纪念“枫桥经验”50周年

□ 本报记者 许跃芝 李万祥

从“枫桥经验”到创新社会管理

“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的“枫桥经验”，是上世纪60年代浙江省诸暨市枫桥镇首创的化解基层矛盾纠纷法，它的精髓是“走群众路线”。50年来，“枫桥经验”不断丰富和发展，被赋予新的时代内涵。

在浙江杭州市下城区王马社区横燕子弄3栋楼下，两位车主因车位发生争执，社区“和事佬”吕金根听见后迅速来到现场，经过了解情况、劝说，终使当事人握手言和。像这样的调解，在杭州大小社区里每天都在发生。

为做到“小事不出村居，大事不出乡镇街道，矛盾不上交”，杭州首创“和事佬”协会自治组织，以“身边人掺和身边事，草根力量化解民间矛盾”的方式，实现居民自治。目前，杭州社区（村）“和事佬”协会覆盖率100%，2万多名“和事佬”活跃在大街小巷，每年化解基层矛盾6万起以上。

百姓的矛盾纠纷、居民的生活诉求、邻里的大小事情，多由“和事佬”收集、协调和解决，“矛盾纠纷不出楼道”在杭州大多数社区成为现实。如今，“和事佬”协会还向专业部门延伸，成立杭州医疗、事故、物业等专业纠纷调委会，实现调解组织网络“纵向到底、横向到边”，筑牢维护稳定的“第一道防线”。

在遍布杭州全市的“和事佬”们努力下，很多邻里纠纷、家庭矛盾都被化解在萌芽状态。到2012年底，仅杭州市备案管理的基层社会组织就已达8963家，成为基层社会管理服务的一支重要力量。

创新管理离不开群众的参与，他们既是受益者又是行动者。这与“枫桥经验”一脉相承。在浙江各地，富有地方特点的社会矛盾化解平台纷纷建立，各类志愿者将纠纷调解、普法宣传、居民联络工作拓展到基层。据浙江省司法厅的统计数据显示，浙江全省目前已在医疗、交通等领域或行业建立行业性专业人民调解组织800余个，调处矛盾纠纷占全省矛盾纠纷调解总数的三分之一。

创新管理的重点在基层、难点在基层，希望也在基层。群众工作贵在建立健全科学民主决策和管理机制。“搞新农村建设，离不开大大小小的工程，所以，涉及钱的管理就成了麻烦事。群众不知情，就容易对干部的工作不理解、不配合，干部干着活也很窝心，容易影响积极性。”诸暨市枫桥镇新择湖村党支部书记杨栎夫对记者说。为了扭转这样的局面，新择湖村召开多轮村民小组会议、村民代表会议、村两委会会议，广泛听取村民意见，最终形成了《新择湖村财务管理办法》。

实施决策惠及人民，不与民争利。江西南昌市在重大项目征收中，把握不与民争利、用群众工作法做动迁工作等原则，被征收房屋市场评估价就高不就低，最大限度让利于民；党员干部走访基层单位和群众，将政府的管理和服务与群众的利益无缝对接，收集有关地铁工程拆迁、老城区棚户区改造等方面的意见建议，变“向上看”为“向下看”，变“事后调解”为“事前预防”。

在新的历史时期，“枫桥经验”与时俱进、改革创新，必能为“平安中国”打下坚实基础。

生命的答卷

——追记在“菲特”中因公殉职的温州洞头县西山头村党员倪文林

本报记者 张 玫

10月6日下午，台风“菲特”即将登陆。浙江温州市洞头县附近海域的风力已达13级，全面进入紧急防汛期。当晚11时许，党员倪文林所在的西山头村接到派出所转来的报警，称一名已被转移安置的渔民可能再度返回自家渔船，且始终联系不上。村党支部书记朱志兴当即决定带队去码头找人，倪文林知道后自告奋勇，执意要去。

