

纪念“枫桥经验”50周年

# 从“枫桥经验”到平安建设

□ 本报记者 许跃芝 李万祥

展

文

晶

第十届中国艺术节10月11日晚在山东济南市拉开帷幕。无论前期筹办还是开闭幕式,今年“十艺节”最大的亮点是节俭办会,强调回归艺术本体和文化共建共享。

与一些节庆活动的开幕式不同,“十艺节”的开幕式没有请明星大腕,不追求大舞美、大制作、大场面,而是按照山东省的要求,力争“简约而不简单、节俭而不失精彩”,“彻底向精简节约转型”。开幕式上,一只金色小凤凰“飞出”舞台LED显示屏,伴随着动人的旋律“飞”过前九届艺术节的举办地,穿越泰山之巅,一直“飞”到了山东省会文化艺术中心剧院……,由山东工艺美术学院数字艺术与传媒学院院长顾群业带领团队采用水墨动画手法创作的开幕动画,给观众带来惊喜,成为本届艺术节开幕的点睛之笔。

“十艺节”期间,各地尤其是山东省内的观众能欣赏到优秀剧目有增无减。此次艺术节全部演出分散在山东省17个地市,百姓在自己所处城市便可欣赏到精彩的文化节目。

为丰富群众文化生活,让人民共享艺术发展的成果,本届艺术节推出两大措施:一是坚持低票价原则。“十艺节”期间,国内演出剧目总的原则是低票价,同时邀请劳动模范、低收入群众、福利院儿童等免费观看演出;二是组织惠民演出。“十艺节”期间还将邀请12台剧目在基层地区开展百场巡演活动,拉近艺术家与老百姓的距离。

节约投资、节俭办节理念贯穿“十艺节”筹办全程。济南在建设主场馆山东省会大剧院的过程中,将其列入全市重点工程项目清单,对工程施工和材料采购实行公开招标、竞争性谈判等方式,不断提高资金使用效益。场馆设备配置则按照“保障基本功能、中档标准配置、经济实用节约、兼顾突出特色”的原则,对开办布展家具、电子设备及网络等6大类千余种、近万件设备经费逐项审核。在各类比赛中,山东各地尽力简化演出设施设备,不搞豪华舞台装饰;合理安排比赛,不组织比赛外参观活动;科学安排接待工作,不得在用车、住宿和用餐等方面铺张浪费,力求用最少的舞台设备,突出节目本体呈现。

## 劳动者之歌

### 创新激发工会“正能量”

——记嘉兴市南湖区总工会主席陆建良

本报记者 黄平 实习生 陈逸宁

在浙江省嘉兴市南湖区数千名企业职工的眼里,陆建良是不折不扣的贴心人。

南湖区总工会成立于2007年,这是浙江省最年轻的县级总工会。“说实话,当这个工会主席,我心里是有些不愿意的。”陆建良当时在组织部工作,从组织部到工会,“心里有一点落差”。让陆建良下定决心的,是职工代表的信任。在选举当天,陆建良高票当选。“大家这么信任我,我很感动,一定要把工会工作做好。”

工会建立之初,没钱又没人。陆建良一次次向区委汇报争取支持,一次次跑镇乡街道协调落实。通过细致周密的工作,南湖区将镇、街道工会全面升级为总工会。为使基层工会取得实质性突破,陆建良在镇街总工会成立之初就推行了代表常任制,要求各镇街每年都要召开工会代表大会,把全年工作向会员汇报。为确保镇街总工会规范化建设,陆建良联合区委组织部实施了星级总工会考评机制。

余新镇总工会主席吴卫东说起陆建良,最佩服的是他清晰的思路,“每年年初布置全年工作任务时,他总是擅长从点到面分层讲解,让我们有豁然开朗的感觉。”楼宇工会、农村新社区工会工作站、新居民职工源头入会……,自陆建良担任区总工会主席之后,南湖区工会建设越来越完善。

“新居民职工源头入会模式”是南湖区工会近年来的创新之举。随着新居民大量融入南湖区,如何服务好这批流动的“生力军”成为一个难题。南湖区工会为此设立14个新居民职工工会,工会举办招聘会、文体活动等服务,使新居民职工有了自己的“娘家”。

南湖区创新工会组织建设,既壮大了工会组织力量,又突出了党联系职工群众的桥梁定位,激发了职工的创造活力。在陆建良的带领下,南湖区5个镇、3个街道被评为浙江省工会工作先进镇(街道),其中大桥镇总工会、东栅街道总工会荣获“全国百强示范乡镇工会”。面对荣誉,陆建良很谦虚,“我只不过是个班长,成绩都是全体职工一起创造的,工会工作,我要学的还有很多。”

