产业结构调整要走一条"新路"

本报记者 朱 磊 郭子源



当前,我国三次产业发展不协调、公共性和生产性服务业发展不足、产业结构地区趋同等 问题表现突出。今后一段时期,应致力于在长期与短期、供给与需求、经济与社会之间寻求平 衡,以市场导向为原则,在市场内生驱动和激励相容中开启产业结构新调整

在各种损失浪费中,由于产业结构失 衡带来的损失和浪费是最严重的。

目前的产业结构,三次产业发展不协 调、制造业低端、产能过剩,公共性和生产 性服务业发展不足、产业结构地区趋同等 问题表现突出。为此,我国付出了沉重代 价。在现阶段经济增速出现明显调整趋势 的前提下,产业结构调整必须抓住机会,跟 上形势,寻找有效调整的新思路与新路径。

综合经济学界的观点表明,今后一段 时期,应厘清现实,致力于在长期与短期、 供给与需求、经济与社会之间寻求平衡,以 市场导向为原则,在市场内生驱动和激励 相容中开启产业结构新调整。

首先,让内需成为产业结构调整的主

随着外向型经济高速增长阶段的结 束,推动产业结构升级的主要动力不在外 部而在内部,即主要依靠国内需求。因此, 当务之急是稳增长和扩内需,这是未来一 段时期经济结构调整的主要动力。

收入是产业结构升级的基础,稳定增 长是转型的重要推动力。从调整结构的角 度看,我国未来需要把经济增长维持在一 个合理的水平。如果经济增长率过低,就 无法提高居民收入,也无法为产业结构调 整转型创造动力。只有收入提高了,人们 对服务业的需求才会上升,并进一步改善 三次产业结构。

在较长一段时期内,稳增长的关键还 量流入工业产业,造成重工业比重持续高 是稳定投资。今年一季度消费对于 GDP 的拉动作用显著增强,但是,其回暖力度较 弱。然而,这仅仅是因为投资不力导致其 相对作用大幅提高,更为严峻的是,一季度 我国城镇居民人均可支配收入7427元,实 际增长6.7%,较去年全年收窄2.9个百分 点。人均收入增速下滑对消费的抑制作用 较大,依靠消费推动经济增长尚不牢固,要 稳定经济增速,提高企业盈利空间,还是需 要稳定投资。

此外,投资还是产业结构从第二产业 向第三产业发展的动力,是发展新兴服务 业的必要条件。从投资的领域来看,当前 我国人均公路、铁路里程,互联网普及率和 带宽与西方发达国家相比差距还很明显, 也没有出现资本收益率的大幅下滑,投资 空间还很大。在我国进行大规模铁路和互 联网基础设施的投资,是当前产业结构调 整的一个必然要求。

其次,让市场主导资源要素价格改革。 改革开放以来,我国一般商品市场化 程度虽有较大提高,土地、劳动力、资本和

能源等要素的比价关系却严重扭曲。 以土地要素为例,今年一季度,我国主 要监测城市工业地价平均每平方米676元, 而同期商业、服务业地价为平均每平方米 5964元,后者为前者的8倍多。工业用地价

企、商业服务业发展不足的三次产业结构。 如果资源要素价格不能发挥"信号"作用,就 无法有效配置资源、助力产业结构升级。

当前,我国产业粗放型特征明显、资源 环境制约严重,企业却没有内在动力去开 发高效节能的产品。价格扭曲也阻碍着企 业创新,固化产业低端现状。如果价格不 能发挥信号作用,就无法有效配置资源,从 而拖累经济效率。因此,产业结构调整的 各项措施应以资源要素的市场化导向改革

新一轮的资源要素价格改革已经到了 非进行不可的时候了。当下必须以要素市 场化改革为契机,将原油、天然气等资源税 由原来的从量征收改为从价征收,实现在 市场价格波动状态下的有机联系。此外, 要消除电力部门的过度垄断,改造从煤到 电的基础煤原品价格机制,促进节能降耗 的有效供给。由此,原来不利于改革的诸 多因素将会得到釜底抽薪式的变革。

第三,建立多层次资本市场拓宽融资

近年来,我国银行业的"数量型调控" 模式加剧了产业结构扭曲现状。

贷款规模管制强化了商业银行对贷款 质量抵押品的要求,使得重工业更容易获 得资金,造成过度重工业化。在存款利率 格长期被人为压制、扭曲,导致社会资本大 管制下,商业银行开发短期理财产品、投资 心办坏事。

