

## 《理性看 齐心办——理论热点面对面·2013》连载 ⑨

2013年7月,电影《周恩来的四个昼夜》在各地热映。影片生动讲述了1961年经济困难时期,周恩来同志在河北武安伯延公社调研的4个难忘昼夜,成功塑造了老一辈革命家深入体察民情、关心群众疾苦的艺术形象,折射了共产党人坚持真理、实事求是、与群众同甘共苦的优良作风,给人以深深的震撼和感动。

人心向背看作风。作风是党的生命,关系党的生死存亡,关系国家前途命运。眼下,一场剑指作风积弊的党的群众路线教育实践活动,正在全党深入开展。中央政治局率先垂范,各级党组织和广大党员干部积极参与,一股简、实、勤、廉的新风扑面而来。“打铁还需自身硬”,作为“中国号”巨轮的掌舵者,我们党只有靠优良作风才能把人民凝聚起来,汇集起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

## 一、当前干部作风状况怎么看

作风看似无形,却又无处不在。老百姓认识和评判一个政党,最直接、最有力的依据就是其作风。革命战争年代,“日穿草鞋,夜打灯笼”的苏区干部,唤起了工农千百万;“三大纪律、八项注意”的长期锤炼,锻造出一支所向披靡的人民军队。当年,解放军进入大上海时,指战员们不扰民,和衣而卧露宿街头,深深震撼了惯见官骄兵逸的上海市民,使新政权迅速站稳了脚跟。毛泽东一句“用延安作风打败西安作风”,道出了共产党人创造历史的奥秘。

改革开放以来,我们党把作风问题摆在关系党生死存亡的高度来认识,采取一系列重大举措,坚持不懈抓作风建设。这些年来,先后开展整党、“三讲”教育、保持共产党员先进性教育、深入学习实践科学发展观等重大活动,不断增进了党群、干群之间的感情,保持了党同人民群众的血肉联系。党的十八大以来,新一届中央领导集体坚决果断刹风整纪,从出台八项规定切入,中央政治局以身作则,发挥示范效应,各级党组织迅速跟进,促进了党风政风转变,带动了社会风气好转。

## 深度解读

## 八项规定的主要内容

- 1.要改进调查研究,切忌走过场、搞形式主义;要轻车简从、减少陪同、简化接待。
- 2.要精简会议活动,切实改进会风;提高会议实效,开短会、讲短话,力戒空话、套话。
- 3.要精简文件简报,切实改进文风,没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。
- 4.要规范出访活动,严格控制出访随行人员,严格按照规定乘坐交通工具。
- 5.要改进警卫工作,减少交通管制,一般情况下不得封路、不清场闭馆。
- 6.要改进新闻报道,中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道,进一步压缩报道的数量、字数、时长。
- 7.要严格文稿发表,除中央统一安排外,个人不公开出版著作、讲话单行本,不发贺信、贺电,不题词、题字。
- 8.要厉行勤俭节约,严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

从总体上看,当前广大党员干部的作风主流是好的,对此应充分肯定。在今天的中国大地上,“白加黑”、“五加二”的基层干部,扎根农村的村官、为民生难题夙兴夜寐的领导干部……他们赓续和弘扬着党的优良作风,成为党群干群关系的“压舱石”。“人民的好村官”沈浩、“巴山红叶”王瑛、坚守共产党人精神家园的杨善洲、用生命托起战机的罗阳……他们的事迹,生动诠释了共产党人的高尚亮节。

同时也要清醒看到,世情、国情、党情正在发生深刻变化,党所处的历史方位和执政条件、党员队伍构成都发生了重大变化。现在,我们党已经拥有8500多万党员,规模数量大,成员分布广,新鲜血液多,来自国内外的风险挑战严峻,考验前所未有,党内脱离群众的现象大量存在,一些问题还相当严重。这些问题,集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。

一是形式主义。一些地方的干部成天赶“秀场”,挂横幅、登台面、上镜头。一些地方的干部埋头于文山会海,迎来送往、检查评比、总结汇报,“认认真真走过场,扎扎实实做样子”。有的干部下基层调研走马观花,坐在车上转,隔着玻璃看,只看“门面”和“窗口”,不看“后院”和“角落”。更有一些地方搞不切实际的高指标、搞虚报浮夸的假政绩,搞沽名钓誉的形象工程,形式主义作祟结出的恶果只能由群众来“埋单”。