### 山东胶州搭建卫生计生一站双服务惠民平台

本报讯 记者刘志奇、通讯员张树臻报道:山东省胶州市近日把当地里岔镇首创的卫生、计生一站双服务惠民平台推广至全市。目前,该市下辖的每个乡镇都至少有2个村居一站双服务惠民平台,提供基本医疗服务、人口计划生育服务一站式服务。据悉,2012年6月,胶州市里岔镇在该镇的王乔社区将中心卫生室和人口家庭服务中心合并组建为健康服务站,实现了卫生医疗、健康检查、计划生育服务一体化,受到群众欢迎。

1963年,浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现少捕人、治安好”的“枫桥经验”。“枫桥经验”50载的坚持与发展表明,只有抓源头、抓苗头、抓基层、抓基础,把矛盾化解在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态,才能为经济社会又好又快发展创造和谐稳定的环境。

浙江省以平安建设为载体,针对社会管理领域一些重点难点问题,注重创新发展“枫桥经验”,形成了“立足基层组织,整合力量资源,就地化解矛盾,保障民生民安”的新做法。

杭州市上城区依托公安110构建的社会应急联动平台,是“枫桥经验”在平安建设方面的新发展。“通过对‘社会管理要素’全方位、全时段、全覆盖和跨部门监管与推广的要求,最终实现平安365天的理念。”上城区公安分局副局长丁坚华说,这不但提高了办事效率,也大大减轻了警力不足的压力。丁坚华介绍说,“平台的建立解决

了公安110能及时掌握情况但无权处置、相关主管部门有权管理却无法及时获得信息这一难题,不仅提高了问题处理效率,而且群众也不用像以前一样各个部门跑来跑去了。”该平台目前联动单位达60家,每天处理事件约200件,与开展联动前相比,平均办结时效从7个工作日缩短到2个工作日,群众满意度由原来的38%提升到94.8%。

预防化解矛盾纠纷是“枫桥经验”的基本精神。浙江省在树立“大平安”理念的同时,依靠群众就地化解矛盾,人民群众安全感保持较高水平,确保了社会大局持续和谐稳定。绍兴市公安局越城区分局皋埠派出所成立了580大调解中心,由司法所、派出所、法律服务所、监察室、巡回法庭等5个主要职能部门联合办公,形成了涉及人民调解、行政调解、司法调解、民事调解、诉前调解、警务调解、信访调解、劳资调解“八位一体”的调解模式。“中心的成立,不仅提高了行政办事效率,而且从源头上化解群

众中的矛盾,同时也增强了人民群众的法律意识。”派出所教导员叶海木说。

2011年7月,为发挥居住地社区法官职业优势,方便居民法律咨询服务和矛盾调处,宁波市鄞州法院在中河街道彩虹社区启动“小巷法官”试点。居住在这个社区的5名首批“小巷法官”建立了“法律咨询屋”,利用空余时间为居民提供司法服务,对小区可能发生的重大纠纷进行全程跟踪,确保把大多数矛盾化解在萌芽状态,消化在社区内部,营造出“小纠纷不出社区、大纠纷不出法院”的和谐环境。

“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的做法,如今已成为全国社会治安综合治理的范本。

“枫桥经验”在“平安中国”建设中得到丰富和发展。四川省委省政府借鉴“枫桥经验”,形成了党政主导的省、市、县、乡、村5级“大调解”组织体系。省、市、县、乡均成立了“大调解协调中心”,全省建立调解组织17.3万个,配备了专兼职调解员59.2万

人。云南省普洱市在全市103个乡镇设立综治维稳中心,整合派出所、司法所、人民法庭、信访办等力量,集中受理、调处化解矛盾纠纷。2011年以来,乡镇综治中心共调处各类矛盾纠纷2万多件。陕西省围绕“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”的目标整合资源,全面推行“三官一律”(法官、检察官、警官、律师)进社区(村)工作机制,把工作重心从打击防范向服务转移,使政法干警从机关向基层下沉,努力夯实基层基础,全力维护基层平安。

浙江省政法委书记王辉忠认为,在新的历史起点上,坚持发展“枫桥经验”既是一项艰巨任务,也是一个重大课题。正确处理改革发展稳定的关系,既要加快经济发展,又要不断提高群众的安全感满意度。

回顾“枫桥经验”半个世纪的发展历程,最根本的就是为了群众、依靠群众、发动群众。“枫桥经验”这笔宝贵的精神财富,必将在经济社会发展中与时俱进,不断焕发出新的光彩。



10月11日,河北唐山曹妃甸区第七农场工作人员正在收割水稻。今年曹妃甸种植水稻31.14万亩,建设万亩标准化水稻种植示范基地6个。当地大力推进水稻机械化作业、新品种引进和种植培训,全区水稻总产有望再创新高。 本报记者 赵晶摄

