

从“茂物目标”到“巴厘宣言”

——第二十一届APEC峰会后记

本报驻雅加达记者 李国章

预备会、专题会、高官会、部长会、双边会直到领导人峰会，以“活力亚太，全球引擎”为主题的第二十一届亚太经合组织系列会议8日成功闭幕，并发表了对于亚太经济未来发展具有重要指导意义的“巴厘宣言”（亚太经合组织第二十一次领导人非正式会议宣言）。

“茂物目标”的递进彰显强大的亚太能量

1994年11月15日，APEC成员经济领导人在印尼茂物签署了《亚太经济合作组织领导人共同决心宣言》（也称“茂物目标”或“茂物宣言”），这意味着APEC成员在亚太地区实现贸易和投资自由化的长远目标上达成了一致并开始行动。

19年过去了，APEC成员坚持“在理解中合作，在互利中发展”的原则，并在减少贸易和投资壁垒、开放多边贸易、推进贸易和投资自由化、加强亚太地区经济合作等领域深化合作，逐年递进，成效显著。亚太地区人口总数达到28亿，占全球总人口40%；GDP总量为19万亿美元，约占世界的56%；贸易额约占世界总量的48%。过去25年里，APEC的平均关税已经下降了近70%。在全球GDP

增长率从2011年的3.9%放缓至2012年3.2%的同时，APEC经济增长率却逆势上升至4.1%，预计2014年还将达到4.7%。国际货币基金组织（IMF）对APEC今明两年GDP的预测更加吸引眼球：2013年6.3%，2014年6.6%，这个数字几乎是世界平均增长率的两倍。东盟国家也在亚太经贸合作中受益匪浅，其中印尼与APEC成员的双边贸易额占其外贸总额的75%，金额由1989年的299亿美元上升至2011年的2890亿美元，22年增长了10倍。

毋庸讳言，对亚太地区GDP贡献最大的，是亚太各发展中经济体及他们之间的双边或多边贸易机制，最具代表性的是涵盖1400万平方公里和19亿人口的中国—东盟自贸区，2012年双边贸易总额突破4000亿美元，10年增长近6倍。中国国家主席习近平访问印尼期间还表示，中方希望与东盟成员国的双



10月7日，亚太经合组织第二十一届领导人非正式会议在巴厘岛举行。新华社发

边贸易总额到2020年达到1万亿美元。

“巴厘宣言”的启动昭示着亚太光明的未来

虽然走过19年风雨历程的“茂物目标”可圈可点，但距离完全自由化尚有很长的路要走，其中主要问题是发达成员没有在规定时间内达标。因此，在东盟主印尼的力主下，本届APEC峰会的主题定位是“活力亚太，全球引擎”，同时提出“三个推进”：推进茂物目标、推进公平增长、推进互联互通，并在峰会闭幕时通过了“巴厘宣言”。

“茂物目标”的要点在于实现亚太地区贸易和投资自由化，然而其实施过程并不顺利。印尼19年后重提“茂物目标”，意在提醒各成员要继续关注贸易投资自由化问题，进一步推动区域一体化建设。本届峰会提出的另外两个目标是推进公平增长和推进互联互通。

实现公平增长，就是要为经济基础各异、发展程度不同的APEC各成员，提供优势互补、分工明确、平衡增长、共同发展的公平机会，包括平衡增长、包容性增长、可持续增长、创新增长、安全增长等5方面内容。

苏西洛总统在本届APEC峰会闭幕式上的致辞中，就“巴厘宣言”作了7点扼要说明，其主要内容包括：加倍努力在2020年实现“茂物目标”，加快实现APEC区域内的贸易和投资便利化并增加区内贸易额，加速互联互通建设，努力促进实现强劲、平衡、可持续和具有包容性的全球经济增长，加强APEC区域内粮食、能源和水资源的安全，积极应对人口增长和气候变化带来的挑战，确保APEC内部的协调合作及互补性，继续

保持与APEC工商界的合作，努力实现贸易和投资自由化，扶持中小微企业发展，鼓励青年和妇女企业家成长等。

未来的亚太有理由给世界更大的惊喜

过去30年内，亚太地区的经济增长速度高于世界其他区域，在世界生产贸易中的份额稳定上升。未来的数十年里，亚太地区仍将保持世界经济发展领军者的地位。据亚洲开发银行估计，2010年到2020年的10年间，亚洲地区需要新投入8万亿美元基础设施资金，才能支撑目前的经济增长水平。世界银行预测，发展中国家和亚太地区有潜力的经济体对世界经济增长的贡献仍可达将近50%。仅仅中国未来5年内10万亿美元的进口额、5000亿美元的对外投资和4亿人次的出境游客，就对亚太乃至全球经济发展具有巨大的引领力。