二是官僚主义。一些干部脱离实际、脱离群众,高高在上、漠视现实,对人民群众的疾苦或心中无数或视而不见,麻木不仁、置若罔闻。一些干部官气十足,唯我独尊,专横跋扈,听不得不同意见。一些干部遇事推诿、怕担责任,办事拖拉、敷衍塞责,门难进、脸难看、话难听、事难办。还有一些干部,眼里只有领导没有群众,对上曲意逢迎,对下吆五喝六,“不怕群众意见大,就怕领导印象差”。

三是享乐主义。一些干部意志消沉、信念动摇,认为“理想是空的,政治是假的,吃喝玩乐才是真”。他们奉行及时行乐的人生哲学,“今朝有酒今朝醉”、“人生得意须尽欢”,追求

打铁还需自身硬  
——干部作风怎么改进

吃得好、玩得痛快、住得舒服,享受所谓的“人间乐趣”。一些干部为了追求“舒适”目标,不惜铤而走险,大肆索贿受贿,最终沦为人民的罪人。

四是奢靡之风。在一些干部心中,艰苦奋斗已渐行渐远,群众观念日渐模糊,甚至完全淡忘。一些地方的楼堂馆所,搞得富丽堂皇,吃喝玩乐一应俱全,铺张浪费、挥霍无度。有的干部要求超规格接待,住豪华酒店,吃山珍海味,喝美酒佳酿。有的干部在高档场所、名山秀水流连忘返、乐不思蜀。还有的地方财政经费也敢拿来乱花,甚至扶贫款项也敢拿来挥霍,奢靡之风之盛、之甚让人瞠目结舌。

“四风”问题损害党的形象,违背党的性质宗旨,群众深恶痛绝。虽然发生在少数干部身上,但如果任其传播泛滥,就会像无形的墙隔开党和群众,像锋利的刀割裂干群之间的信任,必须采取有效措施加以解决。

## 二、为何要开展群众路线教育实践活动

毛泽东同志说过:“房子是应该经常打扫的,不打扫就会积满了灰尘;脸是应该经常洗的,不洗也就会灰尘满面。我们同志的思想,我们党的工作,也会沾染灰尘的,也应该打扫和洗涤。”现在,我们在全党开展群众路线教育实践活动,就是要清除作风之弊、洗净行为之垢,确保党的肌体健康,密切党群干群关系。

这次教育实践活动,是党的十八大作出的一项重大决策。十八大后,新一届中央领导集体制定并带头落实关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,有力推动党风政风改进,同时为开展教育实践活动作了思想动员、工作准备和行动示范。前不久,中央专门下发文件,召开工作会议,对活动进行了全面部署。这次活动对于促进党的作风建设,增强党的创造力凝聚力战斗力,促进全党同志以全新面貌开展工作、担当使命,具有十分重要的意义。

开展教育实践活动,是凝聚实现“两个100年”目标和中华民族伟大复兴的战略之举。十八大提出,在党成立100周年时全面建成小康社会,在新中国成立100周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。十八大之后,习近平总书记又提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。实现这样的目标和梦想,关键取决于我们党,取决于党的力量,党的力量从哪里来?就是从群众中来。中国梦归根到底是人民的梦,要让梦想成真,人民是永远的靠山。这次活动,就是要以好的作风调动人民群众的积极性主动性创造性,提振精气神,拧成一股绳,筑起实现中国梦的“铜墙铁壁”。

## 2013年3月中央纪委通报违反八项规定的六起典型案例

- 1.海南省琼中县财政局长用公款宴请个人朋友等,被免去党内和行政职务,由本人上缴招待费用;
- 2.珠海金融投资控股有限公司借召开银企合作交流座谈会之机用公款大吃大喝,总经理受到党内警告处分,并免去职务,责令参会者自负超标费用;
- 3.陕西省白河县县委书记违规借用越野,受到党内警告处分,有关责任人受到追究;
- 4.江苏省无锡市无锡新区鸿山街道组织80余名干部赴厦门召开务虚会,参观景区,街道党工委负责人受到撤职党内职务处分,并责令参会者全额承担外出费用;
- 5.湖北省赤壁市地税局“两节”期间乱发物资补助,局长受到党内严重警告处分和行政记过处分,相关责任人受到追究,所发物资补助已全部清退;
- 6.江西省上饶县清水乡前汪村利用村委会新办公场所搬迁之机,大摆宴席,清水乡党委书记、乡长被免职处理,前汪村党支部书记受到撤职处分。

