经济热点面面观

□ 董少鹏

不必夸大基本养老问题

观察

基本养老作为政府主导的基本公共服务，政府责无旁贷，也是全世界通行的准则。因此，当前最重要的依然是基本养老安排。同时，要防止把“基本养老保障”和“补充性养老保障”混为一谈

最近一段时间，“以房养老”、“延迟退休”、“男做园丁女洗衣”等提法不断出现，引起社会对于养老问题的高度关注和担忧。虽然有关部门已经及时说明，政府不会推卸养老责任，但关于养老金制度的近期和长远安排，还是需要给出定心丸。最新消息称，相关部委已委托多家高校和研究机构进行改革设计，相关方案将于不久上报。

养老金制度是一项安民立国的基本社会保障制度，党中央、国务院历来高度重视，我国养老金制度已经有较好的起点。由各地方政府管理，由社会保险机构具体经办的社会保险基金，主要用于应对当前的社会养老、就医、失业等基本保障。除此之外，还有一笔全国社会保障战略储备基金，其筹集途径是中央财政直接拨款、彩票公益金、上市公司国有股转持、资本市场投资收益等，可以未雨绸缪为人口老龄化做好战略准备。

现在有一种倾向，把“基本养老保障”和“补充性养老保障”混为一谈，这需要纠正。国务院新近发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》明确提出，要“坚持保障基本”，确保人人享有基本养老服务。基本养老作为政府主导的基本公共服务，政府责无旁贷，也是全世界通行的准则。因此，当前最重要的依然是基本养老安排。关于这一问题，笔者认为有3点需要澄清。

第一，我国即期养老金并不存在缺口，一些专家的所谓“缺口说”表述既不准确也不科学，有些误导公众。人力资源和社会保障部统计，到2012年底，城镇职工基本养老保险累计结余2.3万亿元。今年上半年养老金收大于支，预计下半年将延续这一走势，结余会继续增加。从全国看，养老金结余稳步增加是客观事实，且经过了严格审计。分地区看，目前基本养老保险没有全国统筹，13个省份和新疆生产建设兵团存在700多亿元缺口，乍看确实惊人。其实，这只是统计口径问题。还有18个省份有盈余，仅广东省累计结余就超过3000亿元。可见，“缺口说”是基于地方的、局部的，而且盈余省份足以覆盖缺口省份。

第二，万一未来基本养老金出现支付不足，政府会予以财政补贴承担起兜底责任。《社会保险法》明确规定：县级以上人民政府在社会保险基金出现支付不足时，给予补贴。人社部对此解读为：社会保险制度是国家建立并强制缴费的制度，应当由国家信用来担保社会保险制度的正常运行，社会保险基金一旦发生支付不足，出现支付缺口时，政府应当予以财政补贴，承担兜底责任。可见，基本养老金问题是有“托底”的，即便“以房养老”模式得以成功运作，也不可能取代政府养老责任。

第三，退休年龄只需与劳动力供求关系挂钩，不可以与养老金盈亏挂钩。延迟退休的必然性应当是基于人均预期寿命持续延长、受教育年限增长和老年负担代际公平的需要，而不是养老金有支付压力。如果人均预期寿命与受教育年限不延长，劳动力持续供大于求，即使养老金入不敷出，也不应延迟退休年龄。反之，即使是养老金有结余，也应当延迟退休年龄。

当然，养老金有筹集渠道、有政府保障、有制度安排，并不意味着养老金制度不需要进一步改革。为应对不断加剧的人口老龄化趋势，现有的养老保障制度还需要不断升级：进一步巩固现有资金筹集机制；加快养老金保值增值手段创新；实现基本保障无忧，适度发展补充性保障。总之，只要建立并完善起好的制度体系，我国就不存在养老金无着问题。

企业转型 不可病急乱投医

李现实

当前，转型成为许多企业的生死抉择。因为工作原因，笔者常到企业调研。这一过程中，笔者能感受到许多企业对转型有热情，但方向不清晰。笔者认为，企业转型一定要立足于现实和优势，切不可病急乱投医。

对于技术密集型企业而言，其特点是拥有大量高素质研发人才，对技术和研发的依赖超过对生产、营销等要素的依赖曾经的胶卷大鳄乐凯公司在转型初期收效甚微，主要原因是新进产业与其自身能力、特色差异巨大，难以获取核心技术。后来，乐凯改变思路，依靠积累的核心技术，创新了自己的产品体系，转型初获成功。由此观之，技术密集型企业转型，关键还是围绕核心技术进行产品创新，尤其是有市场的大跨度产品创新，进行产业链上下游拓展，强化研、产、销协同创新的能力。