他们一行6人出发时，暴风骤雨正肆虐海岛。因为停电，一路漆黑。此刻，家住山背的村民戴阿芬来电求救，称家中就她和两个孩子，老屋的窗户被风刮掉，雨水倒灌入屋。于是，6人先行前往戴家。

从戴家出来再往码头赶，因前方道路塌方无法通行。考虑到绕行会耽误救援时间，他们选择就近从正在施工的广厦工地通过，而此路必经一处隧道背的水泥路。这里平时风势就很强，当晚人走在上面就像“飞”一样。朱志兴说，“我们也预料到这里风会大，穿过围墙前还先试探了一下，当时感觉没问题。”可谁料想，刚到转角处，忽来一阵狂风异常猛烈。朱志兴感觉被风推着，借着手电筒微弱的灯光，他跳进了前方的一个小坑里才躲过了危险，等他爬出来清点人数时发现倪文林不见了。

10多分钟后，他们在10余米深高台下的隧道口绿化带中找到了倪文林。此时，老倪躺在地上，口鼻出血已不省人事。经洞头县人民医院奋力抢救，他还是因伤势过重走了。

西山头村是洞头县的渔业养殖大村，村里组建了防台风应急小队，倪文林是队员之一。西山头村委会主任郑碎娟说，这次并没叫倪文林参加防台风。可这些年来，每逢危急时刻，倪文林都会挺身而出。

在西山头村，55岁的倪文林是出了名的热心肠。村干部朱兴明说，渔网、渔船是渔民的命根子。“哪艘船是谁家的，倪文林都一清二楚，在台风来临前的巡查中，如果发现渔船或者渔网有什么问题，不用通知村民，他就给加固处理好了”。

6日一大早，倪文林随应急小分队开展巡查，直到下午4时才回去加固自家的渔排，还顺便帮其他渔民清理了小舢板。得知倪文林殉职的消息，村民们纷纷到医院、到倪家吊唁。

10月8日，金华供电公司的抢修人员在泰顺县玉泰1265线紧张作业。浙江省泰顺县遭遇“菲特”袭击后，供电设施受到严重损坏，金华供电公司调集大批电力救灾物资和技术人员，全力驰援应急抢险工作。 吴开云摄（新华社发）

风雨中党员是一面旗帜

——浙江宁波市抗击特大暴雨纪实

本报记者 郁进东

10月5日起，“菲特”台风给浙江省宁波市带来狂风暴雨。到8日晚上8时，宁波全市过程雨量496.4毫米，其中最大的张公岭站809毫米。暴雨造成宁波城市内涝、交通受阻、小区被淹、一些乡村民房倒塌、缺粮少水……

宁波市立即启动一级应急响应，宣布进入紧急防汛期。浙江省委常委、宁波市委书记刘奇表示，“灾情就是命令，大灾就是大考。要以能不能打赢抗洪救灾这场硬仗，来检验宁波开展党的群众路线教育实践活动的成效。”

灾情面前，宁波每栋进水楼房都有党员干部在联系，每户进水家庭都有党员干部去慰问。各主要路口、受灾严重的社区街道，都能看到党员风雨中抢险救人的感人场景。

7日开始，在明楼和东胜街道社区，宁波巡特警大队的党员干警们冒着暴雨跋涉到积水较深的一楼挨家挨户敲门，动员住户转移，并协助社区转移安置群众。

在曙光一村，暴雨导致该低洼地段积水水位最深处达1米以上，小区污水池、化粪池等盖板被水流冲毁，污水污物横溢。军转新警张刚在接到险情告急的指令后，带领协辅警特勤队员张亮、杨军、庞岳3名队员迅速赶赴现场。张刚带头跳入齐腰深的污水中，张亮3人也紧接着跳进污水中，4人连续奋战近6小时。

7日晚上，连续的强降雨导致位于余姚市兰江街道的220千伏溪凤变电所持续遭雨水灌入，当晚最深处积水超过80厘米。电力抢修队伍、武警、海军等60多名人员，淋着暴雨打响保卫战。余姚市供电公司共产党员更是冲在第一线，抬水泵、扛沙袋，额上早分不清汗水和雨水。经过不间断抢修，到8日中午，水位终于降低一半。“熬到早上7点，他们总共休息了两个小时。”在抢修现场，余姚供电公司叶巍峰说，“水不退，怎么也睡不踏实啊！”

