



89%

截至8月底,全国保障性安居工程已开工560万套,基本建成356万套,分别达到年度目标任务的89%和75%

住房是百年大计,保障房是政府主导建设的民生工程。要继续推进保障性安居工程建设,实现保质按期竣工,确保分配公开公平公正,使建设成果惠及更多中低收入住房困难群众,从而更好地发挥保障房建设对改善民生、稳定增长、调整结构的重要作用

保障房既要建好又要宜居

本报记者 亢舒

名词解释:保障性安居工程

根据国务院办公厅《关于保障性安居工程建设和管理的指导意见》、《国务院关于加快棚户区改造工作的意见》有关内容,保障性安居工程建设分为四类:一是租赁类的公租房和廉租房建设;二是售卖类的经济适用房和限价商品住房建设;三是各类棚户区改造,包括城市棚户区改造、国有工矿棚户区改造、国有林区棚户区改造以及国有垦区危房改造;四是农村危房改造。

建设进展基本顺利

从上半年情况看,整个保障性安居工程建设实现了时间过半、任务过半,进入三季度,各地推进速度进一步加快

从2007年我国拉开大规模建设保障性安居工程的帷幕至今,保障房建设持续加快推进。住房城乡建设部副部长齐骥近日介绍,2008年至2012年,全社会共投入资金1.92万亿元,开工改造各类棚户区1260万户,占同期城镇保障性安居工程3100万套(户)开工量的40%。

2013年,我国计划新开工城镇保障性安居工程630万套,基本建成470万套。从上半年情况看,整个保障性安居工程建设实现了时间过半、任务过半,进入三季度,各地推进速度进一步加快。8月份的统计数据

显示,今年保障房建设进展基本顺利。

棚户区改造是保障房建设的重要组成部分。今年7月份,《国务院关于加快棚户区改造工作的意见》下发,突出重点推进资源枯竭型城市及独立工矿区棚户区、三线企业集中地区的棚户区改造,稳步实

施城中村改造。2013年至2017年改造各类棚户区1000万户,使居民住房条件明显改善,基础设施和公共服务设施建设水平不断提高。

对此,齐骥近日接受媒体采访时表示,棚户区改造是一项重大的民生工程,也是一项重要的发展工程。除了直接改善群众住房困难,还能有效拉动投资、消费需求,带动相关产业发展,推进以人为核心的新型城镇化建设。特别是在中国经济增速放缓、转变发展方式处于关键时期,继续大力推进棚户区改造,发挥改善民生和促进发展的双重效应,正逢其时。

目前尚未改造的棚户区大多位于中西部地区、独立工矿区、资源枯竭型城市和三线企业较集中的城市,相对于以前改造的,待改造的难度更大。齐骥就此表示:“再难也要办好。”

工程质量不容有失

建设质量可谓保障房的生命线,关乎群众的生命财产安全,是“硬杠杠”,不得有丝毫的闪失

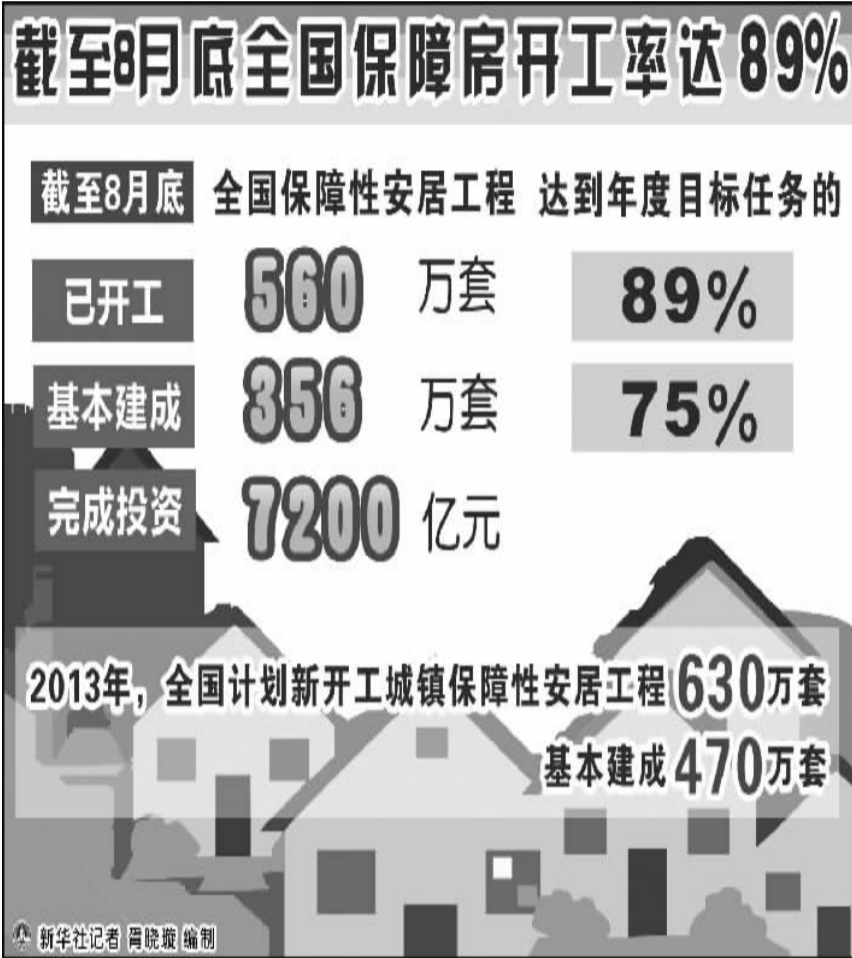
保障房不仅要建起来,质量也必须有保障。近年来,各地狠抓保障性安居工程的质量工作,加大了督查力度。一些省、自治区、直辖市的有关领导亲自带队督查保障性安居工程质量;有的省份出台了以质量控制为重要内容的保障性安居工程建设导则;为确保质量检测公平公正,一些地方实行保障房质量第三方平行检测制度。

