

# 防治与拓展的双赢之路

——广西梧州地质灾害治理惠民工程纪实

本报记者 陈 颀

广西梧州地处河谷地带,受地理条件限制,大量居民房屋依山而建,强降雨引发的山体滑坡和泥石流等灾害频发。

自2007年起,梧州连续开展“地质灾害治理工程”,变被动抗灾为主动防灾,走出了一条防治地质灾害和拓展城市发展空间的双赢之路。

作机构。梧州市委书记、市长挂帅的市地质灾害整治工作领导小组,多次到地质灾害现场调研,了解民情民意,找准群众最关心、最迫切需要解决的问题,科学决策部署梧州市的地质灾害综合整治工作。不少治理点由于地处居民密集区,交通不便,施工用的材料只能靠人挑、用马驮。“在地质灾害治理工程中,我们曾动用100多匹马拉运材料。”

3年转眼即逝,对于亲自参与了这场地质灾害治理民生工程的人们来说,1000多个日日夜夜是终生难忘的。据了解,在此期间完成的平民冲地质灾害防治项目创新了地质灾害治理的模式,将地质灾害管理的重点从灾后重建转移到预防灾害的发生,实现了由被动抗灾向主动防灾的转变,大大改善了居民

的生活居住质量。

为了尽量减少地质灾害的破坏,保证人民生活长治久安,梧州市参考国际先进做法,建立了地质灾害预报和早期预警系统。通过信息和通讯技术,梧州市地质灾害易发区建立起了基于GIS的地质灾害实时自动监测和报告系统。与此同时,根据气象数据和地质灾害监测数据,开发地质灾害计算机动态模拟和预报模型,为地质灾害袭击的预警提供技术支持。地质灾害监测、预警和应急的综合决策系统,提高了梧州地质灾害管理的效率和效果。据介绍,这是中国首批引入的加强城市地质灾害管理系统之一。

更令人称道的是,梧州还打破了“地质灾害治理是赔钱的事”的传统观念,通过地质灾

害控制措施,把平民冲开发成没有地质灾害的优质城市用地,由市政府拍卖用于城市再开发。拍卖获得的收入将用于其他地质灾害易发区未来地质灾害控制和防治项目的融资,使地质灾害治理与城市建设相结合,实现了防治地质灾害和拓展城市发展空间的双赢目标。聂敏轩说,“梧州试行的预防第一和自我融资的创新方法,将为中国其他城市和世界其他国家提供良好的参考”。

在移民搬迁工作中,梧州市充分考虑移民的需求,采取灵活有效、多层次、多形式的方法,为搬迁居民提供充足的房源和廉租住房。安置实施阶段,梧州市政府非常注重照顾弱势群体,特地为五保户、低保户、女户主家庭等弱势群体提供了选择住房位置和楼层的优先权。

“原来住在山里,一下雨就怕有泥石流,彻夜不敢合眼;遇到泥石流,村里房倒屋塌,泥巴堵住门。”从山里搬迁出来住在枣冲区新居的王桂兰告诉记者,“现在好了!政府给我家按照原来的面积补偿了18.8万元。我用16.8万元买了现在这套81平方米三室一厅的单元房。医院和超市离得都不远,生活既方便又安心,晚上睡得很踏实,我每天都感到好幸福哟!”



本期人物:嘉嘉,男,26岁,内蒙古人,现为北京简单风尚美发店美发师。

## 我用双手创造美

对嘉嘉产生信任感,是因为当他得知我要烫头发时,并没有像有些美发师那样,格外热情地向我推荐价格昂贵的高档烫发水。他只是拿过来一本价目表说,“您看看吧!您想用哪款烫发水?”当我征求他的意见,他竟然选择了价格适中的一款,“这个吧!您的发质比较软,这个比较适合”。这有点出乎我的意料,我指着一种价格比较贵的烫发水问,“这种呢”?嘉嘉却依然平静地说,“也行。不过太贵了,没必要”。

就是这种实在的态度,赢得了我的信任。与嘉嘉攀谈后得知,他来北京已经8年了,一直在做美发工作,现在已经是一位名副其实的“老师傅”。眼下,他一边在工作中锻炼自己的手艺,希望更精些,一边攒钱,希望有朝一日能开一家自己的美发店。“当然不一定在北京,北京的店面租金太贵。”他事业爱情都很顺利,很快就要结婚了。“今年年底或者明年。”嘉嘉说。

修理好我的头发,嘉嘉的助理小白来为我上卷,嘉嘉去给另外一位客人修理头发,但他隔段时间就会过来看一下,嘱咐小白,“两边卷得要一样紧,手劲儿要匀,不然出来的卷儿大小就不一样了。”“不要从发根开始卷,留出两寸,这样好看,做好后头发也不会显得太蓬。”再后来,小白要为我上烫发水了,嘉嘉又特意跑过来,一边看看上完烫发水的卷,一边告诉小白,“水要上透,上下都加一些,保证每根头发都染上烫发水”。认真、负责的样子,让我这位顾客十分放心。嘉嘉说,“首先我们要对您负责。另外,干我们这一行,虽然可以先到学校学习,但更多的是需要实践和积累,边干边学边提高。我就没到学校学习过,全靠师傅的言传身教和点拨。当然,自己一定要机灵,师傅干活时要知道好好看着,跟着学,偷师嘛!”