## 全国妇联十届七次执委会议在京召开

本报北京10月11日讯 记者苏琳报道:全国妇联十届七次执委会议11日在京召开。会议传达了中央书记处关于进一步做好中国妇女十一大筹备工作的重要指示精神。全国妇联主席沈跃跃主持会议并讲话。

即将召开的中国妇女十一大是全国各族各界妇女政治生活中的一件大事。筹备召开好中国妇女十一大,关键是要将党的十八大精神和习近平总书记一系列重要讲话精神全面体现和贯穿到筹备工作的全过

程,落实到妇联的各项工作中。会议强调,要认真贯彻中央书记处重要指示要求,全力以赴、精益求精,圆满完成筹备召开中国妇女十一大的各项任务。把开展群众路线教育实践活动作为推动工作的强大动力,以教育实践活动的成果为开好中国妇女十一大、推进妇联工作提供坚强保障。

会议审议了中国妇女十一大报告(审议稿)和《中华全国妇女联合会章程(修正案)》(审议稿),通过了相关决议。

处理好资源开发与保护生态的关系,是青海始终要面对的重大而核心的问题。青海跨越发展,必须把扩大经济总量与转变发展方式创造性地结合起来,在壮大经济总量中加快转变发展方式,在形成新的发展方式上取得重大突破。

青海正在探索符合青海省情的科学发展模式。省委、省政府清醒地认识到,建设新青海,创造新生活,就要用循环经济理念统领资源开发和经济建设,以循环经济理念推动工业转型升级,把发展循环经济作为扩大经济总量、加快转变发展方式的主攻方向,在更大范围、更广领域、更高层次深入实施资源转换战略,推进资源、产品、产业深度融合,推进企业、园区、区域全面发展,不断增强全省经济综合竞争力。

抓住了循环经济,就抓住了青海经济发展的“牛鼻子”。郝鹏省长说,发展循环经济,是青海提升产业水平、调整经济结构、转变发展方式的必然选择,是青海发挥比较优势、增强综合竞争实力的现实需要。要让循环经济成为青海发展的新引擎,全力推动青海在新一轮竞争中赢得主动,推进青海绿色文明崛起。

循环经济之于青海,不是局部,是全局;不是枝权,是主干;起统领作用,唱主角。青海有72万平方公里国土面积,在如此广袤的土地上发展循环经济没有先例。青海人正在积极探索,努力实践,大胆创造。青海致力于建设国家循环经济先行区,正在走一条发展循环经济之路。

(采访组成员:张小影 崔书文 马玉宏 瞿长福 张双 胡文鹏 潘笑天 石晶) 执笔:崔书文、马玉宏

化工、煤化工、天然气化工、有色及冶金多产业间融合发展。当时的印象是,这是一个重大的循环经济项目,意义非同小可,但难度也很大,需要巨额投资。

这次到盐湖,在如火如荼的工地现场,谢康民精神抖擞地向我们介绍情况。他现在多了一个身份——青海盐湖镁业有限公司董事长。他说,这个项目不得了,将改变世界镁工业格局,建成投产后,可以说是“点水成金”(水指卤水)。资料显示,镁是目前世界上可应用的最轻的金属材料,镁合金已成为汽车、轨道交通、航空航天及电子通讯行业“热捧”的新型材料。2012年全球金属镁产量75万吨。这个项目全部建成后,金属镁年产量将达到40万吨至60万吨。

项目一期占地面积10平方公里。在如此大的工地上,12个子项目全面开工建设。现场管道纵横,设备林立、车辆穿梭、机器轰鸣,好一个轰轰烈烈的宏大场面。我们确实感到了罗保卫市长所说的那种震撼。

项目之大可以用一组数据说明:涉及10家EPC总承包单位、66家施工单位、20家设计单位、4家监理公司、2家勘测单位和金属镁项目管理人员等近万人。中午,我们在工地和工人一起吃饭。职工食堂几千人进进出出,但部分装修显然还没完成,这个细节折射出工程进展的紧张程度。

谢康民介绍说,项目一期计划投资近300亿元,目前实际投资160多亿元,预计

2014年全部建成,2015年收官。整个项目总投资将达600亿元,规划占地43平方公里,面积和现在的格尔木市区差不多一样大。

谢康民尽力说明这不是个简单的循环项目,而是大循环多循环的循环工业体系,纵向延伸产业链条,横向促进产业融合,立体关联紧密产业。他举例说,这个项目需要大量的电,需要一些直流电,这和格尔木的光伏产业正好配套,光伏发电以后不用转换成交流电,直接输过来就能用了。

