



力戒官僚主义

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

官僚主义严重违背党的性质和宗旨，其范围广、危害大，群众反映也十分强烈。我们必须从党和人民的事业兴衰、人心向背、生死存亡的高度，旗帜鲜明地反对官僚主义，坚决破除官僚主义。

(一)

密切联系群众是我们党的优良传统和作风。从总体上看，各级党组织和党员、干部在社会主义现代化建设实践中，认真贯彻执行党的群众路线，密切党群干群关系，在改革发展稳定各项工作中发挥了先锋模范作用，赢得了广大人民群众肯定和拥护。这是主流，必须充分肯定。同时，随着世情、国情、党情的深刻变化，一些党员、干部密切联系群众的思想淡薄，存在脱离群众的现象。特别是一些领导机关和领导干部官僚主义作风严重，成为群众反映强烈的突出问题。

官僚主义主要表现在脱离实际、脱离群众、高高在上等方面。有的居官自傲、官气十足、独断专行、作风霸道。有的养尊处优、不思进取，在原则问题上明哲保身，事不关己、高高挂起，碰到困难就躲，打折扣、做选择、搞变通，遇见责任就推，不敢担当、不负责任，一切成绩归于自己，所有过错推给他人。有的对实际情况不了解不关注，不愿深入困难艰苦地区，不愿帮助基层和群众解决实际问题，甚至不愿同基层和普通群众打交道，怕给自己添麻烦，工作上敷衍塞责、推诿扯皮、得过且过。有的不顾地方实际和群众意愿，喜欢拍脑袋决策、拍胸脯表态，盲目铺摊子、上项目。有的以权谋私，贪图个人享受，大手大脚、奢侈浪费。有的与群众貌合神离，对群众疾苦视而不见，对群众呼声听而不闻，对群众利益漠不关心。凡此种种官僚主义，均危害党的事业，损害人民利益。

(二)

官僚主义的要害在于违背我们党的性质宗旨，破坏党群干群关系。它不仅削弱党在人民群众中的凝聚力和向心力，而且妨碍党的大政方针的贯彻执行，还腐蚀党员干部队伍。

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。官僚主义高高在上，不了解基层实情，不倾听群众呼声，不关心群众生活，缺乏宗旨意识。官僚主义不贯彻民主集中制原则，不深入调查研究，不愿意听取群众意见和建议，不注重集中群众智慧，既对党和国家的事业不负责任，也影响了人民群众对党和政府的信任。

密切党群干群关系，是我们党治国理政的根基。官僚主义一心追逐个人权力，不顾群众意愿，不讲科学发展，唯GDP论政绩；好大喜功、虚报浮夸，只搞所谓的“面子工程”和“形象工程”，不为群众办实事、谋实利；不作为、乱作为，不考虑客观条件，拍脑袋决策，瞎指挥，群众非常反感。官僚主义就像横在党和人民群众之间一道无形的墙，严重破坏了党群干群关系。

官僚主义滋生形式主义、享乐主义和奢靡之风等不正之风，导致弄虚作假盛行，甚至玩忽职守、失职渎职，败坏党风政风，带坏社风民风，损害党的形象。官僚主义就如同党身体上的毒瘤，如果不坚决挖除，就会严重侵蚀党的细胞和肌体，严重腐蚀党员干部队伍。

(三)

只有严格贯彻党的群众路线，采取有效措施，坚持标本兼治，才能真正从思想上行动上根除官僚主义。

一是提高思想认识。官僚主义归根结底是少数党员干部理想信念动摇、宗旨观念淡化、执政理念缺失、价值追求偏移、精神消极懈怠，在“为了谁、依靠谁、我是谁”上迷失了方向。因此，整治官僚主义首先要从思想认识抓起。要大力加强党的群众路线教育、党性党风党纪教育和宗旨意识教育，引导党员干部坚定理想信念，树立正确的人生观、价值观、权力和政绩观。牢固树立立党为公、执政为民的理念；坚持问政于民、问需于民、问计于民，从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量；体察民情，了解民意，把群众的安危冷暖时刻放在心上。当前，尤其要贯彻落实以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动的各项决策部署，常照思想之镜、时正作风之冠，及时清洗思想上的灰尘，始终做到掌权不忘责任重、位高不失公仆心，勤政为民，为政清廉。

二是完善制度机制。要尽快完善科学有效的制度，同时提高贯彻落实制度机制的刚性约束。当前，尤其要进一步深化行政管理体制改革，合理界定各级政府职责权限，完善民主集中制和权力运行程序，实现权力运行科学化、民主化、制度化、规范化；不断加大党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开的力度和范围，让权力在阳光下运行。要继续完善干部人事制度，把好干部“进口关”，确保干部队伍纯洁性。同时，针对现实中制度执行不力的情况建立健全监督机制，加大党内监督、群众监督、媒体舆论监督的力度，将权力置于严密而强有力的监督之下，让官僚主义无所遁形。

