

让节能减排不再成为沉重话题

——对河北邯郸市节能减排的调研

本报记者 雷汉发 通讯员 王维江 任琳娟

编者按 能耗大市河北省邯郸市,自觉把节能减排看成促进资源有效利用,促进区域和谐发展的一个抓手,用节能减排倒逼机制促进区域经济转型升级。在“十一五”以来的7年中,该市在地区生产总值和财政收入分别增长1.7倍以上的同时,万元产值能耗却下降41.47%,节约标煤2000多万吨。邯郸经验告诉我们,节能减排处处挖金掘银,大有可为。

建立倒逼机制

7月下旬,地处河北邯郸市郊的邯钢集团迎来一批客人,这是该市辖区的主管领导 & 重点企业的负责人,他们此行目的就是考察邯钢如何防治大气污染。走在长满绿树和鲜花的十里厂区中,人们看到道路平整、厂房干净、空气清新,没有了传统钢铁企业那种道路泥泞、车辆穿梭、灰尘弥漫、烟熏火燎的场面。

参观者不禁疑问,钢铁企业通过科技创新,把工厂产出的余热、余能、余压进行回收,这些大家能做到。但一个年产千万吨钢铁的企业,每天至少有5万多吨原料进出厂区,可这里却如此干净整洁,不可想象!

邯钢董事长、党委书记彭兆丰笑呵呵地告诉大家:“厂里投资建设了容量居国内钢铁企业之首的自动化原料仓储系统,能使120万吨矿粉,40万吨煤、焦等原材料全部实现密闭存储,实现了用煤不见煤、用矿不见矿的全封闭、零污染运行,不仅美化了环境,同时年增收节支达亿元以上,节能减排是处处挖金掘银,大有可为。”

邯钢建立现代化的仓储系统,改善企业生态环境,仅仅是邯钢狠抓节能减排,促进区域和谐发展的一个缩影。邯郸市委书记高宏志说:“长期以来,各级干部总认为节能减排是一个沉重的话题,极不情愿地被上级推着

工作,却不知这正是推进区域经济发展的一个重要抓手。紧紧扭住这一抓手,资源有效利用、防治环境污染、优化产业结构、提高经济效益均可变成现实,何乐而不为?”

邯郸位于河北最南端,一直被国家作为钢铁和煤炭产业基地进行发展。这些产业在为推动经济建设、促进城市经济总量提升作出重大贡献的同时,也给城市带来了巨大的负担,这就是城市对不可再生资源的依赖程度增加,污染物排放总量增加。以2007年为例,邯郸全市共消耗标准煤达2990万吨,与经济发达地区比较,同等产值的能耗要多出2倍到3倍。



▲邯钢集团通过节能减排,改善环境,建成了花园式工厂。

邯郸市发改委主任高和平告诉记者,在中央关于节能减排的严格要求下,邯郸感到节能减排工作无退路可言,只有奋力前行。市县两级均成立了以政府主要领导为组长的节能减排领导小组,出台了《邯郸市“十一五”节能减排规划》和《邯郸市循环经济发展规划》,全面推进节能减排工作。

高和平介绍说,邯郸是钢铁大市,仅此产业就占全市经济总量60%以上,曾经这一产业日子非常好过,大钢厂哪天不赚一辆奥迪车?因此不少企业决策者都觉得抓节能减排是得不偿失,因此,推动起来非常困难。然而,市里的落实措施非常过硬,“完不成节能减排指标,地方主管领导引咎辞职;国有、国有控股企业法人代表就地免职;民营企业依法停产整顿”。在严厉倒逼中,企业全面行动了。

武安是邯郸第一钢铁大户,率先在东山集团开展节能项目试点。2008年

在政府减排启动资金的支持下,一期改造工程当年开工并在当年投产,当年实现效益2000多万元,收回了成本。

东山的经验很快全面推广。几年来,武安共投资26亿元建成余热、余气、余压发电机组82台套,装机总容量达到84.6万千瓦,年发电量达60.9亿千瓦时,节约标准煤213万吨。仅此一项,每年就增加经济效益24亿元。