开展教育实践活动,是保持党的先进性纯洁性、巩固党的执政基础执政地位的重大举措。得民心者得天下,失民心者失天下。党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有,而人民是最根本的影响“因子”。党的先进性根本体现在为了人民,党执政的根基在于人民。联系人民鱼得水,脱离群众树断根。这次活动,就是要为把民务实清廉的价值追求,植根于全党同志的思想和行动中,始终同人民心连心、同呼吸、共命运,使我们党永葆先进性,使党的执政地位安如泰山、坚如磐石。

开展教育实践活动,是解决群众反映强烈的突出问题的有力抓手。群众的眼睛是雪亮的。党员干部身上的问题,群众看得最清楚、最

有发言权。“形式主义烦死人,官僚主义压死人,享乐主义毒害人,奢靡之风腐化人”,这个顺口溜道中了作风顽疾的“穴位”。这“四风”问题,社会影响恶劣,群众反映强烈,是横在党同人民群众之间的“无形之墙”。群众的意见是改进的方向,群众的需要是工作的目标。这次活动,就是要切实解决“四风”问题,进一步密切党同人民群众的血肉联系,以作风建设的实际成效赢得民心。

按照中央部署,这次教育实践活动,从2013年下半年开始,计划用一年左右的时间,自上而下分两批进行。教育实践活动,将通过学习教育、听取意见,查摆问题、开展批评,整改落实、建章立制这三个环节,达到党员干部思想进一步提高、作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,为民务实清廉形象进一步树立的目标。眼下,第一批教育实践活动正在259个单位扎实开展。

## 三、如何解决群众反映强烈的突出问题

“最期盼的是解决问题,最担心的是形式主义。”这是许多人对这次群众路线教育实践活动的心声。群众的担忧不是没有道理的。能不能打消这个疑问,关键还是要看能不能找准问题、真解决问题。如果只是走个过场、做个样子,问题还是一大堆,这样就不能取信于民,反而会失信于民。

## 知识点

## “照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求

照镜子,主要是以党章为镜,对照党的纪律、群众期盼、先进典型,对照改进作风要求,在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。

正衣冠,主要是按照为民务实清廉的要求,勇于正视缺点和不足,严明党的纪律特别是政治纪律,敢于触及思想、正视矛盾和问题,从自己做起,从现在改起,端正行为,自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理,把党纪国法紧一紧,保持共产党人良好形象。

洗洗澡,主要是以整风的精神开展批评和自我批评,深入分析发生问题的原因,清洗思想和行为上的灰尘,保持共产党人政治本色。

治治病,主要是坚持惩前毖后、治病救人方针,区别情况、对症下药,对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对不正之风和突出问题进行专项治理。

开展教育实践活动,目的就是要在解决党性党风问题上取得突破。这次活动为时一年,具体到一个地方或单位也就三个月来月,可能一下子就把所有矛盾和问题都解决掉。因此,中央决定把这次教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上,集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。为什么要聚焦到“四风”上呢?因为这“四风”看得见、摸得着,是当前作风建设中最具普遍性的问题,是老百姓直接看在眼里,反映最为强烈的问题,也是迫在眉睫、非解决不可的问题。

集中解决“四风”问题,既要触及思想灵魂,又会涉及具体问题。在教育实践活动中,应着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,对与民争利、损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理,切实解决作风不实、不正、不廉的问题,使广大党员干部的作风有一个大的改观。

一是认识到位。思想是行动的先导,认识不深刻,行动难持久。在教育实践活动中,一些人还存在模糊认识和思想障碍,有的对作风方面存在的问题见怪不怪;有的有畏难情绪,认为作风问题积习难改;有的心存侥幸,企图蒙混过关;等等。有这样的思想作怪,怎么能真正解决问题呢?必须充分认识“四风”问题的严重性和危害性,“四风”问题违背党的性质宗旨,是损害党群干群关系的重要根源,任其蔓延开来,党就会失去血脉、失去根基、失去力量,后果不堪设想。应当看到,中央对改进作风的态度是严肃的、决心是坚定的,人民群众对这次活动也抱有很高的期待。每个党员干部都应在思想上警醒起来,坚决克服轻视的思想、观望的心理、敷衍的态度,甚至与己无关的想法,以“战斗的姿态”投入到教育实践中来。