未来的亚太将给世界更大惊喜的理由有三：第一、经济全球化的世界需更多的多边合作机制，经过多年整合的APEC，其整体能量和发展效益正日益显现。第二、发展中经济体的陆续崛起，不但发展壮大了自身，同时也在公平竞争、共同发展的世界平台上为自己争得了更多的权益和话语权。合作及发展的平等权利，将极大调动起发展中经济体为世界经济增长做出更大贡献的积极性和创造力。第三、高新科技的发展和资源的日益匮乏，需要人类的合作发展更广泛、更协调和更有效益。APEC对世界经济最大的贡献之一，就是发达经济体和发展中经济体在日益全球化的挑战面前求同存异、携手前行。

俄罗斯：积极参与亚太一体化

本报莫斯科电 记者廖伟径报道：俄罗斯经济发展部部长乌柳卡耶夫在印尼巴厘岛表示，俄需要与亚太经济体建立更加紧密地联系，特别是在当前的艰难时刻，这将有助于解除俄经济增长的外部制约。

俄外交部长拉夫罗夫表示，俄认为亚太经合组织的主要任务依然是加强多边贸易体制，推动实现“茂物目标”，其中一个重要支柱就是发展区域自由贸易网络，俄希望TPP与TTIP等自贸模式应符合世贸组织原则并且最大限度对区内所有国家开放。俄白哈3国将于2015年启动欧亚经济联盟，发展俄白哈关税同盟与亚太经合组织的互动合作也符合区内国家的共同利益。

韩国：视APEC为经济外交舞台

本报首尔电 记者杨明报道：据韩国媒体报道，APEC峰会期间，韩国总统朴槿惠进行了多场双边首脑会谈。由于APEC在韩国贸易总额中占比高达66%，朴槿惠会见这些国家首脑时都重点商讨了经济合作事宜，因此，本次APEC会议可以视为韩国“经济外交”的舞台。

在与中国、加拿大、墨西哥和秘鲁的4场双边会晤上，由于经济相关性和地区安全等因素，韩国媒体更加关注韩中首脑会晤，并重点报道了双方在FTA和朝核问题上的共识。但韩国媒体同时指出，与另外3个国家首脑的会晤说明，朴槿惠总统已经将外交的触角伸至整个美洲地区。

美国：担忧对亚太影响力缩水

本报纽约电 记者张伟报道：美国总统奥巴马缺席APEC峰会，使此间媒体对这次会议的报道焦点发生了偏离。由于此间舆论普遍认为，奥巴马在最后关头取消亚洲之行削弱了美国对亚太地区的领导地位，解读“美国之失”的报道和评论占据了主要版面。

此间舆论认为，美国的“重返亚太”或“亚太再平衡”战略，因奥巴马缺席亚太经合峰会与东亚峰会而减弱了势头，向其亚洲“盟友”发出令人不安的信息，令外界质疑美国政治系统能否顺利运作并维持其领导地位。一些主流媒体将奥巴马被迫取消亚洲之行造成“外交损失”这笔账记在共和党头上。有学者认为，美国“重返亚太”的脚步不会放慢。

越南：借峰会提升国际地位

本报河内电 记者赵青报道：越南媒体称，在目前全球经济不稳的背景下，APEC更凸显为经济火车头，成为世界经济增长的一个重要动力。

越南舆论认为，APEC对于越南经济发展有着重要意义。APEC是目前对越南提供发展援助最多的地区，越南吸引外资总额的65%、出口额的60%以及进口额的80%均来自APEC地区。

越南外交部副部长裴青山认为，茂物目标的推动为APEC带来了实实在在的成果。APEC对于越南来说不仅是一个重要论坛，而且是一个推动合作、深化与成员国间双边关系的有效渠道。本次会议上，越南宣布将主办2017年APEC会议。越媒认为，越南将借此进一步提高在世界上的地位，继续积极融入国际社会。

日本：紧盯中国领导人讲话

本报东京电 记者闫海防报道：日本十分关注中国领导人对新形势下亚太地区区域合作的态度。10月8日，日本各主要媒体均刊登了中国国家主席习近平在APEC领导人非正式会议上的讲话，重点报道中国支持域内多种形式的旨在推动贸易和投资自由化的机制，认为中国在进一步推动以APEC为舞台的区域自由化的基础上，也积极推进中日韩及中国与东盟的自由贸易机制，中国并不反对美国主导的TPP，同时中国正在关注TPP谈判的进展。

