

中国与东盟

合作共赢 守望相助

中国社科院亚太与全球战略研究院研究员 王玉主



“10+1>11”的魔力方程式，生动地诠释了中国与东盟10国的共赢之路。本报记者 李红光摄

自2010年中国—东盟自贸区宣布全面建成以来，如何进一步深化双边合作关系成为后自贸区时期双方共同面临的课题。中国新一届中央政府高度重视发展与东盟关系。在中国经济快速发展带来对中国的认知发生变化、东盟自身的共同体建设尚未完成等诸多因素的约束下，依托双边自贸区平台打造自贸区升级版成为新形势下深化中国东盟合作的务实选择

聚焦

打造钻石十年已具备基础

1991年中国东盟实现官方互动后，双边合作、特别是经济领域的合作取得了令人瞩目的成就。2002年中国—东盟自贸区启动时，双边贸易额为548亿美元，到2012年，中国东盟贸易已经超过4000亿美元，年均增长达到22%。目前，中国是东盟第一

大贸易伙伴，东盟成为中国第三大贸易伙伴，东盟同时也是中国第四大出口市场和第二大进口来源地。中国与东盟的合作正在改变着中国传统的对外贸易格局，在欧美等传统出口市场依然低迷的背景下，中国东盟贸易的快速增长显得尤为重要。

中国东盟经济合作的经验说明，一方面，依托双边自贸区的经济合作已成为双边关系的黏合剂，为双方营造了合作共赢的认知氛围，保障了中国东盟关系的平稳发展。另一方面，利益联系越来越把中国东盟双方人民的命运联系到了

一起，这要求自贸区建设超越贸易投资等利益共同体范畴的合作，服务于中国东盟命运共同体的构建大方向。当前，东亚地区合作框架在 TPP(跨太平洋伙伴关系协议)这样的高标准自贸区的压力下面临重构，打造中国—东盟自贸区升级版既有利于拓展中国东盟关系的深度和广度，在推动 RCEP(区域全面经济伙伴关系)建设进程中构筑更加牢固的双边关系，也将成为构建亚洲未来区域合作模式的有益探索。

深化合作共识 营造有利气氛

打造升级版中国—东盟自贸区，实际上就是在地区国际关系、经济合作形势变化的情况下，为下一步中国东盟迈向经济共同体打基础，为东亚国家通过 RCEP 构建地区合作新框架作贡献，为地区生产网络的形成培育条件。但深化中国东盟关系也面临一些挑战。

首先，中国经济发展引发的国际力量格局变化使东盟产生一种“战略性疏远”的态度，即在加强与中国经济合作的同时，在政治安全领域与中国保持距离。这在一定程度上会影响到中国—东盟自贸区水平的提升，尤其当一些被认为包含政治安全经济领域需要纳入升级版自贸区的合作范围时会更明显。对于这个问题我们应该以平常心对待，通过深化共识领域的合作消弭分歧。

其次，地区各国经济发展不平衡既是合作需要解决的问题，也是打造升级版自贸区面临的制约因素。东盟成员国之间的发展差距问题依然存在，各国对于自贸区建设的利益诉求和参与能力差别很大，客观上制约着自贸区的升级潜力。因此，应把消除贫富差距问题作为自贸区建设的重要前提。

再次，南中国海领土争端虽然是中国与东盟少数成员的双边矛盾，但在一定程度上也影响着中国与东盟的经济合作。最近，习近平主席提出了与东盟国家加强海上合作，建设海上丝绸之路的倡议。中国东盟双方都要努力通过突出海上合作的共同利益来淡化冲突，强调合作立场，营造有利于深化双边经济合作的气氛。这样才能在互利共赢的大旗下打造双边关系的“钻石十年”。

自贸区升级要超越传统概念

中国—东盟自贸区是在《中国东盟全面经济合作框架协议》指导下进行的双边经济合作。过去10多年中，自贸区建设关注的重点主要在于货物贸易、服务贸易以及投资领域的制度化安排。随着中国东盟经济一体化程度的加深，TPP 所代表的下一代贸易规则的兴起，中国东盟需要在全面战略合作伙伴关系基础上提升双边关系与合作水平。

第一，中国东盟经济合作已超越了最初以减税为主的阶段，下一步的重点

将是逐步扩展服务贸易领域，促进地区内部的投资合作。这些合作将涉及地区生产网络的构建、人员和物资在地区内部更频繁的流动。当前备受关注的互联互通问题必然成为下一步自贸区建设中的重点议题。目前中国东盟双边直接投资的年度流量和存量都在快速增加，而且已经从东盟对华投资一边倒的模式转向相对均衡的状态。引导投资进入互联互通建设领域既可以产生直接的经济效益，也将对双边合作产生很好的溢出效

