大气防治京津冀紧急行动·天津篇

2055个治理项目狠治大气污染

本报记者 武自然

随着天津城市飞速发展，天津建筑施工面积不断扩大，机动车保有量迅速增加，石化化工行业高速发展，导致颗粒物、氮氧化物和挥发性有机物排放量显著增长。大气污染从煤烟型特征演变为结构型、压缩型、复合型特征，老的环境问题尚未得到解决，新的环境问题日益显现。

天津市副市长尹海林说："天津市委、市政府高度重视大气环境治理工作，先后三次召开市政府常务会研究大气污染治理工作。在环保部指导下，历时半年，编制了《天津市清新空气行动方案》，确定了10个方面66条措施和2055个治理项目，举全市之力，狠抓大气污染防治，全力打造美丽天津。"按照《天津市清新空气行动方案》制定的目标，到2017年，天津$PM_{2.5}$年均浓度在2012年基础上下降25%，各区县$PM_{2.5}$年均浓度在2012年基础上下降25%。

目前，主要措施包括：天津钢铁、水泥、煤电产能分别控制在2000万吨、500万吨、1400万千瓦以内。净削减煤炭消费总量1000万吨，煤炭占一次能源消费总量比重降低到50%以下。禁止新建工业燃煤锅炉，严格控制燃煤供热锅炉房项目审批，推动重污染企业搬迁改造。

天津中心城区友谊路

针对污染来源 对症下药

削减燃煤1000万吨

供应国五车用汽、柴油

对扬尘实施精细化管理

"到2017年，煤炭消费总量按国家要求完成削减任务；基本淘汰全市黄标车；提前一年完成国家下达的'十二五'期间淘汰落后产能任务"。不久前召开的天津市政府常务会议提出了上述目标。

据悉，当前影响天津大气环境的因素主要有3个，即扬尘、汽车尾气和燃煤。天津将开展大气环境整治工作，主要内容包括控制扬尘污染、削减燃煤总量、控制机动车污染和严把燃煤质量关。

对于扬尘问题，天津开展全市扬尘治理大检查，对检查出的问题，责令相关单位必须在国庆节前整改到位，对逾期不整改或整改不达标的，将加大处罚力度、追究相关单位和责任人的责任。天津还将深化扬尘污染防治，完成2.6万个次施工工地扬尘综合整治。实施建筑工地、渣土运输、房屋拆迁和道路扬尘精细化管理。

对于燃煤污染，天津市到2017年燃煤消费总量要在去年基础上削减1000万吨，年内削减燃煤300万吨。加快供热燃煤供热锅炉改燃工作，确保天津陈塘庄热电厂在11月中旬建成投用。同时，还将对燃煤市场进行大检查，将不合格的劣质煤清理出燃煤市场。

对于尾气污染，天津将淘汰29万辆黄标车，供应国五车用汽、柴油，同时还将加大机动车污染治理力度，严格控制外省市老旧车转入天津，对公交车和长途车进行集中排查，对冒黑烟的车辆责令有关单位限期维修保养。

根据规划，天津市将深化工业企业大气污染综合治理，实施火电、钢铁、水泥、石化等行业脱硫、脱硝、颗粒物治理，以及加油站、储油库油气回收治理和挥发性有机物治理。

为降低扬尘污染，天津将深化扬尘污染防治，完成2.6万个次施工工地扬尘综合整治。图为天津津湾广场。

首要任务是抓产业结构调整

严格控制"两高"行业新增产能，压缩过剩产能，辖区内钢铁、水泥（熟料）、煤电产能分别控制在2000万吨、500万吨、1400万千瓦以内

目前，天津市服务业比重不足50%，重工业占工业产值比重连续多年超过80%，产业结构偏重，导致以煤炭为主的能源消费总量持续快速增长，资源环境压力逐步加大。

尹海林指出，天津要做好大气污染防治首要任务就是抓产业结构调整。为此，天津将严格控制"两高"行业新增产能，压缩过剩产能。按照《天津市清新空气行动方案》，到2017年，天津辖区内钢铁、水泥（熟料）、煤电产能分别控制在2000万吨、500万吨、1400万千瓦以内。新、改、扩建项目实行产能等量或减量置换。加大科研投入力度，加大力量培育一批具有国际竞争力的大型节能环保企业，建成一批新型工业化产业示范基地，培育新的经济增长点。

