有底气：杞源。

无独有偶，青海康普生物科技股份公司格尔木分公司也把刻有“杞源”二字的巨石摆在厂房前。分公司总经理李宁笑道，这里距原生枸杞群落五龙沟仅数里之遥，土系、水系一脉相承，大格勒乡因此得名“杞源”。“说起枸杞大家会想到宁夏，不过青海也是枸杞的原产地之一，还很有特色哩！”李宁介绍说，由于柴达木盆地日照长、温差大、降水少，特别适宜作物生长、采摘晾晒，这里的枸杞个头大、糖分高，也正是看中种系的品质，公司决定选址格尔木。

走进厂区，干果加工生产线机器轰鸣。李宁说，公司刚起步，主打有机枸杞，7月至9月生产季每日加工干果36吨，一年营业收入已有五六千万元。产



格尔木光照时间长，枸杞晒制干果有得天独厚的自然条件。本报记者 张小影摄

品远销欧盟、日本等地，在沃尔玛商店的货柜上也能买到。此外，枸杞果油、籽油和胶囊等深加工附加值产品也颇受欢迎。公司在与国际知名化妆品、药物品牌合作时还“反客为主”，变提供原料为自主加工，把包装完的成品销售给企业，将制作终端握在自己手中。（下转第三版）