记者赴河北省廊坊市一个保障性住房小区建设施工现场采访时发现,工地的大型信息牌公示了各个项目负责人的信息。据了解,小区建成之后也将在显著位置设立永久标志牌,公示各个负责人的信息。这不难叫人感叹,房子建得好,这标志牌有可能是个“光荣榜”,房子质量出了问题,这就可能是个“耻辱柱”。项目负责人告诉记者,他们在施工过程中加大了巡查和督查的力度,确保关键环节万无一失。

行的工程质量终身责任制的体现。住房城乡建设部部长姜伟新强调,工程质量终身责任制要严格落实,如果出现工程质量问题,不管过了多长时间,不管调到什么岗位工作,都要依法严格追究责任,绝不放过。

保障房建设凝聚了广大住房困难群众的期许,保障房建设工期紧、任务重、质量风险高是个不争的事实,越是在加快建设的过程中,越要高度关注保障房建设质量。

姜伟新说,地方政府、各有关部门应负起更多责任,针对保障性安居工程建设容易出问题的薄弱环节,加大日常监督检查、抽查的力度,强化对工程重要节点及竣工验收的监督,定期开展各类专项检查,在工程建设全过程进行最严格的监督管理,不给违法违规以可乘之机。与此同时,抓好保障房质量必须进一步加强质量工程管理,要严把规划设计、建材供应、施工质量、竣工验收等各个关口。



配套运营都要跟上

随着保障房陆续建成,有越来越多的群众搬进保障房小区,配套设施、小区运营和管理也需及时跟上

保障房建成之后,要让广大群众既能住得进,更能住得好,就需要营造起便利、和谐的宜居环境。

近年来,一些地方保障房出现空置率高的问题。仅从部分省份2012年度审计结果来看,在海南,9个市县9077套保障性住房处于闲置状态;在广东,有13个市本级、28个县(市、区)11464套住房处于闲置;在云南,有2.3万套保障房被闲置。

保障房出现闲置现象,首要的原因在于保障房配套设施建设不完善。客观地讲,特别是在一些大城市,土地资源紧张,靠近中心城区可供建设住房的土地有限,保障房选址相对靠城区之外在所难免。然而,入住较为偏远而配套设施不完善的保障房小区,居民生活面临着出行、医疗、教育等方面种种不便。

要想解决这些问题,加大保障房小区配套设施的规划、建设力度势在必行。据住房城乡建设部有关负责人介绍,2013年要把加快配套设施建设摆在更加突出的位置,努力做到配套设施建设与保障房工程本身同步规划、同期建设、同时交付使用,确保已竣工保障性住房能及时及早

投入使用。“建设只是第一步,运营管理关系长远。”齐骥表示,运营管理保障房,不能走过去管理公房的老路,要积极探索政府监管、市场运作、高效持续的管理体制,创新运行模式,落实运行资金,提高服务效能。

