



浙江丽水：打出“生态养老”牌

本报记者 黄 平 实习生 陈逸宁

发展

青山绿水是丽水的名名片。如何把“绿水青山”变为“金山银山”？丽水的眼光瞄准了生态休闲、养生养老。数据显示，目前我国老年人的年消费需求已达1万亿元以上规模，而实际供应不足1000亿元。

“发展休闲养生养老经济，丽水的条件得天独厚。”浙江省丽水市市长黄志平分析起丽水的比较优势如数家珍——山好，森林覆盖率80.79%，是全国少有的高覆盖率地区之一；水好，全域基本都是一、二类水质，自然山水的各项指标均符合世界卫生组织确定的长寿地区优质饮用水标准；空气好，空气质量优良天数每年一直保持在360天左右，空气中的负氧离子含量特别高，平均达到3000个，全市9个县(市、区)生态环境质量全部进入全国50强。

“丽水的科学跨越，就应该从这里破题。”市委书记王永康告诉记者，分析自身条件，挖掘区位、空间、文化等比较优势，丽水最终选择了“生态休闲，养生养老”发展战略，“秀山丽水、养生福地、长寿之乡”成为丽水区域发展的独特定位。

2011年6月，丽水发布“生态休闲养生(养老)经济发展规划”。按此规划，丽水将加大交通等基础设施建设和人力资本投入，以大型旅游景区与养生(养老)基地建设为切入

丽水地处浙江西南，是经济发展相对滞后的一个地级市。然而，绝佳的生态环境赋予了丽水与众不同的发展之路。当地立足科学发展顺势而为，将生态优势转化为经济优势，打响了“生态养生”这一品牌，昔日的弱势地区如今成了“养生福地”，在全国280多个地级市中，首获“中国长寿之乡”殊荣。

点，以居民养老服务网点为支撑，重点培育休闲养生服务业，带动生态农业和养生养老用品制造业等相关产业的发展，把生态休闲养生旅游业打造成丽水的“第一支柱产业”。

突破

穿行在丽水的绿水青山之间，记者发现，围绕生态休闲、养生养老，各个县市依托当地资源、产业、历史、民俗、人文等特色优势，正扬长避短、错位发展。龙泉市打造国内生态休闲养生养老经济强市；云和县构建独具特色的“中国童话休闲养生城”；畲族自治县景宁强化“神奇畲乡、养生福地”的区域定位，创建全国惟一畲族特色生态休闲养生养老福地……

丽水“养生办”专职副主任王平告诉记者，丽水正在构建“1385”生态休闲养生养老

体系。其中，“1”是明确“一个目标”，打造山水型中国养生养老第一市；“3”是建设“三大平台”，即休闲旅游景区、养生养老基地、一批养生乡村；“8”是发展“八大行业”，包括生态休闲旅游业、生态养生农业，以及与养生养老相关的医疗健康管理、教育培训等；“5”是形成“食养、体养、水养、药养、文养”共同发展的特色品牌格局。

发展休闲养生养老经济，丽水特别注重建设旅游景区的养生(养老)基地和乡村养生基地，将养生设施和服务融入到景区，使之变成一个综合体。至于乡村养生养老基地，丽水有许多乡村，自然条件优越，民俗和农耕文化丰富多彩，产业发展前景诱人。

如今，丽水的旅游形态正由观光旅游转向休闲旅游。今年春节期间，上海、杭州等地游客携家带口来此过年，仅遂昌一县就涌入

8000多人，“农家乐”家家爆满。去年全市旅游接待总人次2700多万，收入155亿元。

成效

根据第六次全国人口普查数据，丽水人口平均预期寿命为78.33岁，比全国平均水平高3.5岁；到2012年底，丽水有80岁及以上高龄老人67223名，占户籍总人口的2.56%；百岁及以上老人184人。

数字体现了丽水生态养生养老的成效。以莲都区为例，作为丽水市行政机构所在地，莲都区的总体规划是探索能够为老年人提供个性化居住条件和人性化服务内容的新型养生养老模式——养老基地。位于碧湖镇的“处风荷谷”就是其迈出探索步伐的第一步。据介绍，“处风荷谷”新型养老模式采用会员制，产权不分割。

在养生养老基地建设上，丽水市谋划了70多个项目开发区块，空间布局明确，梳理项目136个，总投资1060亿元。今年，全市已启动养生养老基地项目43个，投资480亿元；目前已建成“养老乡村”27个，4年之后将达到100个。

为抢占国内休闲养生养老产业的制高点和话语权，丽水市已与中国社科院等权威机构开展合作，着手研究编制生态休闲养生养老城市指数标准、养生养老基地建设标准和运营服务标准等。

视线

从“重审批”到“严监管”