二是动真碰硬。世界上怕就怕“认真”二字,共产党就最讲“认真”。解决“四风”问题,

重要的是对准焦距、找准穴位、抓住要害、敢于交锋。必须按照以整风精神开展活动的要求,敢于抛开面子、揭短亮丑,把问题一一找出来,真正号准血脉、找到病灶。应抓住主要矛盾,什么问题突出就着重解决什么问题,什么问题紧迫就抓紧解决什么问题,制定整改任务书、时间表,拿出符合实际、针对性强的举措。发扬“钉钉子”精神,以持之以恒的态度和锲而不舍的韧劲,打持久战、啃硬骨头,一个问题一个问题解决,真正取得实实在在的成效。不论哪个环节,都不能避实就虚、避重就轻,防止查找问题蜻蜓点水、剖析原因隔靴搔痒、整改落实雷声大雨点小。

## 网友网言

转变作风不是“一阵风”,也不是“耳旁风”,而是要吹“四季风”。群众就在身边,问题就在眼前,不要一讲干群关系,就只是到田间地头,煞费苦心去找群众。好的作风要坚持,不要无疾而终,要不新制度化、法制化,成为国家政治生活常态。人民监督是硬道理,没有监督机制,作风转变就会变成作秀。

三是领导带头。俗话说,“领导带头,万事不愁”。“四风”问题主要存在于领导机关、领导干部中。如果领导不给力,把规定当成“手电筒”,只照别人不照自己,或者自己害病,让下边吃药,又如何让人心服口服、真转变?正所谓,“喊破嗓子,不如甩开膀子”,说一千道一万,不如做出样子给人看。2013年6月22日至25日,中央政治局召开专题会议,对照检查落实中央八项规定的情况,讨论研究了加强作风建设的措施和制度,给全党起到了示范带动作用。每个领导干部都应以普通党员身份参与到教育实践活动中去,把自己摆进去,力争认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹。自觉接受监督,说到的就要做到,承诺的就要兑现,一级做给一级看,推动作风问题的真正解决。

四是强化监督。改作风决不能“自说自话、自弹自唱”,搞内部封闭循环,而应当开门搞活动、开门接受监督。这段时间以来,一些公款旅游、公款吃喝、官话套话等不良作风,正是在社会的高度关注中,迅速得到处置或者整改。应加强群众监督,提供多种平台,畅通群众反映问题的渠道,始终做到让群众参与,让群众评价,让群众检验,使教育实践活动成为群众支持、群众满意的民心工程。加强督促检查,及时发现和纠正活动中出现的问题,提出符合实际的目标要求和办法措施。加强舆论监督,发挥好新闻媒体特别是新媒体的作用,营造浓厚氛围,推动形成祛歪风、树良风的社会正能量。

## 四、如何形成坚持为民务实清廉的长效机制

倡导优良作风、为民务实清廉,是我们经常讲、反复提的一个要求。这些年来,围绕改进作风,我们发了不少文件,采取了不少措施,但为什么这“四风”还有不小的市场?为什么有些人把为民务实清廉抛在脑后,对不正之风乐此不疲?这是一个值得我们深思的问题。

对这次教育实践活动,现在群众有不少议论,有拍手称快的,也有担忧和疑虑的。群众之所以拍手称快,是认为这项活动抓到了点子上,体现了动真碰硬的决心;群众之所以担忧和疑虑,是怀疑会不会变成一阵风。

历史和现实表明,制度问题不解决,作风问题也很难解决。因为作风问题具有反复性、顽固性,抓一抓就好些,松一松就会反弹。要避免改作风成为一阵风,从根本上说靠制度。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。只有建立完备有效的制度体系,发挥制度的激励约束作用,才能让好的作风得到弘扬、让不良作风受到遏制。