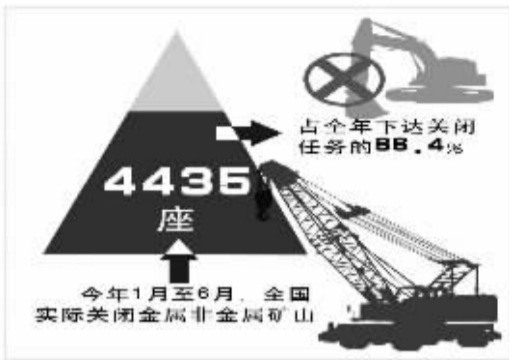
据悉,一些地方在保障房小区的运营管理方面进行了很多有益尝试。比如,提高在普通商品房小区配建保障房的比例,推进不同收入阶层和不同职业、文化背景居民混合居住,以缓解运营资金筹措压力,促进社会融合;通过购买服务的方式委托专业化公司提供物业服务;动员保障房小区居民积极参与社区的管理和服务,推行住户自我管理、自我服务;整合社会管理职能和服务资源,集中到保障房社区开展公共服务。

为了搞好保障房小区管理和服务,广州市推出《广州市保障性住房小区管理扣分办法(试行)》。广州市房管局有关负责人近日表示,《扣分办法》实施以来,保障房小区的居住环境相较从前得到了明显改善,小区环境更安全、卫生、和谐,小区住户的满意度上升20%。

数据点研

前6月全国实际关闭金属非金属矿山4435座

矿山整顿仍需攻坚



点评:今年1月至6月,全国实际关闭金属非金属矿山4435座,占全年下达关闭任务的86.4%,整顿关闭工作取得初步成效。

开展金属非金属矿山整顿关闭工作,既是解决非煤矿山安全生产突出问题的需要,也有助于保护矿产资源和矿区生态环境,加快推进矿业经济结构调整和优化。

目前我国有9万余座金属非金属矿山,其中95%为小型矿山。这些小型矿山大部分没有正规设计,开采工艺落后,安全保障能力严重不足。一些矿山安全防范措施不落实,安全管理混乱,非法违法、违规违章生产经营导致的事故多发。据统计,超过80%的伤亡事故发生在小型矿山。

为从根本上改善金属非金属矿山安全生产条件,降低事故总量,国家去年出台了《关于依法做好金属非金属矿山整顿关闭工作的意见》(简称《意见》),决定于2012年到2015年组织开展矿山整顿工作。

自《意见》实施以来,整顿关闭工作取得了积极进展。国家安监总局通报的最新数据显示,2012年全国下达关闭矿山任务5103座,实际关闭4846座;2013年下达矿山关闭任务5130座,截至6月底,14个省份提前超额完成任务,11个省份完成任务过半。

值得注意的是,各地矿山整顿工作进展并不平衡。2012年全国有8个省份未完成年度关闭任务。截至2013年6月底,仍有5个省份关闭数量低于全年任务的50%。非煤矿山“多、小、散、差”的状况尚未得到根本改变;非法违法生产经营建设行为导致的事故比例仍居高位,金属非金属矿山安全形势依然严峻。

由此可见,打赢矿山整顿攻坚战仍需付出艰苦的努力。在各地着力全面完成整顿关闭工作目标的同时,要更加注意保护先进、淘汰落后,关小扶大,有序推进。要鼓励规模大和技术、管理、装备水平高的矿山整合兼并其他矿山。同时,要标本兼治,着眼长远,推广一批先进适用关键技术,建设一批安全技术示范工程,努力推进非煤矿山安全生产长效机制建设。要保持严厉打击非法违法生产经营和建设行为的高压态势,防止反弹、死灰复燃的情况再度发生。文/王秩辰

数据速览

8月份铁路煤炭发运量增长10.7%

本报讯 记者齐慧报道:8月份,全国铁路煤炭发运量1.9亿吨,同比增加1827万吨,增长10.7%。其中电煤1.32亿吨,同比增长9.7%。1月至8月累计发运煤炭15.14亿吨,同比增加416万吨,增长0.3%。其中电煤10.59亿吨,同比下降1.4%。

在主要煤运通道中,大秦线前8个月完成煤炭运量2.9亿吨,同比增长5.4%;侯月线完成1.22亿吨,增长4.7%。

8月份全国水电发电减少10.1%

本报讯 记者林火灿报道:8月份,全国水电发电量完成841.7亿千瓦时,同比减少10.1%。其中,国家电网内调度口径水电发电量为632.51亿千瓦时,同比减少0.44%(减少2.77亿千瓦时),南方电网统调水电完成225.09亿千瓦时,同比减少27.05%(减少83.46亿千瓦时)。