日本媒体还着重报道习主席有关中国经济发展情况的论述，指出中国将不再以GDP增长论英雄，而更重视结构调整和深化改革，从投资主导型的发展模式向消费主导的内需型发展模式转变。



本届APEC峰会的举办地巴厘努沙杜瓦，是举世闻名的休闲旅游胜地。图为通往国际会议中心的主要道路。本报记者 李国章摄



推进亚太经贸一体化

中国现代国际关系研究院 徐飞彪

10月以来，东南亚热闹非凡。从APEC部长级会议和领导人非正式会议，到TPP部长与首脑会议和东亚峰会，再到将于今年12月举行的WTO部长会议，吸引并将继续吸引全球目光。其中，最受世人关注的无疑是APEC峰会。

亚太面临经贸整合困境

近年来，随着亚洲新兴经济体的快速崛起，世界经济格局正经历巨变，财富和权力不断“向东”聚集，亚太地区已成全球经贸重心。据统计，目前，APEC的21个成员GDP和国际贸易量总额分别占全球的53%和44%。从增量上看，亚太地区的重要性更加凸显。2012年，APEC成员对全球经济增长的贡献率占全球大半，其中，仅中美两国的贡献率就接近50%。亚太已成世界经济名副其实的“引擎”。

但是，亚太地区经济一体化进程一直停滞不前，与该地区不断上升的经济地位形成明显的反差。APEC茂物会议确立了实现贸易和投资自由化的长期目标，规定亚太经合组织内发达经济体在2010年、发展中经济体在2020年实现贸易和投资自由化，但至今其目标鲜有进展。目前，亚太地区因缺乏统一的多边经贸框架，双边或次区域的经贸安排

不断增多。据统计，截至2012年末，APEC成员间的双边或“小多边”自由贸易协定达到47个，还有多个协定仍在谈判之中。亚太地区经贸规则“碎片化”，对地区经济的进一步发展构成制约。不断增多的双边或小范围自贸区，千差万别的贸易与投资的条例，将亚太市场切割成无数个分隔的市场；各种直接和间接的壁垒，推高了市场交易成本，妨碍了要素自由流动，并在一定程度上遏制了自由竞争，不利于提升该地区经济增长潜能。而与此相反，欧洲、北美甚至拉美等地区的经济都已实现整合，有的甚至发展成为高级经济同盟。亚太地区加大经济整合，已是势所必然。此次APEC峰会提出“实现茂物目标”，诚为切中要害，符合时代要求。

地区经贸自由化大潮难阻

亚太地区经贸一体化滞后的原因复杂多样。经济上，该地区各国制度差异巨大，发展水平参差不齐，既有世界最发达国家，又有多个发展中经济体，经济合作的难度较大。政治上，该地区冲突密集，海洋争端、领土纠纷、朝核问题等热点频现，破坏地区和平与稳定；文化上，该地区各国习俗理念不同，各民族的历史传统相异，而且个别国家与邻国还存在巨大的历史问题，影响相互经贸合作。而当前国际政治经济环境下，亚太经贸自由化面临额外的阻力。一是金融危机深化蔓延。国际金融危机至今已历时5年，但其负面冲击并未完全消退，且不断诱发新的问题。美欧在巨额债务的压力下，经济复苏步履蹒跚，新兴经济体面临增长困境，进入低

速发展通道。为稳经济促增长，国际经贸投资保护主义明显抬头。二是国际政治博弈更趋激烈。中国等新兴发展中国家群体性崛起，世界多极化进程加速，改变国际政治格局。亚太是全球经贸和政治重心，“谁主导亚太，谁将引领全球”，为在新一轮国际政治大博弈中获取主动，各大国纷纷加大在亚太的战略布局，美国高调“重返亚太”，欧洲、俄罗斯、印度等也加大“战略东进”。大国的争夺，将使亚太地区制定统一经贸框架面临更大困境。

然而，暂时的障碍并不能阻挡亚太地区经济融合的步伐，而只能影响该地区经济整合的路径。随着各国经贸以及投资联系日益密切，和平、发展、合作、共赢渐成时代主题。科技的飞速进步，生产力的不断发展，市场的日益扩大，各国的相互依赖将持续加深，共同利益将持续扩展，地区经济一体化进程将加速启动。实际上，尽管APEC成立后，该机构的权威性和效率一直不被看好，但亚太区域内的平均关税水平已从1989年的17%降至2011年的5.7%，成员国通过简化通关程序和减少审批流程，已实现交易成本降低5%的目标。