同时，天津将积极推进能源结构调整。一方面压缩煤炭消费总量，到2017年将净削减煤炭消费总量1000万吨，煤炭占一次能源消费总量比重降低到50%以下。另一方面，加快发展清洁能源。到2017年，天津外购电比例将达到1/3，地热资源利用达到3800万立方米。加快节能改造和能源清洁利用，积极发展绿色建筑，完成3160万平方米建筑节能改造。推动绿色发展，推广循环经济发展模式。

此外，天津还将进一步治理工业污染，实施火电、钢铁、水泥、石化等重点行业47个综合提升改造和79个挥发性有机物排放企业治理或关停项目。

发挥城市公共交通的减排效应

到2017年，天津将投入运营6000辆新能源和清洁能源公交车，公共交通占机动化出行比例达到60%以上。

如何抑制住尾气污染源，天津除了加快淘汰黄标车、升级油品质量等措施之外，还将加快发展城市公共交通。

按照《天津市清新空气行动方案》，到2017年，天津将投入运营6000辆新能源和清洁能源公交车，公共交通占机动化出行比例达到60%以上。

2012年8月8日，天津首批40部纯电动公交车投入示范运行，一年来已实现减排二氧化碳2000吨。今年，天津市将新增、更新2000辆公交车，目前已完成1300辆。到年底，提前一年实现公交"黄标车"退出运营的目标，并使公交车全部达到排放标准。

到今年年底，LNG（液化天然气）、油电混合、纯电动这三种低碳、节能、环保的公交车类型将占到天津公交车的20%。

今年，天津还将在外环线附近建设10座公交场站。2015年前，新建客运枢纽及公交首末站50处，其中：与地铁结合的18处；与重点地区开发结合的17处；与环外地区发展结合的15处。届时，天津公共汽车首末站将达到164个，中心城区基本形成"圈层式"枢纽场站布局。中心城区公交站点500米覆盖率不低于80%，外围地区公交站点500米覆盖率达到60%，任意一点步行至公共交通站点不超过10分钟。

去年天津首批40部纯电动公交车投入示范运行，一年来已实现减排二氧化碳2000吨。 新华社发

治理大气污染必须有"硬约束"

天津将加强三个方面的保障工作：强化执法监督机制、建立重污染天气监测预警机制、健全信息公开和环境宣传机制

当前，环境保护能力不足是天津在大气污染防治时面临的主要困难之一。新的《环境空气质量标准》执行后，空气达标的难度明显加大。尹海林表示，目前的环境监管能力难以满足新形势需要，环保队伍薄弱的状况尚未根本改变，尤其是基层环保部门人员严重不足，与日益繁重的环保任务越来越不适应。同时，守法成本高，违法成本低的问题尚未得到解决，企业履行环保责任有待进一步落实。

为此，天津将加强组织机制建设，保证目标责任落实。一方面，加强组织领导，严格考核，实行重大生态责任事故一票否决。同时，完善法律法规、标准和政策机制，充分发挥市场机制调节作用，建立完善财政激励机制和资源环境税收价格体系。

尹海林表示，做好天津大气污染防治还要加强以下三个方面的保障工作：

一是强化执法监督机制。严字当头，加大环境执法力度，严格落实"两高"司法解释，以坚决的态度、严厉的手段严肃查处环境违法行为。

二是建立重污染天气监测预警机制。2013年底前，初步建成重污染天气监测预警系统，及时发布监测预警信息。制定并实施重污染日应急预案，依据预警等级，实施重污染企业限产限排、建筑工地停止土方作业、机动车限行、中小学校停课等应对措施，并引导公众做好防范。

三是健全信息公开和环境宣传机制。监督排污单位主动公开环境影响评价、污染物排放、治污设施运行情况等环境信息。大力开展以$PM_{2.5}$为重点的大气污染防治宣传教育，增强全社会的环保意识，推动低碳生活、绿色出行、合理消费，大力倡导"同呼吸、共行动"的理念，形成全民关心环保、参与环保、践行环保的良好风气。

