天然橡胶产业调研 下

提升产业竞争力

本报记者 杜 芳 瞿长福

凌晨两三点，海南橡胶集团的胶林里亮起了星星点点的灯光，那是割胶工开始作业了。胶园里常有蚊虫滋扰，长期被叮咬，割胶工已经对蚊虫毫无感觉，直到早晨5点左右他们的割胶工作才结束。每年长达8个月天然橡胶的收获期，是割胶工最辛苦的时期。

我国是天然橡胶消费大国。去年，我国天然橡胶消费量高达400多万吨，约占全球的三分之一强，连续多年消费增幅在10%以上。近年来，市场上天然橡胶价格波动频繁，在一定程度上影响着我国天然橡胶的稳定供给。随着社会经济发展，我国对天然橡胶需求量不断攀升，稳定发展我国的天然橡胶产业具有重大意义。

突破北纬17度的奇迹

天然橡胶在我国发展起步并不容易。从国际公认的纬度区间来看，适宜种植橡胶的区域在北纬15度至南纬10度之间，北纬15度到17度之间为不宜植胶地区，17度以北不能植胶。

我国所处位置不适宜种植天然橡胶，但是，全球大约有5万多种工业制品以天然橡胶为原料或与其相关，天然橡胶属于不可替代性资源。由于天然橡胶是重要的战略物资，我国必须要发展自己的天然橡胶产业。

从上世纪50年代开始，在党中央“一定要建立我国自己的橡胶生产基地”的指示下，农垦系统历经千辛万苦，终于成功地大规模发展起我国的天然橡胶产业，不仅打破了当时国际上的封锁，而且成为目前世界上几大主要产胶国之一，创造了北纬17度以北植胶的奇迹。

50年代后期，我国大量引用国外优良品种，天然橡胶产业在六七十年代迅速发展，80年代中期我国胶树的平均单产就赶上了世界水平。进入新世纪以后，天然橡胶逐渐发展成为热区特别是山区农村的主导产业。

如今，我国已发展成为天然橡胶生产大国。2012年，我国植胶面积1695万亩，产量80.22万吨，据天然橡胶生产国协会统计，我国植胶面积居世界第三位，产胶量列世界第六位。与2001年同比，我国植胶面积、开割达到面积、总产量均有大幅度增加，分别增长80.11%、53.97%、68%。

大步向前“胶”虑重重

“去年我们这里的胶工平均每个月收入3500元，今年平均每月2500元左右，如果不是公司采取各项措施补贴胶工，部分胶工收入不足1000元。”海南橡胶集团龙江分公司雄鹰作业队队长王建浩说。

由于胶工劳动较艰苦、劳动报酬及福利偏低，劳动力短缺已成为制约天然橡胶生产的一个重要因素。一些胶工不愿继续从事橡胶生产，出现了胶工流失的现象，新的劳动力又补充不足，天然橡胶产业在一定程度上遭遇“后继无人”的尴尬。在龙江分公司雄鹰作业区，7月以来有6个胶工退出，留下6000多株橡胶树还没有人接管。据海南农垦反映，海南橡胶集团胶工缺口已超过2000人，几年之后谁来割胶将成为问题。

在劳动力成本上涨的同时，其他成本也在上涨。2009年至2012年3年间，海南省人均年平均工资涨幅47.3%，最低年社会保险费涨幅85.5%；橡胶专用肥价格涨幅13.6%；有机肥价格涨幅173%。此外，由于农垦体制改革，海南橡胶集团每年需要支付租金、综合服务费等费用。负担较重，造成橡胶生产企业经营压力较大。

胶价起伏不定是橡胶市场近年来的又一个突出问题。海南树生橡胶有限公司总经理莫庆达说，他每年要收5000吨左右的胶，但今年收得偏少，因为他心里没底。莫庆达告诉记者，去年底到今年上半年，胶价从4万元跌到1万元，胶价起伏太大，有时候一吨一天跌1000元。