或许正是因为知学、会学、好学,嘉嘉的手艺的确了得。当他为我完成最后一道工序,我看到,那正是我想要的发型。“您满意就好!我们的工作就是用双手创造美,替您做出您想要的、适合您的漂亮发型,您高兴,我更高兴,这是我的又一个成功作品呢!”说这话的时候,嘉嘉脸上洋溢着骄傲的笑容。文/张 晨

## 视线

### 让流动人口子女公平享有国民基础教育

张蔚蓝

伴随着流动人口向城市的大量转移,我国流动人口子女的数量逐年增加,流动人口子女的教育问题受到社会各界的普遍关注。如何为流动人口子女提供教育,成为普及“九年义务教育”面临的一个新问题。农民工子女教育缺失问题的本质是当前教育不公平的集中体现。关注流动人口子女教育,尊重他们的受教育权利,保证他们“有学上”,是实现教育公平的基础,力争让他们“有好学上”,则是实现教育公平的目标之一。

北京国际城市发展研究院日前发布的社会建设研究重点项目报告《中国社会管理创新报告——社会改革与城市创新》指出,流动人口子女教育问题表现在求学成本过高和流动人口子女在流入地公办学校就读

面临的一系列学习、心理等压力。

目前,各地已经把农民工子女就学纳入公办学校职责范畴,但由于我国义务教育实行的是地方负责分级管理,义务教育的人头经费按户籍划拨,绝大部分城市财政体制没有将进城务工人员子女的教育经费纳入义务教育支出,这就使得流动人口子女在公办学校上学要承担一定的借读费,导致其求学成本增加。

与求学成本相比,更加难以克服的是流动人口子女在公办学校就读面临的一系列学习、心理等问题。流动人口子女在学校往往容易被忽视,产生不平等心理。如果回到外来务工人员子弟学校上学,又面临着外来务工人员子弟学校办学不规范、教师专业化水平低、

办学条件差等问题,这无疑使流动人口子女就学陷入“两难”的境地。

《国务院关于基础教育改革与发展的决定》指出:“要重视解决流动人口子女接受义务教育的问题,以流入地区政府管理为主,以全日制公办中小学为主,采取多种形式。依法保障流动人口子女接受义务教育的权利。”解决流动人口子女在流入地接受义务教育的问题,首先要明确流入地政府的责任,将流动人口子女教育问题纳入当地经济社会发展的总体框架之中。其中,重要的是,要适当降低公办学校收费标准,积极探索具有“接纳性”的教育教学方法,让流动人口子女能公平享有高质量的国民基础教育。



## “开心农场”里的

### 快乐老人

本报记者 李万祥

78岁的张永生家住河北省万全县城康复路西七巷18号,他家有80平方米的小院,走进大院,记者看到,香椿、樱桃、西红柿、萝卜、南瓜等果蔬种了满院。

“都是纯绿色产品。”张老汉告诉记者,他每年能收苦瓜200斤、黄瓜80斤,白菜等各种鲜菜500斤,李子、枣等果子吃不完。“北京、石家庄、张家口的一些亲戚每年都来我这里住几天,不但能吃上纯绿色果蔬,每天侍弄侍弄小院里的瓜果蔬菜,也很开心。”

“别人在网上的‘开心农场’种菜找乐儿,我是在自家的‘开心农场’种菜寻开心。”年近古稀的冯孝贤老人告诉记者,他今年精心侍弄的南瓜喜获丰收。别看菜园小,老冯可真是花了一番心思。他准备了几只塑料桶,以便接雨水浇灌;还配上高压水龙头,水可以喷得很远而且省力。“我还打算配备一套喷滴灌设备,让俺的小菜园也步入浇灌自动化。”

随着人们生活水平的提高,不少老人由平房搬进楼房,但他们喜爱种植的习惯不改,很多人开始在阳台上盆栽果蔬。于是,万全县成立了老年庭院经济协会,主要任务是种植户提供技术指导。目前,协会已有会员600多人,成功探索出了林果模式、蔬菜模式、花卉模式、立体化栽培模式等,会员庭院经济累计总产值达到183万元。“开心小农场”不但丰富了老年人的晚年生活,老人们还把自己种出来的果蔬送给邻里亲朋,促进了社会和谐,这一项目因此被国家老龄委授予“老有所为创新奖”。