长期信托计划,而信托贷款主要投向基础 设施和房地产领域,导致地产业发展过快。

拓宽企业融资渠道,改革数量型金融 调控模式,建设多层次资本市场,已显得十 分重要。今后一段时期,要构建多层次的 股权投资体系,让企业融资不仅靠银行,还 可以通过天使投资、风险投资、私募股权投 资等多种方式。现有的IPO发行标准应从 盈利性考量转为信息披露,尽快推进备案 制。若能如此,中小企业股权融资成本将 大幅降低,融资渠道拓宽,从而盘活货币存 量,促进产业结构调整。

此外,应大力发展新三板交易市场, 充分发挥其"后备军"、"孵化器"作用, 逐步完善主板、创业板、场外交易、地方 性柜台交易的比例,构建"正金字塔"式 交易市场结构。

当前,国家的金融政策对民资进入银 行业提供了有益支持。未来一个阶段,应 允许大型银行与小型民营社区银行并存, 形成多元市场竞争主体。在制度设计方 面,应由政府完善银行,特别是社区银行 和小银行的退出机制、破产机制、并购与接 收存款保险制度,保障金融安全。

综上所述,以内需引领产业结构调整, 以市场主导资源要素价格改革,需要借助 制度创新的激励。政府出台相关产业政 策,应重新定位于弥补市场失灵,以避免好

移动互联网及第四代 移动通信产业化专项实施

本报北京10月8日讯 记者林火灿报 道:国家发展和改革委员会今天表示,为加 快推动移动互联网和TD-LTE产业发展, 国家发展改革委将组织实施移动互联网及 第四代移动通信(TD-LTE)产业化专项。

据悉,国家发展改革委将从8个方面 给予重点支持。其中包括移动智能终端新 型应用系统研发及产业化、面向移动互联 网的可穿戴设备研发及产业化、移动互联 网和智能终端公共服务平台建设、移动智 能终端开发及产业化环境建设、高速宽带 无线接入设备研发及产业化、高速宽带无 线接入技术研发及创新应用示范、移动互 联网大数据关键技术研发及产业化、基于 TD-LTE的行业创新应用示范。

记者了解到,考虑到移动互联网领域 的特点,国家发展改革委鼓励多家单位、上 下游企业联合申报,同一企业牵头申报的 项目不超过3个;鼓励互联网领域骨干企 业整合多个方向报送项目。

本版编辑 张 双 郭存举



这是广西南宁市秀厢大道旁一住宅小区(10月7日摄)。广西南宁市近日实施新的限价房管理办法,对限价房申请门槛有所放 宽,不仅对申请人的收入条件约束更为宽松,且在一定程度上放松了对申请人的户籍限制,引进人才等特定人群即便是非南宁市户 籍也同样可以申请限价房。

喜看稻菽千重浪

-全国粮食主产区秋收秋种见闻

本报记者 乔金亮

全国秋粮已收获约两成,进度同比快1.7个 百分点。秋粮占全年粮食总产约七成,秋 14680万亩次,比上年增加610万亩。" 收是否顺利影响全年粮食生产目标。目 前,各地正努力做到秋粮成熟一亩、收获一 们采取统一防控,经受住了考验。"黑龙江 有受到影响,亩产达到吨粮田。" 亩,土地腾茬一块、播种一块,确保秋粮作 省双城市农业局副局长葛峰说,虫害初期 物颗粒归仓、冬小麦适时播种。今年秋粮 年景如何,秋播进展是否顺利? 日前,记者 深入东北、华北粮食主产区进行了采访。

技术到位,单产再创新高

在全国粮食生产第一县(市)吉林省榆 树市,田丰合作社的农机手孙士利正驾驶 着自走式玉米收获机在五棵树镇长新村的 田间收割。他告诉记者,合作社今年种了 9000多亩玉米,预计亩增产200斤。在当 地,各作物都已进入完熟期,大面积开镰即 将全面展开。

"今年是个好年景,全市平均亩产至少 亩,连续3年可增产7%至10%,保苗率高 且抗倒伏。"在长新村收割现场,榆树市农 技推广中心副主任何亚荣说,根据测产数 据,预计今年粮食产量有望达到86.5亿斤, 比去年增产5.5%。

吉林省农委农业处副处长郑清介绍

立即启动了病虫害防治紧急预案,逐个地 块排查黏虫灾害。市里拨付20万元专项 资金用于虫害应急处理,统一调配136台 7000多万亩农田受涝,进入8月份,受降水 制在20万亩,较去年减少40万亩。

据介绍,黑龙江省通过飞机航化作业、 作物喷施磷酸二氢钾等叶面肥和植物生长 万台整地机和58.6万台各类播种机全部投 调节剂,加快了作物生育进程,促进了安全 成熟。