橡胶是植胶区农民和农场职工的主要收入来源，胶价持续低迷导致胶农和胶工收入锐减。“目前的胶价已经跌破了成本价，不少胶农已经停割。”莫庆达说。

海南橡胶集团通过减少胶工上缴任务、增加补贴以及制定保护价等方式提振胶工的生产积极性。尽管如此，部分胶工仍然难以渡过眼前胶价低迷的难关。

虽然我国创造了在北纬17度以北植胶的奇迹，但是橡胶树的生长环境比较脆弱，冬春常有低温干旱灾害，夏秋又常遇台风，一旦橡胶林遭受损害，给胶农和企业都带来巨大损失。

“自然灾害给橡胶树造成的损失难以核算，因为橡胶树不仅有树木的价值，而且能带来30年的产胶量，折价标准不好制定。”海南橡胶集团负责人说。缺乏完善的保险机制，胶农只能通过其他手段规避风险，例如通过加大开采频率透支产量，通过增加种植密度，保证灾害过后还有可观的橡胶树数量。

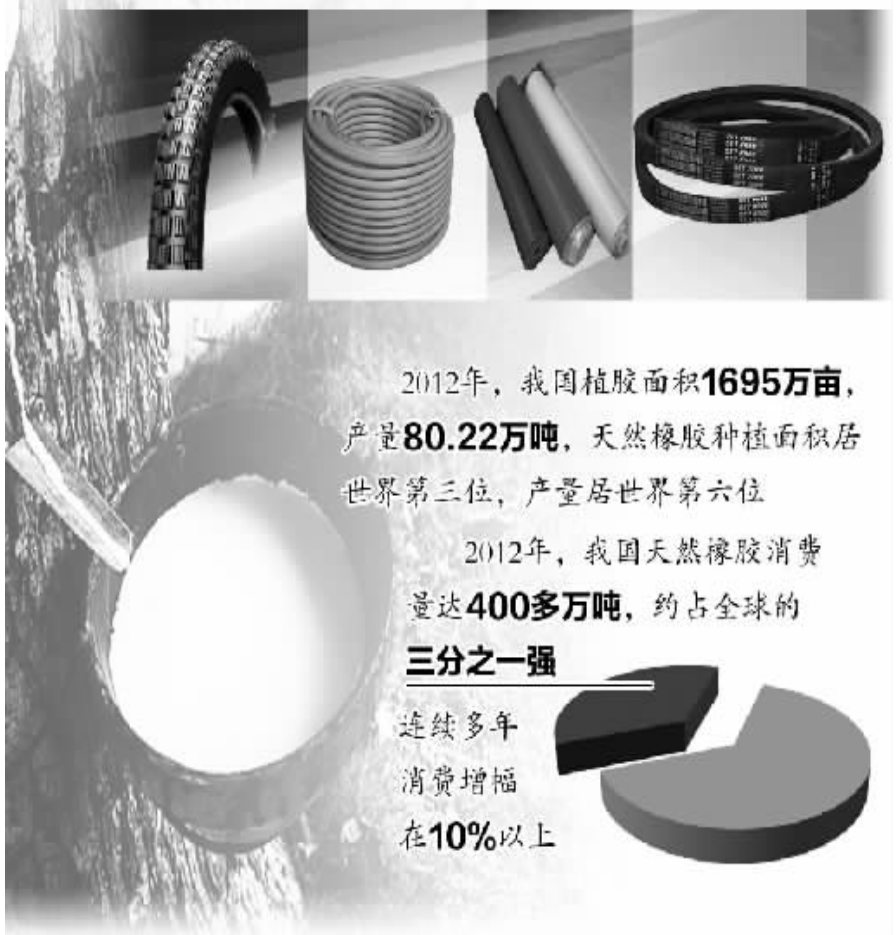
多方面提升产业竞争力

黄华孙是中国热带农业科学院橡胶研究所所长，从事橡胶研究大半辈子。在他看来，在我国这样的非传统植胶区发展天然橡胶，最重要的就是要有科技做支撑。“整体上看，目前我国的橡胶种植技术在世界上属于领先水平，尤其是非传统植胶区的速生丰产减灾技术在国际是领先的。”黄华孙认为，在科技扶持上我们应该进一步下功夫。