（上接第一版）

为推进“生态立省”战略，青海坚持生态保护优先，取消了三江源地区GDP考核，建立了新型绿色考评机制；在做好退耕还林、退牧还草的同时，规划实施了总投资75亿元的三江源生态保护和建设一期工程；把转变经济发展方式作为生态保护的根本性措施，大力发展循环经济。在经济发展、社会进步和生态文明的共赢之道上，青海正朝着同步建小康的目标奋力奔跑。

比风光更美的，是人的精神

当汽车在格尔木通往察尔汗盐湖的高速公路上疾驰，看看窗外，道路两侧的植被越来越少，直至寸草不生的盐碱荒滩。然而，青海的美充满了绝处逢生的意境，正如盐湖的出现。

察尔汗盐湖由9个小盐湖组成，位于柴达木盆地中东部，因富含钾盐矿物，曾是我国唯一的钾肥基地。这里年降水量不到40毫米，蒸发量却是其140多倍，不仅极度干燥还严重缺氧。盐湖集团副总裁谢康民一干就是30年，“我们最初只是开发跟盐有关系的产品，从钾盐里析出氯化钾制作钾肥。”

柴达木盆地水资源紧缺，钾盐开采的用水量却相当大。为使开发速度和资源供给达到平衡，盐湖集团提出“再造盐湖”，通过水运管道把生产氯化钾排出的卤水回灌到干盐湖里，实现了水的循环利用。

在盐湖钾工业基地，我们见到了被称为“新战场专业户”的副总裁李浩放。他刚打完钾盐开采水循环的攻坚战，带队研发出具有自主知识产权的水采船，马上又转战到钾工业的“新战场”。李浩放说，氯化钾的产品层级比较低，附加值也低，过度开采是对资源的浪费。为此，集团力推钾肥工业向钾工业转型，钾产品已从单一的氯化钾扩展到7种，延长了产业链，增强了竞争力。

“压力山大啊！”李浩放说，“钾工业所有项目2006年同时上马，从业务、设计到施工、监理、联系供应商，所有这些对我们来说都是第一次。在盐湖地区搞化工本身就是第一次，再把这么多化工装置整合在一起也是第一次。”

其实，谢康民拥有一个更不平凡的“新战场”。钾肥生产排出的废液老卤中富含氯化镁，是提炼金属镁的原液，谢康民正是金属镁项目的总指挥。在园区的露天大展板前，谢康民戴上墨镜，手执1米多的长竿，迎着灼热的日光，向我们描述镁工业循环的蓝图。“金属镁一体化项目立足盐湖并依托柴达木盆地的矿产资源，将实现盐化工、煤基化工、天然气化工、有色及冶金多产业间融合发展。”

“人之一，我十之；五加二，白加黑”“得一份地利富钾天下，占一份先机镁不胜收”……，振奋人心的标语在繁忙的工地上十分醒目。从以氯化钾为单一主业到多层次立体式开发，盐湖人的拼搏把盐碱荒滩变成了创业热土。谢康民笑言，“我们缺氧不缺精神，缺氧不缺干劲，缺氧不缺智慧，缺氧不缺追求！”

青海发展方式和发展观念的转变不仅体现为经济建设层面，在青海省委常委、宣传部部长吉狄马加眼里，还有5张熠熠生辉的“青海名片”——环青海湖国际公路自行车赛、青海湖国际诗歌节、青海世界山地纪录片节、青海国际水与生命音乐之旅和三江源国际摄影节。这5项国际性的文化活动，在展现大美青海的同时，还向全世界展示着中华民族崇尚自然、尊重生命、保护环境、开放包容的形象。