三是提高自觉修养和道德素养。各级领导干部要牢固树立宗旨意识和公仆意识，权为民所用、情为民所系、利为民所谋。多深入实际贴近群众，多为人民办实事。常修从政之德，常省为政之过，常励为民之志，常警贪欲之祸，始终做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。

(执笔：杨永利)

抓住“牵一发动全身”的关键

近来，我国金融业一些关键领域的改革引人注目：央行宣布全面放开金融机构贷款利率管制，标志着利率市场化改革迈出重要一步；国务院常务会议决定进一步扩大信贷资产证券化试点，是落实金融支持经济结构调整和转型升级决策部署的具体措施，也是发展多层次资本市场的改革举措；我国重启国债期货交易，意味着资本市场的市场化建设进一步完善；等等。这些不仅令人感受到金融改革的明显提速，也可以预见金融改革有望实现突破性进展。

分析起来，我国金融运行总体是稳健的，但也存在资金分布不合理等一系列矛

盾和问题，与经济结构调整和转型升级的要求不相适应。比如，一方面商业银行掌控着80%的金融资源，更多服务于不缺金融资源的大企业，而另一方面市场经济中最活跃的中小企业等却得不到金融资源。又如，盘点我国银行业收益，利差仍是主要收入来源。在经济增速放缓、金融脱媒深化、利率市场化提速、同业竞争加剧、银行监管力度加大的背景下，银行业靠“吃利差躺着挣钱”的发展盈利模式恐难以持续。如何以更加富有效率的金融市场和更加市场化的金融机构来化解当前经济金融体系中存在的风险，如何以社会资本有

序进入金融行业增加金融体系的活力，已成当务之急。抓住这个“牵一发动全身”的关键，以金融改革配合其他经济领域的重要改革，提高改革的协同效应，破解影响经济进一步发展的瓶颈问题，也已经到了非常迫切的时刻。

面对经济转型和产业升级的新要求，只有坚持市场化导向，进一步释放金融体系活力，才能有效分散金融风险，为实体经济转型和发展提供强有力的金融支持。在不久前召开的2013夏季达沃斯论坛上，国务院总理李克强再次强调了推进金融改革的坚定决心，并阐释了金融改革的“路线图”。推

进金融体制改革，下一步关键还是要坚持市场化改革的基本取向，积极稳妥地推进利率、汇率的市场化，逐步推进人民币资本项下可兑换，放宽市场准入，让多种所有制金融机构有更多的发展空间，也使多层次的金融体系得以培育。

还要看到，金融改革是一个复杂的系统工程，改革的进程要与我国的经济实力、金融体系的成熟程度和监管能力相匹配。这需要我们拿出勇气和智慧，不畏难，不惜力，在防范金融风险的基础上推进金融改革，使金融改革实现质的突破。(华音)

加速释放金融改革红利

国家行政学院 陈炳才

我国改革已经进入攻坚期和深水区，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。金融改革是整个经济体制改革的一个重要方面。新一届政府成立以来，金融和投融资体制改革迈出了重大步伐。

金融改革不是为了改革而改革，而是服务于宏观调控的需要，服从于国家的大战略大目标，改善金融的管理和服务，提高金融自身防范风险和抵御、抗击风险的能力。在当前，尤其是要服务于“稳增长、调结构、促改革”，服务于“转型升级”的要求。

6月19日国务院常务会议研究部署金融支持经济结构调整和转型升级的政策措施。这些大政方针明确了金融改革的目的和方向。不仅如此，在具体落实上，也要求有关部门围绕中央要求，制

民间资本对我国经济发展和投资体制改革具有重要作用，但如何才能参与进来，需要好的制度设计。《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》在现有政策基础上，提出“尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构”，这是制度上的突破。而《关于金融支持小微企业发展的实施意见》则提出：积极发展小型金融机构，打通民间资本进入金融业的通道，建立广覆盖、差异化、高效率的小微企业金

融服务机构体系，是增加小微企业金融服务有效供给、促进竞争的有效途径。进一步丰富小微企业金融服务机构种类，支持在小微企业集中的地区设立村镇银行、贷款公司等小型金融机构，推动尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。这些思路的提出，一旦落实到管理政

只有具体有效的改革，才能产生真正的红利。利率市场化、贷款利率的放开，有利于银行开展客户竞争，提升服务水平，改善服务质量，降低企业成本。资产证券化的试点，可以充分有效利用金融资源，盘活资金存量，为经济发展注入金融创新活力。人民币资本项目可兑换在上海自贸区内先行先试，将开辟人民币资金跨境流动和离岸业务中心，有利于推动人民

服务于大目标并注重细节安排

定好金融操作政策。把稳健的货币政策坚持住、发挥好，合理保持货币总量，按照有保有压、有扶有控的原则，加大对先进制造业、战略性新兴产业、劳动密集型产业和服务业、传统产业改造升级等的信贷支持。支持调整过剩产能，对整合过剩产能的企业定向开展并购贷款，严禁对产能严重过剩行业违规建设项目提供新增授信。加大对“三农”和小微企业等薄