近几年胶价振荡，影响着胶农收益和种植热情。海胶公司龙江分公司副总经理周全告诉记者，橡胶是小宗农产品，全球产量和消费量大体稳定，如果适当出台调控政策，发挥的作用就很明显。比如当胶价跌到某一个平衡点时，政府适当收购，当胶价涨到某一平衡点时，适当出手，可以避免价格暴涨暴跌。

除了价格波动的风险，我国天然橡胶生产还面临着较大的自然风险。“橡胶树在生长7年至8年后才能产胶，在此期间，胶农不仅要投入管护成本，还要承担台风寒害等自然风险，有时自然灾害造成的损失是巨大的。”周全说，研究制定针对橡胶产业的特殊保险政策，对于保护这一产业意义重大。

此外，在世界贸易组织有关规则的框架下，我国可以不断完善财政、金融等扶持政策，提高我国天然橡胶产业抵御灾害的能力；可以对实施“走出去”战略的企业在金融、信贷等方面给予必要的优惠政策，提高对境外天然橡胶资源合作开发的能力。



慢生产与快发展

天然橡胶生产周期长，是慢生产经济作物，胶农种植天然橡胶需要投入7年至8年后才能见到经济效益。

胶农在胶价高涨的年头植胶，进行施肥、除草、管护，要承担7年至8年的纯投入，在此期间还需要承担台风等自然风险。即使到了天然橡胶的收获期，价格却未必如胶农所愿。如果连续多年胶价低迷，不少胶农就会砍胶种菜、瓜果、咖啡等其他作物。一旦橡胶树被砍，再发展又是一个七八年。因此，生产周期长的特性下，橡胶产业一不留神就会根基不稳。

对于我国供不应求的天然橡胶市场而言，橡胶产业需要加速发展，步伐越快越好。但是如果忽视天然橡胶的“慢”特性，缺少配套这种慢生产的具体政策措施，橡胶产业就不会实现“快”发展。

天然橡胶产业要加快发展，需要从“慢”处着眼。例如，可以加大对橡胶产业基础设施的投入，减轻胶农的投入压力；有关部门可以在胶价动荡的时候采取临时储备措施，帮助胶农度过市场低迷期。另外，天然橡胶产业政策的研究制定，产业规划的实施，项目的投入乃至对市场的调控等无一不需要从“慢”着眼，从长计议。

采访手记

防止价格大起大落

——访中国天然橡胶协会会长杨绍品

本报记者 杜 芳

多年来，我国一直是世界天然橡胶消费第一大国。近几年天然橡胶价格波动频繁，特别是今年以来胶价的大幅下跌，挫伤了胶农生产积极性，部分胶园出现胶工流失、生产投入不足等现象。我国天然橡胶产业如何实现持续健康发展？记者日前采访了中国天然橡胶协会会长杨绍品。

记者：最近，天然橡胶市场变化引人关注，请您介绍一下我国天然橡胶产业的发展状况。

杨绍品：经过60多年开发建设，我国天然橡胶产业取得巨大成就，一是形成了较为完善的、具有中国特色的天然橡胶产业体系；二是形成了适合我国区域环境、具有自己特色的天然橡胶栽培技术体系，天然橡胶生产技术达到世界先进水平。

从具体数字来看，我国天然橡胶规模化种植面积由1978年的451.5万亩增加到2012年的1695.88万亩，干胶产量由9.5万吨增长到80.22万吨，天然橡胶种植面积和产量分别位居世界第3位和第6位。

记者：目前我国天然橡胶产业面临哪些挑战？

杨绍品：主要是自然环境的制约。我国热区面积仅48万平方公里，适合橡胶树生长的区域更加有限，我国适宜植胶的土地面积约1500万亩，到2012年，全国天然橡胶种植面积已达1695.88万亩。我国是非传统植胶区，冬春常有低温干旱灾害，夏秋又常遇台风，自然灾害以及白粉病、炭疽病等较为严重。

其次，科研育种工作进展缓慢。橡胶树是多年生作物，常规育种周期长，影响了胶园更新换代速度和良种覆盖率的提升。再次，劳动力资源紧缺。天然橡胶属于劳动密集型产业，现在劳动力资源紧缺成为制约天然橡胶产业发展的重要因素。此外，市场风险加大。近年来国内外天然橡胶价格振荡幅度加大、频率加快，影响了胶农持续增收。价格暴涨时，部分产区砍掉其他经济作物大量改种橡胶树。然而天然橡胶非生产期长，加上割胶劳动强度大、技术性强，当价格暴跌时，又会出现疏于抚管、胶树割胶年限缩短等现象。