吉狄马加说，“在同步建小康这个共同的目标面前，每个省份承担的任务、需做的贡献和实现的方式各不相同。青海选择的路径，就是把生态立省作为贯穿始终的执政理念，渗透到生产方式、生活方式、社会管理和精神文化等多个层面。”

比海拔更高的，是人的福祉

从西宁通往青海湖的109国道途经湟源县时，公路两侧是大片的苗圃。据说每年春天，来这里买松树苗的车都会排起长龙。

走进苗圃，我们偶遇农妇李文花。她是附近村庄的农民，几年前把自家的3亩地流转给合作社种树苗，每年可收入1500元的土地流转金。李文花的爱人外出打工一年能挣1万多元，年过半百的她就在家门口的苗圃合作社里锄草护苗，每天能挣60元。李文花笑得合不拢嘴，“这不是生态立县了嘛。”

湟源县森林公安局副局长王希瑞说，湟源县的生态条件适合培育种苗，西部高海拔地区生态建设的种苗需求量很大，县里流转了1460亩土地，建成和平乡千亩种苗产业基地。育苗头3年盈利少，湟源县就按每年每亩地600元对农民进行补助。如今，一亩苗圃的收入超过种粮食的10倍，农民尝到甜头，育苗的积极性更高了。

小小的种苗蕴藏着生态良好、生产发展和生活富裕的平衡之道。青海省把生态建设与多个方面相结合，让人民群众共享同步建小康的喜悦。首先是扶贫，探索生态移民、退耕还林、发展特色产业相结合的新路，帮助特困群众初步减贫；第二是城镇化，将生态建设、复兴开发和新型城镇化结合起来，让老百姓享受更好的生活；第三是依托生态经济，做优存量产业，做强增量产业，做大特色产业，拓宽群众的增收渠道。

这条新思路在发展实践中得到了印证。格尔木市大格勒乡，红绿相间的枸杞地一望无际，地里一支来自外乡的采摘大军正忙碌着，地边摆满了一筐筐散发着清甜香味的鲜红果实。6年前，龙羊村村民马学军在政府扶持下成为头一批种植枸杞的人，如今他家年收入超过30万元。依托生态优势发展特色产业，龙羊村已然成为劳务输入的重地。马学军说，“今年我请了70个采摘工，四川、广西、福建、云南、贵州人都有，全住在我家的院子里。”

这条新思路也在发展数据上得到了肯定。2012年，青海城镇居民人均可支配收入达到17566.3元，增长12.6%，农牧民人均纯收入5364.4元，增长16.4%。以人民福祉为最高追求的“生态立省”战略，终将在人民群众中凝聚起最广泛的支持。

青海，山宗水源，地大物博，甘于奉献，滋养全国，可名为“大”；生态立省，美人之美，同步小康，美美与共，堪称为“美”。

（采访组成员：张小影 崔书文 马玉宏 瞿长福 张 双 胡文鹏 潘笑天 石 晶）

执笔：张小影 张 双

践行群众路线

多维照镜 立改见效

本报讯 记者王璐报道：在党的群众路线教育实践活动中，国家开发银行党委多维照镜子、诚心听实话、查摆真问题、立改见成效，找准把稳着力点，充分调动领导干部和群众两个积极性，为开好民主生活会打下良好基础，教育实践活动取得切实成效。

国开行党委坚持领导机关、领导班子、领导干部带头，把着力点放在下功夫查问题上。截至目前，国开行党委从各种途径征集到的1031条各类问题建议中，经过聚焦梳理，共查摆问题30项，其中直接涉及“四风”问题20项，涉及领导班子建设问题6项，涉及国开行改革发展问题4项，为查摆问题、开好专题民主生活会、整改落实、建章立制明确了方向，打下了坚实的基础。

国开行党委班子带头把自己“摆进去”，认真查找自己在“四风”方面存在的问题。国开行党委分别组织召开21场不同层级干部群众座谈会，了解干部群众反映强烈的突出问题。国开行党委班子成员先后带队走访16家国家部委和央企客户，与12个省区地方政府部门、客户座谈，听国开行服务对象怎么想，并深入思考梳理各方意见，找准问题根源。