69岁的于喜深退休后,就担任县老年庭院经济协会技术顾问。去年,于老汉回家乡山东威海时突发奇想,要是能把威海的土特产玉瓜在万全县种植成功,百姓的餐桌上又能多一道菜。于是,从威海回来时,于老汉带回50粒玉瓜种子。今年春天,他把种子分给9位老人试种。经过精心培育,玉瓜种植获得了成功。“我准备用今年收获的种子在明年扩大种植面积,让玉瓜走进乡村农户,成为万全的一个蔬菜新品种。”于老汉踌躇满志。



## 细致服务提升幸福指数

本报记者 罗 霄 通讯员 白巧云 王智勇

纠纷与消除隐患两项工作,构建了“纵向到底、横向到边”的大调解组织网络。同时,该区还通过设立亲情调解室、专业调解室等,形成信访、公安、民调等多部门联动的社会矛盾化解机制。

“大调解”使社会管理的触角延伸到最基层,让矛盾就地化解、诉求及时回应,实现了大矛盾、大纠纷不出乡镇街道,小矛盾、小纠纷不出村屯社区。

### 搭建便民服务站

来到科尔沁区庆和镇社会管理综合治理

服务中心的“一站式”群众事务服务大厅,在社保窗口办事的农民陈玉宏说,“以前来办事,不一定能碰上工作人员,不是说下乡了,就是说正开会呢,如今有服务大厅就不一样了,随来随办,方便又痛快”。

庆和镇副镇长王巍告诉记者,该镇是科尔沁区创新社会管理工作的一个典型,前年投资300多万元,建立了总面积为350平方米的社会管理综合治理服务中心,打破了原有的行政、事业界限和“七站八所各管一摊”的模式,给老百姓提供了方便,也有效地预防了因服务不到位而可能产生的矛盾隐患。



沙漠公路水井房看护人赵永真(前)和丈夫郭治兴在公路沿线巡查绿化带滴灌水管的运行情况。在我国最大的含油气盆地——塔里木盆地,一张穿越茫茫沙漠、通往点点绿洲的公路网正在形成。伴随着油气资源的开发,塔里木油田利用10年时间,修建成总长达1650公里的等级公路网。

新华社记者 王 菲 摄

### 构筑公共幸福网

在西门街道,工作人员轻点鼠标,整个辖区的安全情况便被细化为一张网格。

为强化社会管理,科尔沁区建立了数字街道信息管理、营运车辆GPS移动目标监控、联网报警服务3个“指挥平台”和城市视频监控、流动人口信息管理、社区矫正信息管理3大“网格化信息管理平台”,区内每个街道社区都实现了“以房管人、以业管人、以证管人”。

王景春是霍林河街道天蒙社区的网格管理员。一天,他接到居民反映下水道出现污水倒灌的电话,立即赶到现场,利用对讲机将情况及时反映到网格指挥中心。没过几分钟,通过网格指挥中心调度,市政公司派来了清污车,及时疏通了管道。

在霍林河街道,像王景春这样的网格管理员有168名。他们的工作大到传达国家政策,小到帮助解决邻里纠纷。两年来,科尔沁区利用信息化技术发现和处理事务1400多件。

### 食药监管总局——

#### 拟强化规范保健食品说明书

本报讯 为进一步规范保健食品说明书和标签管理,国家食药监管总局日前就《保健食品说明书标签管理规定(征求意见稿)》向社会公开征求意见。征求意见稿指出,保健食品说明书应按顺序书写产品名称、主要原料、功效成分或者标志性成分及含量、适宜人群等,保健食品标签至少应标注保健食品标志、产品名称、批准文号、保质期等。保健食品说明书和标签中不得标注明示或暗示具有预防、治疗疾病作用及虚假、夸大、使消费者误解或者欺骗性的文字或者图形等。(梁 兰)

### “明天计划”——

#### 将逐步扩展救助儿童范围

本报讯 民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付日前表示,随着我国儿童福利制度和受益对象的转变和拓展,“明天计划”将进行转型升级,逐步扩展救助儿童范围。目前,“明天计划”许多脑瘫康复示范基地已经辐射社区,面向社会提供服务。今年起,民政部还将在青海试点“明天计划”向贫困家庭儿童拓展。

“残疾孤儿手术康复明天计划”,是民政部为福利机构内具有手术适应症的残疾孤儿实施手术矫治和康复的一个福利项目。自2004年启动以来,已累计为5.6万名残疾儿童进行了手术治疗和康复矫治。(欣 欣)

### 江苏泗阳——

#### 设专项资金扶持乡镇医院

本报讯 江苏省泗阳县日前出台《泗阳县促进乡镇医院健康发展的实施意见》,明确在2013年至2015年,县财政每年设立不低于300万元的扶持资金,用于促进乡镇医院基础设施、重点专科、人才引进与培养等方面的发展。

《意见》在整合和优化城乡医疗优质资源方面也作了尝试,鼓励引导城区医院资金、人才、技术和管理向乡镇医院延伸。(张耀西)