劳动密集型企业主要依靠劳动力规模效应。例如，富士康是全球最大的代工商，既面临美国等发达国家再工业化的威胁，又遭到来自其他欠发达地区承接劳动密集型产业转移的挤压，利润空间有限。富士康转型中依靠制造品质和快速响应两大优势，逐步引入机器人、自动化科技等智力工业，逐步从纯粹的“制造”升级到“智造”。同时不断向高端制造升级，尤其是高精度的电子产品，牢固占据全球最大的计算机生产商的位置。可见，劳动密集型企业转型并非完全脱离劳动力需求大的特点，而是保持低成本、高质量、高效率、快速反应的优势，降低人工成本，且通过现代化装备、技术的投入，提升柔性制造的能力，进而由制造到服务，向下游服务业延伸，开拓新的盈利增长点。

资源依赖型企业的特点，则是以不可再生资源开发和初级产品加工为主业，资源价格变动对企业影响巨大。例如，美国雪佛龙公司是世界10大石油公司之一，业务范围渗透到石油及天然气工业的各个方面。雪佛龙公司的企业转型，一是围绕主业多元化，拉长产业链，增强能源咨询、选择、供给、服务等能力；二是循环发展，积极寻找替代性能源和新兴能源，在新旧能源开发、提供、应用、交替上形成良性循环；三是科技引领，拓展了其在资源占有和开发的能力，有效控制了产业链上下游两端。可见，资源依赖型企业转型要在发展循环经济上下功夫，进行产业链的横向拓展和纵向延伸，塑造为客户提供综合服务的能力。同时，积极寻找、布局替代性能源，塑造绿色能源企业。

在结合企业自身特点转型的同时，企业更要有持续转型升级的动力。许多教训告诉我们，即便那些曾经如日中天的巨头，一旦丧失了围绕自身优势转型升级的动力，也会被市场淘汰。

朱慧卿作

按市场价复印，一张纸只需2毛钱，可到了某些政府办事机构，收费竟超过市场价两三倍；有的花了高价钱还要遭遇“门难进、脸难看”的冤枉气……。在安徽合肥一些政府机关窗口单位，这样的现象屡见不鲜。少数部门不是想着怎样提供便民服务，而是通过“服务外包”，让少数商家借机牟利，这显然与正在开展的党的群众路线教育实践活动背道而驰。 （时 锋）

@微议室

行政执法也要刚柔相济

强台风“菲特”来袭，浙江温州地区迎来强降水。7日，不少担心爱车被淹的市民把车子停放在地势较高的人行道上，结果仍被贴了罚单。

【微评】风雨来袭，罚单照贴，执法者如此“执著”，公众不是感到高兴而是无奈。在遭遇极端情况时，公权执法部门应该具体问题具体分析，选择比较人性化的处理方式，令公众信服。执法过程中刚柔相济，更应以柔性为主，这既符合法理，又能体现以人为本的服务理念。

“刷微博致堵车”非危言耸听

北京市管局、交通委发布的消息称，“十一”黄金周期间，许多司机不专心驾驶，边走边拍发微信、刷微博，导致交通事故频发，是高速路拥堵的重要原因。

【微评】发微信、刷微博已成为很多人每天的“必修课”。但如果开车时仍不忘玩手机就不再是时尚，而是切切实实的不文明驾驶。部分司机认为，堵车时玩手机并不影响行驶，不会成为堵车主因。其实，司机在驾驶中发微信、刷微博，难以注意路面状况，留下巨大的安全隐患，极易造成追尾、剐蹭等事故。所以每个人都应意识到，堵车时玩手机不是小事。

叫停洋地名只是第一步

郑州“曼哈顿”、“威尼斯”，洛阳“加州1885”……，河南“洋地名”层出不穷，令人一头雾水。近日，河南省相关部门表示，将叫停“地名涉‘洋’”等现象。

【微评】地名不仅是一个名称，更是一种历史、文化与传承。因此，地名的确定不能一味追“洋”崇外，而应充分尊重历史传统，让地名承载其应有的地理属性、文化内涵和语言习惯。近年来，许多房地产开发商仅从商业营销角度出发，使很多小区的名字洋味十足，却失去了当地历史文化的传承。政府部门对这一现象进行管理只是“地名回归”第一步，毕竟公权力不应过于参与微观事务管理。接下来，需要行业协会、龙头企业等主动担责，真正让地名回归。

对宽带不“宽”应有惩罚

2013上半年，网络接入服务投诉位居消协投诉量第三位。业内人士称，一些宣称50M宽带的社区，最高仅20M，提价却未提速。

【微评】宽带不宽，已是困扰中国网民的老大难问题。支付着高昂的费用，却得不到相应的服务。《“宽带中国”战略及实施方案》中明确，“形成适度超前的宽带网络发展格局”基本原则，宽带提速已有政策保障。但由于缺乏强制性的惩罚措施，纵容了部分运营商的“假提速”。应加强对运营商的监管，推出惩罚机制和竞争机制，让欺诈消费者的行为无所遁形。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao）

美国府会之争的背后

李正信

国际观察 GUO JIGUANCHA

尽管白宫最终可能会赢得这场博弈，但此类“斗鸡式”的政治博弈频率越来越高，风险越来越大。任其发展下去，不但是对美国自身的不负责任，也是对世界经济尤其是对美国的债权国不负责任