田管有力,战胜灾害天气

"今年东北部分地区降水量比常年同 1600斤。我们推广玉米保护性耕作70万 期偏多三成至五成,造成低洼地块农作物 受淹。但总体上利大于弊,特别是东北西 部传统旱区玉米、水稻长势明显好于常 年。"农业部有关负责人表示,今年秋粮形 势不错,秋粮作物长势总体正常,全年粮食 有望再获丰收。

经过春耕、夏作,眼下全国陆续进入秋 600万亩,达到5000万亩以上,玉米平均 见面时,她正查看玉米长势。"我用了玉米 麦大面积播种将在10月上中旬进行。"这 收秋种的大忙季节。据农业部农情调度, 保苗率达 95.7%,比上年增加 1.6 个百分 晚收技术,要再有一周才收。今年双城松 点。"仅6项关键技术推广示范面积就达到 花江附近4个乡镇受涝灾,我家的5万亩中 也有2000亩田间存水,由于前期采取秋整 "8月部分农田发生三代黏虫灾害,我 地措施,加上及时采取水泵排涝,总产量没

> 黑龙江省是全国粮食生产第一大省, 该省农委副主任李世润告诉记者,今年是 黑龙江粮食生产极不平凡的一年,春耕期 高秆作物喷雾器。黏虫发生主防治面积控 偏多和主要江河水位上涨影响,局部农田 出现涝情。

> 对此,黑龙江把应对重点放在推进农 高秆喷雾机立体作业,对9968万亩(次)农 机化和水稻大棚智能化育秧上。全省13.3 入春播生产,大中小机械相结合,歇人不歇 机,日最高播种进度超过1300万亩,把因 天气不利耽误的时间抢了回来。

榆树市农业局副局长邵建廷表示,前 期低温春涝天气并未对当地春播造成较大 影响,反而有利于蓄水保墒,春播起步虽晚 了5天,但结束并不晚,都种在了丰产期。

抢收抢播,全力抓秋冬种

在黄淮海小麦玉米轮作区,各地农业 部门也在行动。"今年我市玉米播种时间 说,全省高产耐密型玉米品种面积增加 玉米高产大王,她今年种了5万亩玉米。 期较去年有所提前,预计全市大部地区小 点,科学安排播期,确保苗全苗壮。

条短信发送到临沂不少农民合作社理事长 的手机上。而翻开河南省发给农民的技术 明白纸,上面清晰写着,"小麦高产创建万 亩示范片的播量控制在每亩16斤至20斤, 晚播地块每亩播量不能超过30斤。"

小麦专家、河北农业大学农学院教授 李瑞奇说,今年秋冬种工作还面临一些困 难,小麦种子发芽率偏低、发芽势偏弱,一 些地方种子供应偏紧,价格上涨。这主要 因为黄淮、西北地区遭遇连阴雨,一些制种 田出现穗萌动、穗发芽现象,影响制种数量 和种子质量。

不过,秋冬种总体形势依然乐观。8月 以来,冬麦区大部有50毫米至100毫米的 降水,为冬小麦播种奠定了良好的墒情基 础。同时,好政策鼓舞种粮人。中央财政 已经提前预拨良种补贴、农机购置补贴、高 产创建补助资金,支持秋冬种工作。近期, 国家将继续提高明年小麦最低收购价,释 放政策信号,稳定农民种粮收益预期。

"黄淮北部地区秋收秋播农时非常紧 迫,加上今年部分地区夏玉米生育期推迟 和推广玉米适期晚收技术, 茬口更紧。"农 业部种植业司司长叶贞琴说,要根据玉米 成熟期和小麦适播期,组织好收获机具,适 全国种粮大户刘彩华是双城市去年的 早,加上生育期间气象条件适宜,玉米收获 时抢收,加快进度,及时腾茬。根据区域特

全国旅游收入2233亿元

本报北京10月8日讯 记者李盛丹歌报道:国家统计 局和国家旅游局今天公布的数据显示,10月1日至7日,全 国共接待游客4.28亿人次,比2012年中秋节国庆节假期 增长0.7%(按可比口径,同比增长15.1%);实现旅游收入 2233亿元,比2012年中秋节国庆节假期增长6.1%(按可比 口径,同比增长21.2%);游客人均花费支出521元。

在接待的4.28亿人次游客中,过夜游客(仅限于住 在宾馆饭店和旅馆招待所,下同)为9393万人次,一日游 游客为3.34亿人次。在所实现的2233亿元旅游收入中, 民航客运收入82.5亿元,铁路客运收入30.8亿元。纳入 全国假日旅游统计预报体系的北京等39个重点旅游城 市,国庆假期共接待游客1.33亿人次。