记者：我国天然橡胶市场消费情况如何？

杨绍品：上世纪90年代以来，世界著名轮胎企业纷纷到我国投资建厂，轮胎等橡胶制品出口工业加快发展，国内对橡胶制品的消费需求也在增加，我国成为世界最大的天然橡胶消费国。

2012年，我国天然橡胶消费量达410多万吨，占世界总消费量的36.8%。但国内总产量仅80多万吨，要进口天然橡胶约300多万吨(含133万吨复合胶)，其中来料加工方式进口的约占85%。

我国天然橡胶生产仍有较大增长潜力，只要巩固现有种植面积，加强建设和管理，随着几百万亩新胶园陆续开割，国内天然橡胶产量还将出现较大增长，预计2020年天然橡胶产量有望超过100万吨，加上“走出去”等方式，国产天然橡胶能满足国民经济基本需求。

记者：目前天然橡胶市场价格总体处于低位，您对下一阶段市场走势怎么看？

杨绍品：目前的市场价格已经给我国三大植胶区带来困难，例如很多民营胶园暂时停割，农垦出现了割胶工荒。进入4季度后，国内橡胶主产区将陆续进入停割期，而汽车轮胎又进入传统的销售旺季，供大于求的矛盾将有所缓解。

天然橡胶作为大宗国际商品，市场价格完全与国际市场接轨，要从两个方面做好工作：一是加强胶园管理，提高产量、降低成本、增加效益。二是加强市场监测预警，通过适时实施国家收储、企业商业收储等措施，缓解市场供求矛盾。

记者：我国天然橡胶从无到有，与国家的扶持政策密切相关，这方面有哪些经验，下一步扶持天然橡胶产业应该从哪些方面着手？

杨绍品：我认为主要经验一是重视规划引导。2007年，农业部编制出台了《天然橡胶优势区域布局》，明确海南、云南、广东三大天然橡胶种植优势区域和天然橡胶产业主要目标、主攻方向、建设重点。二是扶持政策不断完善。“十一五”以来，科研投入力度不断加大，同时加大了种质资源保护、苗木繁育基地建设和生产基地建设力度，割胶工也纳入阳光工程培训目录，良种补贴、保险保费补贴等政策基本覆盖优势植胶区。三是健全完善体制机制。

根据这些经验，我们建议，一是要抓紧出台天然橡胶生产基地建设规划，对天然橡胶产业进行总体部署。二是建设稳定的天然橡胶生产基地。鉴于目前国内老旧低胶园较多、良种覆盖率不高的现状，建议提高天然橡胶良种补贴标准，加快天然橡胶良种繁育基地建设，加大对天然橡胶新垦种植、胶园更新、胶园道路等基础设施的财政经费投入和银行贷款贴息扶持，运用先进的育种、种植、管理技术改造中低产胶园，建成一批稳产高产、可持续发展的天然橡胶园。三是加大科技创新支持力度。四是建立储备调节机制，防止价格大起大落。

基层连线 JICENGLIANXIAN

甘肃静宁——

低产田变粮仓

本报记者 李琛奇 通讯员 李娟淑

甘肃省静宁县地处六盘山麓以西，全县147万亩耕地中85%以上是山地，是典型的靠天吃饭农业县。为改变广种薄收的农业生产状况，静宁大力引进推广旱作农业新技术，推动农业发展。

2005年，静宁县引进全膜双垄沟播栽培技术，这项技术具有较好的集雨保墒作用，增产效果明显。当年，对这项技术开展试验的19.5亩玉米获得丰收，平均亩产达到560.4公斤，较当地半膜玉米增产19.2%。

2007年，静宁遭遇特大旱灾。在土壤墒情极差的情况下，静宁南部及中北部9乡镇推广全膜双垄沟播技术种植的17000亩玉米和5000亩马铃薯仍获丰收。全膜玉米平均亩产697.7公斤，较半膜玉米增产57.9%；全膜马铃薯平均亩产2560公斤，较露地马铃薯增产38.4%。