应。第二，随着全球经济自由化的加深，降税作为促进国际贸易的政策空间将逐步丧失，对双边贸易的边际促进效率不断下降。在这种情况下，TPP 所倡导的关注“边界后”问题的新贸易规则将成为未来自贸区建设关注重点。

中国和东盟国家应结合东亚国家的实际情况，将 TPP 所倡导的一些规则纳入双边自贸区建设中，一方面可以为这些国家适应未来的规则积累经验；另一方面也可在合作中探索建设亚洲的区域合作规则。

第三，2011年东盟提出了通过整合以东盟为中心的五个双边自贸区为基础建设 RCEP 的倡议，已经启动谈判的 RCEP 也希望建设一个比目前更高水平的地区性自贸区。中国—东盟自贸区应顺应 RCEP 建设的要求，继续拓展涵盖领域，提升建设标准。

总的来说，钻石十年已经被设定为中国东盟未来关系的发展方向，打造升级版中国—东盟自贸区要服务于这一目标。升级版自贸区首先要面向地区生产网络建设，而地区生产网络的形成和发展将为自贸区提供动力；其次要面向下一代贸易规则，提升中国东盟国家应对国际经济规则变化的能力，并尽可能结合地区特点培育东亚自贸区建设的新模式；第三要面向 RCEP 建设，按照 RCEP 谈判要求升级中国—东盟自贸区，从而支持 RCEP 建设。



中国—东盟互联互通不断取得进展，共同制定了中国东盟交通合作战略规划，对双方合作提供总体指导。中方设立了总规模100亿美元中国东盟投资合作基金，并向东盟国家累计提供250亿美元的信贷，支持双方以基础设施建设为主的合作项目

中国-东盟互联互通增添新动力

□ 顾金俊

10月2日，中国国家主席习近平在印尼访问期间提出了筹建“亚洲基础设施投资银行”的倡议。在与印尼总统苏西洛会谈时，习近平提出：“中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行，愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施建设提供资金支持，以促进本地区互联互通建设和经济一体化进程。”3日，习近平在印尼国会发表《携手建设中国—东盟命运共同体》演讲时，再次提及上述倡议。“中国致力于加强同东盟国家的互联互通建设。愿支持本地区发展中国家包括东盟国家开展基础设施建设互联互通建设。”

筹建亚洲基础设施投资银行的倡议提出后，立即得到了印度尼西亚、马来西亚和泰国等东盟国家的积极回应与支持。印尼总统苏西洛欢迎和鼓励中国加大对印尼铁路、桥梁、高速公路、港口和机场的投资。马来西亚总理纳吉布在同习近平会谈时亦表示，欢迎中国企业参与马方基础设施建设，鼓励双方互设金融机构。泰国总理英拉则表示，泰方支持中方倡议，愿同中方相互配

合，扩大经贸、投资、基础设施建设等领域合作，实施好高铁、水利设施建设等项目。基础设施的互联互通是深化中国与东盟关系、推进双方合作的重要基础和前提。中国政府一直高度重视并积极推进中国—东盟互联互通项目，同时支持东盟相关国家落实《东盟互联互通总体规划》，并将此作为中国东盟经济合作的新增长点。2011年1月，中国与东盟外长集体考察曼谷时，就推动互联互通建设进行研讨。与此同时，中国还以实际行动表达自己的诚意：出资完成了老挝境内万象—磨憨铁路、缅甸境内木姐—腊戍铁路建设可行性研究，并向东盟追加100亿美元信贷(包括40亿美元优惠性贷款)；设立30亿元人民币的中国—东盟海上合作基金，推动海上互联互通建设；成立中国—东盟互联互通合作委员会；支持东盟有关国家提出的“10+3”互联互通伙伴关系倡议，积极探索加强双方互联互通合作的方式。中国和东盟作为战略合作伙伴，双方

的互联互通是长期、全方位、深层次的战略规划。双方实现无障碍的联通，不仅会为双方带来经济方面的利益，也有利于进一步增进双方的政治互信。此次中国提出筹建亚洲基础设施投资银行的倡议更加显示出中方推进与东盟互联互通的诚意和决