在武安的带动下,邯郸下属各县市钢铁企业均全面实施三余发电工程。截至目前,邯郸全市装机容量达到140多万千瓦,年发电量达到百亿千瓦时,如果按每千瓦时4角钱计算,每年可创效益40亿元以上。

通过强硬措施的落实,使邯郸资源有效节约变成现实。在“十一五”以来的7年间,该市单位GDP能耗由2.58吨下降到了1.51吨,整个下降率达到了41.47%,累计节约标准煤近2000万吨。



▲通过实施节能减排,邯钢厂区面貌发生了根本转变,图为邯钢三余发电系统储输装置。



本版编辑 祝惠春

强力阻击污染

站在邯鄲峰峰矿区的南环路上,只见这里路两边绿树掩映、草地葱葱。可当地群众告诉记者,就在几个月前,这里还遍布着小白灰、小石料和小煤场等“三小”企业,环境乌烟瘴气,当地群众对此很有怨言。

而在今年上半年,全市大气污染综合整治行动启动后,该区立即行动,从摸清底数做起。经上级排查,发现区域存在非法“三小”企业达到301家。该区成立了由区委、区政府主要领导挂帅、四套班子领导全部参与的总指挥部和16个分指挥部及9个推进组,进行限时取缔。截至7月底,全区301家“三小”企业已全部按标准彻底取缔,一举减少区域粉尘排放765吨。

峰峰矿区抓工作立竿见影的行动告诉人们,抓环境治理,说困难就困难,说简单就简单。只要按照“达到环保标准的,继续干;达不到环保标准的,立即关”的要求去落实,问题就会迎刃而解。

在调研中,邯郸市市长回建说:“我们邯郸是能源消耗大市,也是污染排放大市。辖区内不仅有大量钢铁、能源、化工等企业,工业污染十分严重,同时还存在着许多‘三小’企业及建筑工地。以2007年为例,邯郸全市主要污染物中的化学需氧量、二

氧化硫排放量分别达到了5.04万吨和20.71万吨,与经济发达地区比较,是其同等产值排放污染量的三四倍。”

为此,邯郸决定以壮士断腕,背水一战的行动进行大气污染治理攻坚。全市成立了生态环境集中整治领导小组,逐年下达限期治理目标任务,还同时采取污染减排一票否决的考核责任制,全面完成国控、省控重点企业自动监控系统,并与省、市环保部门联网运行。

在进入“十二五”后,邯郸继续把大气污染治理列入整治重点。特别是在今年,全市开展了一场声势浩大的大气污染综合整治攻坚战。市里对所有集中整治项目实施了挂图作战,仅上半年就完成投资17亿元,共确定工业企业大气污染治理项目901项,目前已完成663项;共排查出各类“三小”重污染企业1710家,已取缔小企业1175家;确定大型企业原料场仓化、棚化建设138家,已经完成43家;确定主城区扬尘整治1217个,已进行整治,使得全市在两年间分别完成化学需氧量减排2.13万吨,二氧化硫减排5.28万吨,下降率达到了8.89%和11.64%,与省里下达的指标比较,相当于两年完成了三年的任务。

提质增效显著

“人们在日常生活中常见的污染物,实质上是放错位置的资源。而我们实施节能减排、杜绝环境污染的过程,实质上就是提高资源利用效率、提升经济效益的过程。因此,节能减排工作对企业、对社会来说,都是开启提质增效闸门的过程,只要认真去抓,产生经济效益是必然的。邯郸仅资源回收利用一项,每年产生的效益已经接近百亿元大关,相当于全市财政收入的三分之一到四分之一。”邯郸市市长回建如是说。

在邯郸地界上,最早、最彻底认识这一问题,并在这一领域取得成效的是邯钢集团。“十一五”以来,邯钢累计投资超过50亿元进行节能减排改造。2006年至2012年,邯钢累计节约淡水近4000万吨,节约外购水费近8000万元,企业的水资源重复利用率达97.6%;利用工业余热、余能、利废发电累计高达117.9亿千瓦时,按照350克标煤发1千瓦时电计算,可节约标煤410余万吨,相当于一座大型煤矿4年的产量,节约外购电费50多亿元,相当于每年节约7亿多元。今年上半年,企业节能减排再创新高,利用三余发电已