通往亚太地区一体化之路

亚太的经贸乱局不可能永远持续。目前，已有迹象显示，亚太经济一体化进程已悄然、间接启动。一是加速推进的TPP。自从美国加入TPP，该协定进程明显加快，成员国规模迅速扩大，目前成员国达12个，占APEC成员一半以上，仍有多个国家表达加入的意愿。该协定宣称要在亚太乃至全球树立“领先的经贸规则范本”，企图“引领

21世纪潮流”。在美推动下，TPP意在抢占亚太整合先机 and 主导权。二是东亚整合加速。在东盟及“10+1”的基础上，中日韩自贸区、RCEP都已启动并完成第二轮谈判。此外，东盟还完成并将加大与澳大利亚等国的自贸谈判。毫无疑问，TPP和东亚经贸协定都将影响亚太地区一体化进程，都可能成为未来地区经济大整合的道路选择，但也都存在不足与缺陷。TPP协定“一刀切”模式，对部分经济体针对性和排他性意味浓厚，不一定适合该地区多元化多样化的现实情况；而东亚版本的经贸协定缺乏主导大国，且范围有限，自由化标准较低。

实际上，地区一体化并无固定模式，其道路选择取决于该地区基本情况和内在需要。亚太地区的特点是多样性和差异性，该地区既包括美国等一流发达国家，也包括中国等新兴崛起的发展中大国。其中，中美两国经济影响力举足轻重，没有两国的参与，地区经济一体化前景不可想象。亚太经贸整合离不开中美及其他国家间的协商合作，TPP和东亚模式均无法体现中美等大国合作，因而无力单独推动地区整合。APEC是大家公认的亚太地区机制最完善、层级最高、影响最大的经济合作平台，是包括中、美、俄、日等大国在内的国际经济对话论坛，而且，经多年发展，APEC已发展出完善的政策执行工具，如单边行动计划、集体行动计划、同业评审等，组织架构也较成熟完善，是推动亚太经济一体化的天然路径选择。大国是推进亚太整合的关键，期待未来地区大国能凝聚共识，加强APEC的功能与机制，并利用该机制，推动地区一体化的发展。

随笔

发展中经济体的精气神

李国章

自1989年成立至今，APEC（亚太经济合作组织）已从一个区域性经济论坛和磋商机构成长为亚太地区影响最大、机制最完善的经济合作论坛。对于APEC议题，大家友好协商、共同落实，APEC成果在所有成员的共同努力下逐步推进。24年来，APEC的发达经济体和发展中经济体在“开放性、灵活性、非强制性”3项原则下彼此了解、认真倾听、友好磋商、相互支持、共同应对发展难题，共同享受合作成果。

如果说24年前发展中经济体在APEC中还显示出一些拘谨和谦卑，那么经过24年的学习提高和发展，他们已经有能力并做好准备为亚太乃至全球经济发展承担更多的责任，比24年前更自信、更开放、更有精气神。

从自身发展的信心上看APEC发展中经济体的精气神。例如，中国已发展成为对全球经济具有巨大影响力的世界第二大经济体，其未来继续保持稳定快速发展的趋势几乎得到全球认可。中国是亚太许多经济体的最大贸易伙伴、最大出口市场、主要投资来源地。随着中国国内需求特别是消费和投资需求扩大，将给国外投资者带来更多合作机会。另外，印尼的经济规模已达到1万亿美元，预计2030年将达到1.8万亿美元，其远期目标是从目前排名第十七的经济体跻身世界前10强。

从发展思路和行动上看APEC发展中经济体的精气神。推进茂物目标、推进公平增长、推进互联互通，是东盟主印尼在本届APEC峰会上力主的3大优先目标；600亿美元的巨额投资，是东盟加速打造“东盟连接”的大手笔；俄罗斯、墨西哥近年来都出台了关于加强实体经济、促进企业发展的优惠政策；巴布亚新几内亚正努力以多元经济替代资源加工业的单一经济结构；新西兰旅游局更是借APEC工商领导人峰会期间进行旅游公关。

从共同应对发展挑战上看APEC发展中经济体的精气神。参加APEC工商领导人峰会的代表们一致认为，在共同应对全球发展挑战方面，一旦亚太发展中经济体携手共进，其整体实力不容小觑。印尼总统苏西洛还就不断增长的贸易壁垒、金融动荡和大宗商品价格波动等全球性挑战提出了多条应对建议。

“人比山高，脚比路长”。亚太发展中经济体已向世界证明了自己的能力，国际社会有理由对更自信、更开放、更有精气神的亚太发展中经济体的未来更有信心。