发挥民营金融和民间资本作用

弱环节的信贷倾斜，要求做到全年“三农”和小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、贷款增量不低于上年同期水平。这是金融政策支持、服务结构调整和转型升级的具体表现。

重视支持小微企业发展

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

注重实际效果，释放改革红利

企业发展的实施意见》，给小微企业发展带来了福音，尤其是确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的要求是具有实质性效果的利好措施。

其实，政府作风转变、工作效率提高，就是企业和社会成本的降低，新一届政府政策

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

小微企业发展的实施意见

小微企业发展的实施意见，提出了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标，同时还提出了“加快丰富和创新小微企业金融服务方式，着力强化对小微企业的增信服务和信息服务，积极发展小型金

跨境电子商务大有可为

邱乐

近来，我国跨境电子商务发展势头非常强劲。去年我国跨境网上交易额达到150亿美元，保持较高增速。一项最新研究显示，美国、英国、德国、澳大利亚和巴西五大跨境电子商务目标市场对中国商品的网购需求今年将达679亿元。

跨境电子商务发展的强劲势头，与其自身定位和市场需求相关。相较于传统外贸，跨境电子商务具有海量商品信息库、个性化广告推送、口碑聚集消费需求、支付方式简便多样等优势，并且面对的是全球，市场潜力巨大。对于客户而言，基于电子信息技术和经济全球化的发展，人们坐在家里的点点鼠标选择自己喜爱的商品，就可以通过跨境电子商务平台轻松地将其从国外带入自己家中，其便利和广应用性，让人们对于跨境电子商务的未来有很大的信心；对于企业来说，我国外贸的成本优势正在消失，企业可以通过互联网的创新模式，从在线供应链中获取新的生命力和利润空间。从这个意义上说，跨境电子商务不仅可以成为我国外贸创新的重要原动

力，也是企业扩大海外营销渠道，提升我国品牌竞争力，实现我国外贸转型升级的有效途径。

相较于传统外贸方式，跨境电子商务在交易方式、货物运输、支付结算等方面与传统贸易方式差异较大，还面临不少发展的瓶颈。近日，国务院办公厅转发商务部等部门《关于实施支持跨境电子商务零售出口有关政策》的意见，针对跨境电子商务发展过程中面临的报检繁琐、通关难、无税收优惠等问题，拿出一系列破解方法和支持政策，这将对促进跨境电子商务发展起到积极作用。当前和今后一个时期，还应在强化部门之间合作机制，保持电子商务有关的政策、法规和标准一致性、连续性上下功夫，特别要大力发展跨境电商综合服务，在信息服务的基础上向涵盖贸易信息流、物流、资金流的交易全流程跨境电子商务综合服务方向发展，从而有效促进跨境电子商务发展。

惠企业政策必须落实到位

赵昌海

最近，工信部中小企业发展促进中心首次发布的全国企业负担调查评价报告显示，74%的被调查企业反映税收负担比较重，税收优惠政策完全落实的有35.64%，不清楚相关惠企政策的企业高达50%左右。根据调研，近年来企业负担形式出现了一些新的变化，乱摊派、乱收费、乱罚款问题大幅减少，但与行政职能挂钩的各种服务收费却层出不穷。

实际上，近年来国家很重视减轻企业负担，出台了一系列惠及中小企业尤其是小微企业发展的税费政策，力度之大，含金量之高，是历史上少有的。今年年初，《国务院机构改革和职能转变方案》内容分解细化为72项工作任务，明确了负责部门和完成时限。通过实施简政放权，大幅减少行政干预，为解决企业负担问题使出了“关键一招”，一些深层次的矛盾和问题有望破解。但有了好政策还必须落实好，才能见到实效。这次调查通过企业的切身感受反映出，与国

务院大踏步简政放权、清费减负相比，一些地方政府落实惠企措施的进展并不快。因此，在希望国家出台的减轻企业负担政策措施方面，企业提出的建议内容既包括税收减免、简化审批、取消不合规的收费和摊派等，还提出了制定严格的规章制度和监督措施，让惠企政策得到落实。

把减轻企业负担落实到位，首先要从政策学习好贯彻好。减轻企业负担的政策涉及哪些方面，与本地区本部门相关的有多少，要心中有数。同时，还要把政策宣传好，让部门行业企业了解和研究这些政策，把政策用足、用好、用活。其次，各地区各部门要结合自身实际情况，尽快出台针对性强、操作性强的具体措施，形成政策合力，将之付诸实践。再次，要加大监督和检查力度。总之，政策措施落实情况，检验着地方政府的执行力。各地区各部门都应自觉站到全国发展大局的高度看问题，突破利益固化的藩篱，积极推动简政放权，减轻企业负担，优化投融资环境，为企业发展撑起一片“艳阳天”。