心。亚洲基础设施投资银行的建立，将弥补亚洲发展中国家在基础设施投资领域存在的巨大资金缺口，将从更高层次上协调规划本地区的基础设施建设，相信中国—东盟互联互通建设进程将因此明显加速，而本地区乃至整个亚洲经济也将增添新的活力。

亚洲基础设施互联互通成趋势

本报讯 由博鳌亚洲论坛与太平洋经济合作理事会共同举办的“亚洲基础设施互联互通专题研讨会”日前在印尼巴厘岛举行。

此次研讨会重点关注互联互通的区域规划与投融资问题。博鳌亚洲论坛秘书长周文重在会上强调，亚洲各国正面临着“稳增长”与“调结构”的两难困境。通过加大对基础设施建设的投资，形成新的经济增长点，催生新的产业门类，成为各国加快结

构调整、确保增长与就业的必然选择。印尼旅游与创意经济部长冯慧兰、世界旅游组织秘书长塔利布·里法伊在演讲中均强调，基础设施互联互通涉及领域很广，需要更大力度、更大范围、更高层次的协调和规划。

据亚洲开发银行估计，2010年到2020年的10年间，亚洲地区需要新增8万亿美元基础设施投资，才能支撑目前的经济增长水平。(钟卉)

新加坡媒体：中国展现外交自信

本报新加坡电 记者陶杰报道：新加坡《联合早报》日前发表社论，高度评价中国国家主席习近平的东南亚之行，认为习近平在印尼国会演说中提出“中国—东盟命运共同体”的理念，“展现了正面出击的外交自信”。

社论称，中国国家主席习近平对印度尼西亚和马来西亚进行国事访问是他上任后首次出访东南亚，宣示中国对东盟的外交方针，具有一定的外交象征意义。社论还称，印尼和马来西亚不但是东盟的五大原始发起国，也是与中国保持相对良好关系的重要东南亚国家。习近平在访问中重申中国和平崛起、睦邻友好的外交方针，并提出了筹建亚洲基础设施投资银行、完善中国—东盟国防部长会议机制、在今后三五年间为东盟提供1.5万个政府奖学金名额等具体措施，这些措施一旦落实，势必强化中国同东盟关系的优势，也有利于在经济合作、文化交流及安全领域上落实合作共赢、守望相助的原则。社论认为，习近平提出的“中国—东盟命运共同体”理念，并非空中楼阁。中国在经济关系上已成为影响本区域各国经济发展的关键因素，中国的经济总量实力已经决定了结果。

越南媒体：合作带来实在利益

本报河内电 记者赵青报道：东盟峰会期间，越南媒体很关注中国东盟关系发展和南海磋商问题。

越南主要媒体全文刊登了李克强总理接受东盟国家媒体联合采访的内容。当地舆论认为，中国不断加强同东盟的关系，体现出东盟在中国对外关系中占有重要地位。有媒体对中国东盟打造未来“钻石十年”作了重点报道。越媒认为，中国东盟之间的经贸合作确实给双方带来了实实在在的利益，过去10年间双方贸易额增长7倍的事实就说明了这一点。当地舆论普遍对中国东盟开始启动有关《南海行为准则》的高官磋商表示欢迎，并希望双方能共同努力继续推动谈判，早日达成协议。

据越媒报道，在中国—东盟峰会上，越南总理阮晋勇对中国一贯奉行的与东盟睦邻友好、优先发展与东盟关系的政策给予高度评价，称中国一直帮助东盟进行共同体建设，实施互联互通，以及支持东盟在地区政治构架中的主导地位。阮晋勇希望未来中国东盟战略合作伙伴关系向更高层次发展，为地区和平稳定作出切实贡献，同时继续促进经贸合作，推动基础设施互联互通，加强人文交流。



2010年1月，中国—东盟自贸区全面建成，3年多来自贸区有力推动了双边贸易、投资快速增长。2012年中国与东盟贸易额突破4000亿美元。目前，中国东盟第一大贸易伙伴，东盟是中国第三大贸易伙伴

中国与东盟国家积极开展科技合作，并共同支持了超过1000个合作项目，涉及产业发展和社会民生各方面。去年8月，中国与东盟正式启动了科技合作计划，将双方科技合作推向新的发展阶段

截至2012年底，中国与东盟累计相互投资达1000亿美元，中国对东盟投资达500亿美元，东盟对华投资达500亿美元，贸易额达4000亿美元

2012年中国与东盟双方人员往来达1500万人次，中国赴东盟游客达730万人次，中国已成为东盟第二大游客来源地。中国与东盟间航班航线达1000多条，超过中日和中美