张蔚蓝

按照《国务院机构改革与职能转变方案》，今年年底，民间组织的双重管理制度将正式画上句号，而代之以直接登记管理制度。数据显示，2012年与2011年相比，民间组织数量增加了3.7万个，民间组织总数达到49.9万个，2012年的年度增长率更是达到8.1%。“民间组织增长速度的大幅攀升，充分说明以广东等地为代表的全国范围内10余个省市的直接登记管理制度改革探索取得了切实成效。”中国社科院“民间组织与公共治理研究”课题组近日发布的研究报告得出这样的结论。

民间组织双重登记管理制度改革带来的最大挑战，将是如何进行有效监管。在从事前审批变为事中事后监管的过程中，“放”和“管”要同步推进，通过“放”激发社会活力，同时通过加强事中事后监管，扭转监管不力、监管不到位的局面。

政府在给予民间组织发展空间、成长资源和充分信任的同时，还须依法严格监管；强化和提升政府的监管能力，要求政府改变和创新监管方式，明确监管责任主体，构建以登记管理部门行使登记监管职责、各业务部门各负其责的监管体系。

建立这样的民间组织监管体系，首先要转变工作理念，即从“重审批”到“严监管”、从重权力到重责任、从重直接管理到间接管理，放松登记的同时更要严格监管，加强监管队伍建设。同时，要完善各领域、各环节的监管制度，弥补以往的监管漏洞和制度缺失。

例如，有些海外注册、境内活动的“离岸社团”，利用境内外的管理差异和信息上的不对称，打着社团的旗号在境内干着牟利的勾当，扰乱了行业秩序。治理这些“离岸社团”的当务之急，就是抓紧制

定和完善相关法规，依法将其纳入监管范围。此外，要加强行业自律和自我监管，探索以社团社途径，可以通过购买服务等方式发挥一些联合性和枢纽型民间组织的行业自律和监管作用；调动社会监督力量，建立监管的多方参与机制，搭建参与平台，充分发挥各类社会力量的立体化监督作用，让民间组织接受来自全社会的更广泛、更全面、更深入的监督。这是因为对民间组织最有效的监管并非政府的行政监管，而是广泛的以公民为主体的社会监督和舆论监督。

这样，在降低门槛的前提下，从“重审批”到“严监管”，将政府的依法监管、民间组织自身的自律管理和行业监管、社会舆论与公众监督有机结合起来，所形成的综合监管合力，将共同促使民间组织在充分竞争中发展壮大。

课堂里的创业梦

浙江义乌工商学院里有一所创业学院,在这里,学生们人人是网店老板,通过经营所获的网店信誉可以折算成学分。

据义乌工商学院介绍,2013年拥有2400多名毕业生,就业率达97.62%,约有15%的学生通过教育部门的创业认定,其中部分毕业生在本科阶段的创业过程中年销售额就已达数千万元。



左图 陈东丽, 1994年出生,浙江义乌人,2012年入学,现经营一家女装网店。

何璐璐摄



上图 王鹏,1993年出生,江苏连云港人,2011年入学,现拥有数家网店,经营帽子、皮带等,一年的营业额为200万元左右。

鞠焕宗摄(新华社发)

“向人民报告,请群众评议”

——河南汝南县制度化召开群众座谈会问政于民

本报记者 王伟

“我们学校前面的那段路年久失修,路面坑坑洼洼,许多地井的盖板已破损,存在很大的安全隐患,希望县领导多关注,保障学生行路安全。”

“学生安全无小事,这条路属汝宁街道管辖,希望街道领导会后尽快研究,联系相关部门,给孩子们修条宽阔平坦的路。”

……

9月3日,在河南省汝南县2013年上半年9项系统工程进展情况汇报暨社会各界群众座谈会上,除了汇报上半年各项系统工程进展情况,对上次群众座谈会上提出的城区内公厕管理、农村低保发放不公

平等20多条意见建议的办理情况一一作出答复外,县委领导还针对当天与会群众代表提出的城市用水用电、城区电线杂乱等新问题进行了现场处理。

“这是汝南县召开的第八次社会各界群众座谈会,对全县各级干部而言,报告会犹如考评会,让大家倍感压力的同时,也促使我们改进工作作风,提高工作效率。”县长刘艳丽说。

“向人民报告,请群众评议”,在汝南已经形成了一种制度。2009年以来,汝南县立足实际,在充分征求群众意见的基础上,把全县工作概括为9项系统工程,将每

项系统工程具体细化到80多项工作,每项工作都有县主要领导分包负责,追踪问效,并在每半年召开一次的社会各界群众座谈会上向全县人民公开述职,接受群众的公开评议,充分征求社会各界群众的意见建议,真正做到问政于民,问需于民,问计于民。