经超过15亿千瓦时,节约外购电费7亿元以上。

通过节能减排的倒逼,企业放弃了低端产品的生产,转向高附加值产品开发。从2008年至2012年的5年间,邯钢累计研发新产品221个,其中97个填补了河北省空白,增创效益6亿多元;累计获得国家专利授权295项,其中汽车用钢开发能够满足汽车整车用材98%;成为河北省首批“工业旅游示范点”,荣获了河北省钢铁行业惟一“能效领跑企业”称号。

邯钢总经理郭景瑞感慨说:“最早开展节能减排时,我们的认识仅仅限于社会责任方面,觉得邯钢是国有企业,应该在改善区域环境中起带头作用。谁知道后来的实践证明,我们是名利双收。”

邯钢前行,新峰紧跟,为了把新峰所在区域每年产生的1500万吨工业固体废弃物作为“城市矿山”进行开发,他们倾力打造国家级“循环经济产业示范园”,初步形成国内领先的以“消化”工业固体废弃物和生活垃圾为基础的“静脉产业”运营者。待所有项目建成后,预计可实现年产值100亿元,年利税20亿元。

►图为邯钢科技人员正在技术设备改造现场攻关。



今年6月,在邯鄲冀南新区,由世界500强之一的韩国现代集团投资10亿美元建设的汽贸城项目全面开业。这是迄今为止,整个中原区域投资总量及建筑面积最大的单体商贸工程。邯郸现代汽贸城的建成,标志着该市以节能减排为选择门槛,发展有可持续发展前景新兴产业的步伐正在加快。

邯郸市委副书记张瑞书说:“邯郸是重化工业城市,通过几十年发展,城市资源、环境两个难以为继的状况非常严重,已经到了不转变没有出路的地步。因此,市委、市政府提出了‘由黑变绿、由重变轻、由粗变精’的发展思路,严格按照‘控死总量、淘汰落后、企业重组、钢后延伸、质量品种、资本转移’24字方针,抓产业结构调整。”

据邯郸发改部门统计,从2008年实施严格节能减排措施以来,全市不仅杜绝了新上国家禁止发展的产业项目,还先后淘汰炼铁626万吨、炼钢

“虽然邯郸节能减排工作一直走在全省前列,但全市以高耗能工业为主的产业结构并没有根本转变。区域单位产值能耗还在1.5吨标准煤左右,仍然高出全国平均水平很多;城市污染问题依然严重,没有走出全国污染城市榜单阴影。这既是区域产业结构深度矛盾之所在,也是阻碍区域健康发展的难点之所在。更让人感到担子沉重的是通过前一段的工作,已经把明面上能够完成挖潜的项目完成了七七八八,后边再上难免伤筋动骨,难度可想而知。近日,省里出台产业结构调整 and 节能减排攻坚方案,全省需要削减6000万吨钢、4000万吨煤。邯鄲是钢铁能耗大市,指标自然不低,这对我们来说,已经到了严峻考验时刻,对城市管理者来说,是忧喜参半的事情。”市长回建这样说。

379万吨、水泥产能525.6万吨、电力103.125万千瓦、焦炭565万吨、造纸80万吨、印染1.95亿米等落后产能,全面完成了国家下达的落后产能淘汰任务。

一手抓落后产能淘汰,一手抓新兴产业振兴。邯郸市举全市之力,倾力打造了一个现代产业园区——冀南新区。谋划了“一区两港九园”的发展布局。所谓“一区”,就是按照产业、城市、生态融合发展的理念,建设田园化、集约化、现代化新型城区;所谓“两港”,就是依托邯鄲机场扩建和河北港口集团建设“航空港”和“内陆港”;所谓“九园”,就是建设马头经济开发区、商城工业

为了全面完成国家和省里下达的任务,邯郸各级政府都在积极谋划,超前行动。邯鄲辖区武安市的市委书记张臣良对记者说,武安在过去多年的发展中,虽然经济指标进入了全国百强,但却给市域带来了极为严重的资源环境负担,现在调整起来难度很大,免不了会出现企业停产、职工下岗等伤筋动骨事件,但现实告诉我们,不能因害怕困难就裹足不前。所以,要做的事情就是千方百计找出路,认认真真抓落实。