生态走廊

江西生态补偿机制建设迈出积极步伐

本报记者 赖永峰

为推进鄱阳湖生态经济建设，近年来，江西积极探索生态补偿机制建设新途径，生态补偿的创新实践效应凸显。

目前，江西全省森林覆盖率达63.1%，居全国第二；城镇污水处理设施实现市县全覆盖，地表水监测断面达标率80.7%，高出全国平均水平30多个百分点；饮用水源地水质达标率100%，鄱阳湖注入长江水质保持在Ⅲ类以上；11个设区城市环境空气质量全部达到国家二级标准，生态环境质量位居全国前列。

作为生态补偿机制建设的先行者，江西省在生态补偿机制建设上进行了卓有成效的实践探索，先后建立了流域水环境保护生态补偿机制，加大了地方公益林生态补偿力度，实施了重点生态功能区财政转移支付制度，出台了自然保护区建设奖励政策，完善了矿产资源开发生态补偿管理办法等。

《江西省"五河"和东江源头保护区生态环境保护奖励资金管理办法》规定，省财政每年安排专项资金采取以奖代补方式对"五河"和东江源头保护区给予生态补偿。从2011年起，江西省财政每年出资1000万元设立省级自然保护区专项资金，对省级自然保护区环境保护实施奖励，全省已纳入国家、省级补偿范围的公益林面积达5100万亩，公益林补偿标准由最初每亩5元逐步提高到每亩15.5元，大大高于中央国有林补偿5元、集体林补偿10元的标准。今年，江西省补偿标准将提高到每亩17.5元，总投入8.9亿元。

2008年7月，《江西省矿山环境治理和生态恢复保证金管理暂行办法》出台，明确保证金可直接转为矿山环境治理和生态恢复资金，至去年底，省级以上发证矿山企业实缴保证金7.56亿元。

自2009年起，江西省实施了重点生态功能区转移支付，2012年，安排中央补助资金9.16亿元，用于对纳入重点生态功能区的县（市、区）进行环境保护和民生改善。

日前，江西省委书记强卫强调，生态是江西最大优势，绿色是江西最亮的品牌，建设美丽中国，江西没有理由不走在前列。要着力构建现代工业、现代农业、现代服务业全方位的绿色产业体系，完善法律、法规和政策保障机制，把江西建设成为全国生态文明示范省。

今年2月份，江西省颁布的《江西省主体功能区规划》提出，进一步完善激励型财政机制。对限制开发区域建立生态导向的激励机制，通过科学设置生态指标考核体系，将省财政转移支付与生态保护成效挂钩，加大对限制开发区的转移支付力度，加强生态保护与建设的有效激励。

同时，探索建立地区之间的横向援助机制，实行下游地区补偿上游地区，生态环境受益地区采取资金补助、定向援助、对口支援等形式，对限制开发区域因加强生态环境保护造成的利益损失进行补偿。加大各级财政对国家级自然保护区、国家级风景名胜区、国家级森林公园，以及省级自然保护区、省级风景名胜区、省级森林公园的投入力度。在定范围、定面积、定功能基础上定编制、定经费。

记者了解到，因为缺乏完善的政策法规和有力的资金保障。生态补偿存在利益分配机制不够科学、受益主体没有合理确定、生态保护标准难以制定等问题，群众保护生态环境的积极性没有充分调动起来。特别是跨省流域的生态补偿方式，因涉及不同行政区域间的利益协调而未能落实，保护者和受益者之间缺乏公平。

江西建议应尽快建立跨省流域生态补偿机制，促进上下游地区经济社会的共同发展，提高生态补偿中央补助标准，设立重点生态功能区居民社会保障专项和产业发展资金，加强对重点生态功能区群众的保障力度，改变"我花钱植树种草、他人免费乘凉享受"的不合理现象，使生态补偿从"道义要求"变为"制度约束"。

9月23日，全国第四届水生野生动物保护科普宣传月启动，浙江省宁波市水生野生动物救护中心将救护暂养的两只国家二级保护动物蠵龟和绿海龟放归大海。 新华社发

本版编辑 来 洁