对于群众提出的每一条建议和意见,县里都指派专人做好记录,由县委督查室负责督查办理。3年来,该县共征集意见建议1300多条,群众反映强烈的汝河水系综合治理、天中山文化园建设、背街小巷脏乱差等问题都已得到很好的解决。

邮寄一片爱心 温暖贫困母亲

本报记者 苏琳

前不久,辽宁省抚顺市突降暴雨。洪水卷走了北三家村曾国清家的200多头猪,损失巨大。这可愁坏了这位养猪致富女能手。

9月4日,辽宁省妇联将一份“母亲邮包”送到曾国清家中。“洪水无情,但我却感受到了‘娘家’的温暖。下一步,我还要养猪,而且还要带领更多的姐妹发展养殖业、脱贫致富。”收到邮包,曾国清颇为动情。

“邮寄一片爱心,温暖贫困母亲。”2012年5月,中国妇女发展基金会发起“母亲邮包”项目,倡导社会公众关爱自己母亲的同时,把爱送给更多的母亲和家庭,让贫困母亲充分感受社会的温暖。

据介绍,“母亲邮包”分为100元的“母亲贴心包”和200元的“母亲暖心包”两种,每种邮包内有近20种贴近贫困母亲需求的日常生活用品。“母亲邮包”以中国邮政开启的邮政绿色通道为服务支撑,依托分布全国的3.6万个邮政网点,通过“一对一”的捐助模式,准确递送至贫困母亲手中。

“倡导人人公益,为公众提供一个便捷透明的公益平台,营造高透明、具有良好公信力的慈善环境。通过为贫困母亲提供一些生活必需品,切实帮助贫困母亲解决生活中的一些实际困难,提高她们的安全健康意识,让她们感受到社会的温暖,促进社会和谐。”全国妇联副主席、中国妇女发展基金会副理事长甄砚说。

“母亲邮包”公益项目启动实施一年多来,共接受社会各界捐赠善款4000余万元,在内蒙古、四川、青海、云南、西藏等20多个省市区发放母亲邮包30余万个,惠及30余万个贫困母亲及家庭。

快讯

第二届中国“慈展会”在深圳举行

本报讯 由民政部、国资委、全国工商联、广东省人民政府和深圳市人民政府联合主办的第二届中国公益慈善项目交流展示会,日前在深圳举行。展会以“慈善,让中国更美丽”为主题,汇聚了中外具有影响力的828个公益慈善机构和项目参展,其中包括联合国开发计划署、比尔及梅琳达盖茨基金会等30家国际机构。同时,一批企业及所在地方政府也积极参展。展会打破了以往以界别或地域划分展位的惯例,推出了八大主题展区,分别聚焦救灾救助、社会组织、企业社会责任、基金会、国际合作、慈善金融、媒体创新、生态公益等中国慈善领域最受关注的议题。慈展会期间,还举办了多场公益研讨会、公益体验活动等,并举行了中国慈善公益项目大赛。

(金 征)

保健食品委托生产拟备案管理

本报讯 国家食品药品监督管理总局日前就《保健食品委托生产管理规定(征求意见稿)》公开征求意见。按相关规定,保健食品委托生产拟实行备案管理,《保健食品批准证书》持有者(委托方)提交产品批准证书和企业营业执照或合法登记的证明文件复印件经所在地省级食品药品监管部门出具相关证明文件后,可以将产品委托给具有相应生产条件的保健食品生产企业(受托方),并经受托方所在地省级食品药品监管部门备案后组织生产。其中,委托方需具有与产品质量控制相适应的质量管理制度和体系,并负责委托生产保健食品的产品质量安全;受托方应具有与受托生产保健食品的原辅料、中间产品、成品质量标准检验要求相适应的检验能力,以及完善的可追溯的产品生产质量管理体系,并保证其生产符合保健食品良好生产规范,承担相应责任。

(梁 兰)

“邻居节”提升城乡文明

本报讯 山东省济宁市市中区第八届“运河之都邻居节”日前开幕。“邻居节”以提高群众文明素质,城市文明程度和群众幸福指数为目标,围绕“喜迎省运会,健康新生活”、“邻里一家亲,生活更温馨”、“中区是我家,美丽靠大家”、“服务献真情,干群心连心”、“争做文明人,共建文明城”五大篇章,开展丰富多彩的系列主题活动。据介绍,自2006年举办首个“运河之都邻居节”以来,通过这一活动弘扬中华民族优秀传统文化和志愿服务理念,引导居民树立以社区为家、以社区为荣、与社区共进步的思想,对增强居民对社区的归属感和认同感,全面提升城乡精神文明建设水平起到了积极作用。

(张 辉)

本版编辑 姜天骄