比如对钢铁产业,武安就有一个

严把产业门槛

园、林坛工业园、新坡工业园、生态农业观光园、凤凰山—溢泉湖风景区,以及邯鄲临港产业园、漳河经济开发区、磁县经济开发区。而在这个产业园区建设中,邯鄲始终坚持节能减排作为一票否决的门槛,对不符合环保准入条件的项目一律不予环评审批,并通过优中选优,使得全市装备、新材料、现代物流、文化旅游等新兴产业成为发展新亮点,其中,装备制造业投资连续4年超过钢铁行业,位居投资总量第一位,形成了新能源汽车、农业机械、专用汽车、能源装备、环保设备等10大产品系列,预计3年到5年间销售收入就可突破百亿元大关。

未来喜忧参半

大胆的发展规划。在城市周边,分散着近10家钢铁企业,随着城市的扩张,它们已经和城区融为一体。尽管全部实施了淘汰落后产能和三余利用的节能减排措施,使这些企业生产标准全部跨入国家允许门槛,但与国内外先进水平比仍然有差距,免不了会影响区域环境。为了彻底解决这一问题,武安谋划了一个“规模集中、减量置换、提升质量”的方案,让市域钢铁企业以量入股,成立特大型钢铁联合企业,在全面拆除城区钢铁设备的同时,共同投资在距离城市较远的区域建设

观察

简单之中的不简单

刘来福

节能减排工作,是国家建设资源节约型、环境友好型社会的一项基础性工作,做起来非常纷繁复杂,要做出成效难度很大。但对于这样复杂的问题,能不能用简单的方法去处理呢?能。河北邯郸经验,用简练的话来概括就是“三一工作法”。

一 一门心思为其一。开展节能减排工作,真抓起来,有人有顾虑,如怕影响发展速度、怕减少地方财政收入等。作为能耗大市的邯郸且有不知之理,但他们更明白一个道理,这项工作是一项事关中华民族生存大计的工作,抓得越早,越主动,抓得越实,取得的红利就会越大。所以才有心无旁骛、一门心思抓落实的态度。而正是因为有了这样的态度,才出现了在7年间区域经济总量增长1.7倍的同时,单位GDP能耗却下降41.47%的重大反差效益。

一票否决为其二。邯郸节能减排能够取得显著成效,最成功的经验莫过于落实了一票否决责任制,这个否决既有对不符合环保标准的新生项目的一票准入否决,又有对于完不成节能减排指标的地区行政主官、国有企业主管实施引咎辞职,民营企业实施停产整顿的一票责任否决,不允许亡羊补牢,法外施恩。这看似简单,却能倒逼当事者把自己的前途和命运与该项工作捆到一起。

一抓到底为其三。各级各部门不仅要有多种多样、行之有效的实施方案,还得要有能够持之以恒的决心和毅力。邯郸形成了多届政府一个令的良好风气,不因政府换届、领导变更而产生梗阻现象。(作者为河北省社会科学院经济教研室主任、教授)

美的邯鄲工业园落户邯郸,就是该市发展钢后产业的一个亮点。邯郸是产钢大市,但用钢产业则极为欠缺,而钢铁深度加工最有前景的产业就是装备制造业,这不仅发挥本地资源优势,又符合产业政策,何乐而不为呢?美的用邯鄲钢材很多,但在北方则没有制造基地,因此市里多次南下广东与美的的管理层接洽,终于促成美的在邯鄲建设年产空调350万套的北方最大研发和制造基地的合作。该项目于2010年3月开工,一年时间就投产运营,由于就近采用本地原材料,就近销售北方市场,减少成本投入10%左右,目前项目运转非常顺利。

一个钢铁园区,新上世界一流钢铁设备,全面提升钢铁产业装备水平。这样一来,武安不仅能够减少千万吨钢铁产能,置换出上万亩土地,还能使资源利用率提高20%以上,污染排放减少40%以上。这套方案,一旦获得上级批准,将立即进行实施。

“尽管未来的道路非常艰难,但只要我们能真正树立扭住青山不放松的精神,持续不断地进行开拓,相信以节能减排为抓手的产业结构调整一定能够取得满意的收获。”张臣良这样表示。