据了解,8月份,全国平均降水量为101.0毫米,较上月减少27.3%。8月末,全国重点水电厂总可调节水量为1218.95亿立方米,总蓄能值为493.18亿千瓦时,同比分别减少128.94亿立方米和123.62亿千瓦时。

前8月有色金属期货成交额27.6亿元

本报讯 记者常理报道:截至今年8月,上海期货市场有色金属品种成交1.2亿手,成交金额27.6亿元。与此同时,有色金属产业客户数不断增加,今年以来套期保值需求以月均20%左右的速度稳步增长。有色金属期货市场与行业运行实现了相互促进、协调发展,价格权威性和影响力不断提升。

有关专家认为,当前,在有色金属产业由“追求规模”向“追求效益”的转变过程中,要切实维护有色金属期货、现货的两个市场秩序,坚持良好的风险管理,这对于企业优化质量效益、促进生产经营稳步发展、实现效率效益的明显提高都有着显著的作用。

景气观察

7月份,我国金属切削机床产量5.8万台,与去年同期持平,环比跌幅则是由上月的1.47%扩至13.43%。1月至7月,金属切削机床累计产量为42万台,同比下跌5.8%

机床业探路多样化小批量

刘瑾

7月份,在机床工具行业统计范围内的主要产品中,2种产品产量同比增长且涨幅很小,其他类别产品产量同比降幅则开始明显收窄。8月份,从机床企业反映的情况来看,由于是机床销售的淡季,新订单数同比下滑仍在持续,部分企业的下滑幅度在10%到20%之间。对此,中经装备制造业景气指数分析师认为,机床业景气度进一步向下的空间较为有限,未来一段时间行业将会保持稳定运行态势。

总的来看,我国正处于工业化、城镇化、信息化进程之中,机床市场尤其是数控机床市场需求巨大。有关专家认为,在相关产业带动下,我国数控机床的年均增速将超过10%,到2015年,全国数控系统需求将达40万台套。但是,就目前情况而言,由于下游产业产能过剩的情况较突出,机床需求短时间内难以得到大的改善。机床企业对此已有充分的估计,库存水平普遍控制得较好,结构调整则成为主攻方向。

经验表明,机床行业的需求变化往往伴

随着国家的工业发展的节拍。由于我国科学技术快速发展、制造业转型升级步伐加快,对于机床业也提出了新的要求,国内加工对象个性化更加突出,制造对象更新频率加快。

近年来,机床行业重视研究开发新产品,年开发自主知识产权新品达400余种。统计显示,我国机床品种在世界范围位居前列。我国锻压设备、电加工等特别加工设备、齿轮加工设备可以说品种齐全,性能优越,颇具特色。

当前,机床业能否实现产品多样化、小批量生产,已成为赢得市场份额的重要着力点。面对新的市场需求,沈阳机床集团加速调整战略,着力把握机遇,其实践成果可为行业提供一些启示。

卖机床可以像卖汽车一样开4S店。2011年,沈阳机床集团成为全球第一大机床生产企业之后,没有选择继续扩大生产规模,而是将发展目标瞄向了以市场为导向的生产性服务业。开设机床4S店,旨在改变传统的单一销售机床模式,做到满足客户的切身需要。借助这一营销新模式,企业不仅

可以更好地了解客户需求,为其提供适合的产品与服务,而且能够实现企业和客户共赢的局面。沈阳机床集团注意到,一些客户比较注重机床的简单使用,并没有把机床的性能完全发挥出来。机床4S店的服务则是要做到逆向找到客户真正的需求,帮助客户解决生产中的实际问题。

沈阳机床集团董事长关锡友解释说,如今企业不再满足于简单为客户提供设备和维修,而是致力于贴近用户,在开发产品的同时,根据客户需求进行工艺流程的设置以及装备的研发。机床企业正在从简单的机器制造商向全面服务解决方案提供商转变,已逐步由卖机床向卖服务转变。只有将卖产品与卖服务相融合,在获取产业链中最丰厚的利润的基础上,实现服务价值最大化,才能推动整个机床行业的进一步发展。

“研发一定要围绕客户需求,智能化是核心,比的是谁能提供更快捷的个性化服务,看谁能满足实现批量的智能化、个性化制造。”知名经济学者罗百辉如是认为。