政贵有恒,治须有常。要把改作风的成效巩固下去、坚持下去,实现对“四风”问题的经常抓、长期抓,关键是应建章立制。坚持把中央要求、实际需要和新鲜经验结合起来,本着于法周延、于事简便的原则,抓紧建立健全各种规章制度,形成坚持为民务实清廉的长效机制。

堵住“漏洞”,使制度不留空白。“四风”问题上的很多积弊顽症,为什么久治不绝?经验告诉我们,普遍发生的问题要从体制机制上找原因。真正解决“四风”问题,就应从体制机制上找对策,从建章立制上想办法。一方面,应针对工作中的死角漏洞和薄弱环节,研究制定具体制度规定,做到制度要求全覆盖;另一方面,应在教育实践活动中,边实践、边总结,把整改措施用规章明确下来,

把落实意见用制度固定下来,做到从源头上遏制不正之风。

## 政策传真

## 近年来出台的加强对权力制约监督的部分党内法规和法律

- 1.2007年4月27日,《中国共产党党内监督条例(试行)》;
- 2.2009年6月30日,《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》;
- 3.2009年7月2日,《中国共产党巡视工作条例(试行)》;
- 4.2009年7月12日,《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》;
- 5.2010年1月18日,《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》;
- 6.2010年3月31日,《党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行)》;
- 7.2010年5月19日,《关于对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规定》;
- 8.2010年7月11日,《关于领导干部报告个人有关事项的规定》;
- 9.2010年10月1日,《中华人民共和国行政监察法》。

推出“升级版”,使制度适应形势发展。实践在深化,事业在前进,我们的制度建设也应当与时俱进。应全面梳理现有各项制度,对那些经实践检验行之有效、群众认可的,须予以重申,继续坚持、抓好落实;对那些不适应新形势新任务要求的,该废止的及时废止,不完善的抓紧修订完善,该制定新的就制定新的。只有这样,才能使各方面的制度根据情况的变化,及时“升级换代”,实现最大效能。

## 专家评说

## 改进作风必须坚持治标与治本相结合

辛鸣(中央党校教授):当前,部分党员干部身上出现了脱离群众的现象,任其发展下去,党就会渐渐失去群众的信任和支持。为此,改进工作作风必须标本兼治,让人民群众看到希望;另一方面要治本,多在建章立制上下功夫,用制度管人。

绷紧“高压线”,使制度得到百分之百执行。“令在必信,法在必行”。这些年,在制度建设上,我们下了不少功夫,在各领域各层次都建了不少章、立了不少制,但实际效果却不尽如人意。其中一个重要原因,就是制度缺乏刚性约束,产生了“破窗效应”,很多都成了“稻草人”。以至于在现实生活中,“显规则”成了摆设,“潜规则”反而盛行。这个问题已到了非解决不可的地步。大量事实说明,很多领导干部之所以腐化堕落、身败名裂,往往都是从放松制度约束这根弦、轻易突破制度“红线”开始的。因此,对每个党员干部来说,都必须坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外,坚决维护制度的严肃性和权威性。从实际工作来看,既要重视完善各项制度,更要重视完善落实制度的制度,确保每项制度的落实,有执行主体、有检查监督、有问责机制,使其成为不可逾越的禁区、不可触碰的“高压线”,使改作风有可靠的制度保障。

## 知识点

## 破窗效应

破窗效应是犯罪学的一个理论。该理论认为:如果有人打坏了一幢建筑物的窗户玻璃,而这扇窗户又得不到及时的维修,别人就可能受到某些示范性的纵容去打烂更多的窗户。久而久之,这些破窗户就给人造成一种无序的感觉,结果在这种公众麻木不仁的环境中,犯罪就会滋生、猖獗。这说明不良现象如果放任存在,会诱使人们仿效,甚至变本加厉。

清风凉自林谷出,廉洁缘从正气来。作风是一种精神支撑,是一种无形的力量。干部队伍风清气正,人民群众心齐气顺,干事创业的热情更加高涨,中华民族伟大复兴的中国梦才能早日实现。

## 相关链接

- 1.习近平:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,人民网。
- 2.刘云山:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,人民网。
- 3.《中共中央政治局召开专题会议 对照检查中央八项规定落实情况讨论研究深化改进作风举措》,《人民日报》2013年6月26日。

(连载完)