我们的感受是,这个项目打造的是“盐立方”,是循环经济的高端形态,是格尔木乃至青海省发展循环经济的代表作。

### 循环经济是“牛鼻子”

青海循环经济发展迈出了重要步伐:推动柴达木循环经济实验区上升为国家战略,已经形成大型钾肥生产、油气化工、黑色有色金属采选冶炼、材料、光伏发电产业和特色轻工业为主的循环经济产业体系。但是目前仍面临突出的制约因素:产业层次低,循环经济产业链尚未完全建立;单位能耗高,节能减排压力大。前路并不平坦。

在西宁,我们采访了青海省省长郝鹏,对循环经济之于青海发展的重要性有了进一步认识。

青海还是一个欠发达省份。青海发展的优势在资源,潜力在资源,希望在资源。

## 1980名代表将出席中国工会十六大

本报北京10月11日讯 记者陈郁11日从中华全国总工会获悉:中国工会第十六次全国代表大会将于18日在京召开,将有1980名代表参加。据介绍,出席工会十六大代表团共有36个,代表1980名,特邀代表93名,港澳来宾40名。

36个代表团分别由31个省(区、市)总工会和中华全国铁路总工会、中国民航工会、中国金融工会、中共中央直属机关工会联合会、中央国家机关工会联合会组成。

参加中国工会十六大的1980名代表中,工会工作者1591名,占80.4%,其中基层工会工作者610名;党政群工作者53名,占2.7%;企事业管理人员138名,占7.0%;企事业专业技术人员81名,占4.0%;工人117名,占5.9%(其中农民工75名)。

在全体代表中,女代表598名,占30.2%;少数民族代表286名,占14.4%;年龄在55岁(含)以下的代表1547名,占78.1%;中共党员1727名,占87.2%;民主党派、无党派人士和群众253名,占12.8%;具有大专以上学历的1872名,占94.5%;具有专业技术职务的代表1011名,占51.1%;获得省部级以上荣誉称号的先进模范人物651名,占32.9%;来自企业的代表832名,占42.0%。还有社会知名人士20名,归侨5名,台湾省籍1名。

中国工会十六大代表总数比工会十五大代表多了180名。与工会十五大相比,代表构成的变化主要表现在:一是基层工会工作者增加69名,提高0.7个百分点;二是工人增加32名,提高1.2个百分点;三是少数民族代表增加49名,提高1.2个百分点。其他方面的代表构成情况,与工会十五大基本相同。

## 我国工会会员总数达到2.8亿

本报北京10月11日讯 记者陈郁报道:过去5年,全国各级工会不断强化工会基层组织建设,截至2013年6月底,我国工会会员总数达到2.8亿人,其中农民工会员总数为1.09亿人;全国基层工会组织总数275.3万个,覆盖基层单位637.8万家,职工入会率达到81.1%,与2008年工会会员总数2.12亿相比,这5年平均每年净增会员1448.5万人。

截至2012年底,全国共建立乡镇(街道)工会40502家,全国已建立基层工会联合会12.1万个,覆盖小微企业287.2万个,选聘社会化工会工作者3万多人,世界500强在华企业建工会3053家,建会率为91.9%。

## 循环经济“唱主角”

(上接第一版)

格尔木市发展光伏发电有两大优势,一是日照充足,全年日照时数在3200至3600小时之间,年总辐射量可达7000至8000兆焦耳/平方米,为全国第二高值区;二是地域辽阔,大量戈壁滩闲置,正好用于建设光伏电站。此外,并网条件良好。目前,全市已经实施太阳能光伏发电项目25个,建成并网24个,实现安全并网发电573兆瓦,占青海省57%。

“我们利用了资源优势。更重要的是,这是绿色发展,可持续发展,没有对资源环境带来破坏。”罗保卫市长自豪地说。

### 打造“盐立方”

察尔汗盐湖是我国最大的钾镁盐矿床,钾、钠、镁、锂总储量占全国第一位,资源综合利用是一个重大课题。举个例子吧,这里是我国最大的钾肥生产基地,但生产钾肥的副产品——废液老卤如何处理一直是个难题。老卤中富含镁,金属镁一体化项目由此提出。

两年前,记者曾到青海盐湖股份公司采访。办公室里,公司副总裁谢康民指着墙上的挂图介绍金属镁一体化项目:以金属镁为核心,以钠利用为副线,以氯气平衡为前提,以煤炭为支撑,以天然气为辅助,在盐湖地区构筑循环经济产业链,实现盐