民航运送旅客770余万人

本报北京10月8日讯 记者冯其予从民航局获悉: 据初步统计,今年国庆黄金周期间我国民航总体运行平 稳,共保障国内外航班7.6万余班。其中,国内航空公司 执行航班5.5万余班,同比增长12.8%,提供座位数1170 多万个;运送旅客770余万人,同比增长15.8%;平均客 座率66%,比去年同期提高2.1个百分点。

据介绍,今年国庆假日航空运输呈现4方面特点: 一是继续保持航空运输安全。二是旅客运输量增长较 快。民航局监测的全国重点城市始发航班统计数据显 示,今年国庆假期7天每日旅客运输量均高于去年同 期,除10月3日外,每天运送旅客均超过100万人。三 是民航运力安排充足。四是航班正常率较高。南航、国 航、东航、海航、川航、深航等主要航空公司航班正常 率平均超过80%。

铁路发送旅客8212万人

本报北京10月8日讯 记者齐慧从中国铁路总公 司获悉:今年国庆黄金周期间,全国铁路运输安全平稳有 序,9月28日至10月7日,旅客发送量累计完成8212万 人,同比增长12.5%,再创历史新高。其中,10月1日,全 国铁路共发送旅客1032.7万人,同比增加118.7万人,增 长13%,铁路日客运量首次突破千万大关。

黄金周假期,铁路部门充分发挥京沪、京广、哈大高 铁及今年刚投入运营的宁杭甬、盘营、昌福线的作用,努 力提高运输能力,保障旅客出行需求。动车组日均发送 251万人,占总客流的30.6%,同比增长26.5%。

另据了解,长假期间,北京铁路局共计加开临时旅客 列车175列,发送旅客921.24万人,同比增加98.08万 人,增幅11.9%。

《旅游法》实施效应-

散客自由行成主体

本报记者 李盛丹歌

伴随着《旅游法》的正式实施,今年国庆黄金周旅游 市场自驾出游大幅增加,散客旅游成为旅游市场的主体。

记者在采访中发现,不少旅行社的团队游价格上涨, 而自由行产品均价普遍低于团队游价格,自由行的价格 优势开始凸显,自由行的趋势也更加明显。不少旅游网 站更是将已有的自由行线路作为主打产品,成为不少游 客的选择。

中国旅游研究院行业分析师杨彦锋表示,无论是《旅 游法》的推动,还是如今游客不断变化的出游消费方式, 自由行的趋势都将越来越明显。今年"十一"黄金周的游 客中,散客人数的明显提高就说明了这一点。杨彦锋认 为,这样的变化促进了旅行社经营模式的转变,有利于旅 行社的线路规划更加细致化、多元化。

同时,国庆节期间旅游市场也出现了景区拥堵、游客 滞留、交通不畅等问题。不少景区依然超载接客,并未采 取相应的预警措施,九寨沟等地相继发生了游客拥堵事 件,将黄金周游客拥堵问题变为焦点。

《旅游法》明确规定,景区接待旅游者不得超过景区 主管部门核定的最大承载量。中国旅游研究院院长戴斌 认为,《旅游法》的贯彻落实仍有很多细节工作需要完 善。目前,景区的最大承载量并没有一个统一的核定标 准和权威数据,需要向旅游景区的主管部门报备,向社会 公示最大承载量。

两岸四地消费者信心指数发布

本报北京10月8日讯 记者杜铭报道:由首都经济 贸易大学、中央财经大学等高校今天在北京发布的2013 年第三季度两岸四地消费者信心指数(CCCI)显示:由于 经济增长趋稳向好,大陆消费者信心指数为91.5,环比上 季度上升3.7,表明大陆消费者信心回暖。

调查显示,第三季度,经济增速趋稳回升,就业市场 再度活跃,大陆消费者就业信心分指数由第二季度的 96.7上升至102.8的乐观水平,且就业信心预期分指数 达到了105.5。另外,经济发展信心预期分指数为116.7, 环比第二季度上升5.8,高于现状分指数4.5,表明消费者 对第四季度经济增速有良好预期。

CCTV三农创业致富榜样评选启动

本报讯 记者王晋报道:"农信银"杯2013 CCTV三农创业致富榜样评选推介活动目前正式启动。 活动在全国遴选百姓创业领域里的"致富明星",通过 涉农企业家、创业领域研究专家、风险投资家等专家评 选,推介最具代表性的10名年度创业致富榜样,还将 评选出"最佳商业模式"、"执着精神奖"、"热心公益 奖"3个单项奖。

这是中央电视台七套农业节目《致富经》栏目主办的 大型电视公益活动,此前已连续3年成功举办。