活动过程中，国开行不断改进查摆问题的方式方法，让干部群众讲真话、实话，找准找实问题。通过设立意见箱、专线电话、专用传真、专用邮箱、专门网站、公告板等征求意见载体，设计并组织全行问卷调查，向116家业务相关单位发放征求意见函等方式，广泛听取各方意见，使干部群众既可以“面对面”地坦诚交换思想，也可以用非现场、不记名方式“背靠背”地表达真实感受，实现了全员参与。

国开行党委坚持边学边改、边查边改、边整边改，本着一颗查改问题的诚心，把着力点放在下决心转作风、下力气抓整改上，问题找得准，整改动真格，使不少员工反映“从惊讶到惊喜，内心感到无比温暖”。对于正在整改和即将整改的问题，国开行党委将查摆出的问题分成7大类，分门别类列出整改进度表，一一明确整改的问题、目标、措施、工作进展，班子成员按照分管领域一一明确牵头，将各类事项逐步细化、一一落实到负责整改的具体部门和具体责任人。

目前，国开行各级各单位广大干部员工正按照中央要求，剖析问题产生的深层次原因，大力推动整改落实，建章立制，借活动之力破解工作难题，在推进中心工作中深化活动，把党员、干部在活动中激发出来的工作热情和进取精神转化为做好各项工作、服务国家发展战略、改善民生的强大动力。

第十届中国艺术节好戏连台

本报讯 记者单保江 金晶报道：第十届中国艺术节将于10月11日在山东济南正式开幕。据悉，“十艺节”期间，山东将举办各类群众文化基层演出逾1800场次，含全国优秀美术作品展览在内的各类展览150个。

“十艺节”将荟萃全国专业舞台艺术优秀剧目90台，其中“文华奖”参评剧目87台、参演剧目3台，包括戏曲、话剧、歌剧、木偶、皮影戏等27个种类。第十六届“群星奖”评选汇集群众文化音乐、舞蹈、戏剧、曲艺4个门类优秀作品316件，包括作品类、项目类和“群文之星”评选等3项内容。

除以上两项全国艺术大奖的评选外，从10月12日到今年年底，包括全国优秀美术作品展览、欧洲经典美术大展在内的5个美术展览展示也将在山东陆续开展，涵盖中国画、油画、版画、雕塑、水彩（粉）画等门类。

据悉，“十艺节”期间还将举行“2013中国（山东）演艺产品交易会”，共有国内外600多个演艺机构、2000多个演艺剧（节）目参展，预计展位总面积为1.5万平方米，进行国内外优秀演艺剧目、演艺机构展览交易，举办优秀演艺项目展演推介、重点演艺项目签约活动。作为“十艺节”的东道主，“好客山东”秉承创新、节俭、务实、开放的理念，精心组织，细致筹备，全力奉献一场文化艺术盛宴。

探索建立校长培训学分银行

本报讯 记者韩秉志报道：教育部近日印发《关于进一步加强中小学校长培训工作的意见》，首次提出实行5年一周期不少于360学时的在任校长全员培训制度；建立培训学分管理制度，探索建立培训学分银行，推动校长非学历培训与学历教育课程衔接、学分互认。

《意见》针对当前校长培训存在的突出问题，明确了校长培训工作的总体要求、主要任务，并从培训内容、培训方式、培训机制、队伍建设、监管评估、经费投入等方面提出了要求。《意见》还要求各地，积极探索校长自主选学机制、改革课程资源开发机制、实行培训项目招投标机制，激发校长培训工作活力。

山东省高级人民法院立案受理薄熙来上诉

新华社济南10月9日电 中共中央政治局原委员、重庆市委原书记薄熙来受贿、贪污、滥用职权一案，济南市中级人民法院于2013年9月22日一审宣判。薄熙来提出上诉，山东省高级人民法院已于今日立案受理。