一般人都很纳闷：打了两场海湾战争，随时可在全球出击的美国，其政府竟能因没钱花而已经关闭了一周有余！美国政府70万雇员被迫回家无薪休假；公园、政府部门纷纷闭门谢客；政府预算支持的经济项目大量停摆；就连早就排定的、与美全球战略调整关系重大的总统亚太出访也因此告吹。

这出闹剧，背后真是个“钱”字吗？其实不然。

此次争论背后隐藏的是美国共和、民主两党的争斗，是共和党主导的众议院与民主党执掌的白宫和参议院之间的政治博弈。预算之争只是这一博弈的平台而已。

记得17年前美国也上演过一出“政府关门”闹剧，当时正值美国人进入圣诞节之时，政府关门致使白宫南草坪外具有象征意义的“国家圣诞树”因没钱支付电费而面临熄灯，最后还是私人企业捐款，才让这棵全美民众心目中的国家圣诞树得以靓丽过节。17年前的这出闹剧，让当时执掌国会的共和党大失民心，让民主党总统克林顿不但度过了性丑闻危机，且为来年的民主党中期选举争来了人气，重创了共和党。美国选民当年大多埋怨共和党蛮横固执导致了政府关门。

共和党似乎完全忘记了当年的教训，让历史在17年后重演。其实，在共和党今天一意孤行让政府持续关门的背后，隐藏的深刻原因是美国政治中的机制短板，这就是在共和党中只占很小比例的极端保守派和茶党，可以利用投票机制挟持共和党主流派，置国家和民众利益于不顾，为达到小集团的利益而玩铤而走险的“斗鸡”政治游戏。

众院内共和党极端保守派和茶党此次挟持预算案要打掉的，是主要条款明年就要生效的奥巴马医改计划。而一周来的政府关门，已开始对美国经济及国际资本信心形成伤害。美银美林的权威经济人士声称，这场两败俱伤的政治游戏，将使美经济遭受巨大冲击及股市全面调整的风险上升。富国银行及巴克莱等国际金融机构的测算表明，政府关门一周，美GDP折合成年度的增长率就将被拉低0.1%。预计，美四季度GDP增速将有可能被拉低0.5%上下。

除了显而易见的损失外，更大的难以计算的损失则是美国乃至全球私有部门及整体信心遭受的冲击，以及这一冲击导致的经济行为改变。预算之争让越来越多的企业举棋不定，避免支出，保守经营。时值美国乃至全球经济复苏的重要节点，最需要避免的恰恰是资本市场的不确定性及信心缺失。

最令美国及国际资本市场焦虑的是，随着美国达到债务上限的10月17日步步逼近，可能导致的美政府债务违约将对美国乃至全球经济带来灾难性威胁。

时至今日，美国的这场党派争斗仍未显现出路。世界资本市场日益强烈感到，美国这类“斗鸡式”的政治博弈频率越来越高，风险越来越大。任其发展下去，不但是对美国人民和美国经济的不负责任，也是对世界经济尤其是对美国的债权国不负责任。

从历史发展的角度看，要从根本上解决问题，以免后患，不但美国两党及府会应尽快就预算危机和债务上限等议题找到折中方案，更重要的是需从机制层面改革美国的两党政治，从结构层面完善府会相互制衡机制。否则美国少数利益集团一再挟持国会或政府的事态还将发生，且无休无止。

防止城轨建设贪大求洋

莫 端

来论

有媒体近日披露，自国家下放轨道交通项目审批权限后，36个城市密集批复城轨建设项目，预计至2020年投资将达4万亿元。城轨项目建设能增强城市综合承载能力，还能够带动地方经济发展。但发展轨道交通应从当地实际出发，切忌贪大求洋。

城轨交通建设在实施之前，应克服3种倾向：一是决策拍脑袋、想当然，意气用事；二是不顾实际需要和城市交通现状，好大喜功，盲目攀比；三是不顾发展潜力和经济承载能力，超越现实。因此，地方政府在城轨投资时，应根据城市产业发展趋势和经济发展潜力，对未来城市发展规模作出科学判断；对城市现有交通状况与居民交通消费需求作出科学论证，完善听证程序，提高民主决策意识。

同时，要考虑城市财政现状和债务偿还能力，避免投资过大，寅吃卯粮。发展城轨交通的资金首先不能继续走“卖地生财”的老路，且不说卖地潜力有限，还要看到卖地推高房价，会影响城市居民幸福指数。其次，不能过度依赖地方融资平台，目前地方政府债务包袱体量不小，风险隐患已凸显，继续下去会雪上加霜。再次，不能继续指望银行贷款，城市轨道属公益性项目，回报率低、回款周期长，靠贷款负债建设要背负高昂代价，同样也会危害银行贷款安全性。

因此，各地在修建城轨前一定要做好投资与回报预算编制、算好投入产出账。即便要适度超前，也要切忌盲目追求速度行为。同时，要创新融资方式，引入民间资本，有效激活社会力量活力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张 伟 杨开新