现在，静宁已将全膜双垄沟播栽培技术的推广面积由2008年的10.03万亩增加到去年的60.5万亩。

静宁县农牧局局长柴福喜给记者算了一笔账：2012年27万亩全膜玉米平均亩产760公斤，较半膜增产184公斤，总增产4975.36万公斤；33.5万亩全膜马铃薯，平均亩产1768公斤，较露地马铃薯增产260.5公斤，总增产8718.9万公斤。

柴福喜说，继引进全膜双垄沟播栽培技术之后，2008年，静宁又引进小麦全膜覆土穴播栽培技术。当年秋播示范22亩取得成功后，全膜覆土穴播小麦种植面积逐年增加。去年16.07万亩全膜覆土穴播小麦较露地小麦亩均增产152.8公斤，总增产2.5万吨。

全膜双垄栽培技术是甘肃农技人员经过多年实践探索出来的旱作农业技术，具有集雨保墒、抗旱保苗、提温促熟等效果。静宁县红寺乡文坪村村民文兆忠说：“因为干旱，过去即使遇上好年份，山地农田亩产也就几百斤，现在推广全膜种苞谷，亩产能达到1500斤左右。”

静宁县农机推广中心主任刘文乾告诉记者，全膜双垄沟播栽培技术的推广，不仅增加了粮食产量，而且使用这一技术种植玉米产生的大量鲜秸秆为发展畜牧业提供了充足的原料。依托全膜玉米种植面积大、秸秆资源丰富的优势，静宁县建成规模养殖小区40个，新建养牛示范村4个，发展养牛示范户400户，建成万头养牛乡2个，肉牛饲养量达到13.3万头。去年全县畜牧业总产值达到2.3亿元。静宁县县长徐毅说，全膜覆盖双垄栽培技术在静宁干旱山区的大面积推广，实现了粮食、秸秆双丰收。

据了解，今年，静宁县在24个乡镇推广种植全膜双垄沟播玉米60万亩，在16个乡镇推广种植全膜覆土穴播小麦31万亩，有力地促进了全年粮食稳产增产。

《太湖流域水功能区管理办法》印发

本报讯 记者张雪报道：水利部近日印发实施《太湖流域水功能区管理办法》。这是水利部首部印发的流域性水功能区管理规章，标志着太湖流域水功能区的监督管理进入新阶段。

《办法》主要定位于规范水行政主管部门对水功能区监督管理行为、加强水功能区监督管理、明确水功能区监督管理责权等。在《水法》、《太湖流域管理条例》、《水功能区管理办法》等有关法规基础上，《办法》对太湖流域水功能区管理涉及水行政主管部门的相关事项进行了逐一细化、落实，并将太湖流域水功能区管理实践中的一些好的做法进行了归纳、规范。

此次水利部印发实施《太湖流域水功能区管理办法》，将进一步有力促进太湖流域的水功能区监督管理工作，积极推动太湖流域水功能区水环境好转，积极探索水功能区管理方面的做法和经验，为加强全国水功能区管理提供参考。

北京建成235个农田节水示范基地

本报讯 实习生潘冰晶报道：截至今年8月底，北京市农业技术推广站共建立高标准农田节水示范基地235个，面积20.4万亩，涵盖小麦、玉米、设施蔬菜、食用菌、果树等作物，实现节水1133万立方米，以居民年人均用水30立方米计，可满足38万市民一年的生活用水需要。

据了解，经过多年的技术引进、研发、集成和示范，北京市农业技术推广站已形成了一整套涵盖京郊主栽作物的农业节水技术体系。近年来，北京市农业技术推广站将信息技术、物联网技术与农业节水技术相结合，建立了一批自动化灌溉施肥示范区，有力地推进了都市型农业的发展。

江苏省兴化市是我国河蟹的主产区，养殖面积达70多万亩，是当地农民增收致富的主要途径之一。图为江苏省兴化市竹泓镇金香来河蟹养殖基地的工作人员正在展示丰收的河蟹。 本报记者 吉蕾蕾摄

本版编辑 李 亮