观察

当前，地方融资过于依赖政府融资平台模式的弊端已充分暴露。在政府融资平台融资能力受到限制的情况下，需要通过融资工具创新、财税体制改革等作出必要探索与突破，从而打造可持续的城市融资方式——

地方融资要拓展更多渠道

巴曙松

我国正全面开展对地方债务的审计。其中，地方融资过于依赖政府融资平台模式的弊端充分暴露。这种模式由于融资渠道较窄、融资能力有限，不仅容易积聚金融风险，也成为推进新型城镇化的一大瓶颈。长期看，我国中西部地区基础设施存量远远不足。即便是长三角、珠三角地区，在继续完善高铁、高速公路及机场等建设的同时，也需要加大地铁、城际交通网、城市燃气管道和污水处理等建设投资，融资需求巨大。因此，如何改变地方融资过度依赖政府融资平台的局面，拓展更多正规融资渠道，成为地方政府普遍关心的问题。

当前，在政府融资平台融资能力受到限制的情况下，需要通过融资工具创新、财税体制改革等作出必要探索与突破，从而打造可持续的城市融资方式。

一是市政债。在发达国家，市政债是地方政府基础设施建设最重要的融资模式，可以让政府的投融资活动接受市场的检验、让市场定价，有利于提升市政建设本身的效率。从国际经验看，中国逐步实现从“城投债”到“市政债”的转变是必由之路，而且市政债和财产税的搭配组合，也将有助于解决我国城镇化发展的融资问题。但是在新《预算法》框架下，如果要推动地方政府发债，需要对相关法律进行修订完善或者突破。因此，要想使市政债成为一种可行的融资途径，我国需要在财税制度和地方预算方面作出必要的改革，改变分权制的财税体系。

二是房产税。从跨国对比来看，伴随着一个国家经济水平的不断发展，房产税对地方政府的税收收入愈来愈重要。中国现有的土地出让方式其实是将土地以及土地可能带来的收益一次性全部获得，而房产税则是在房产建成以后长限期获得收入流。对于中国而言，房产税可以改变土地收入的时间分布，是改变目前过度依赖“土地财政”进行城镇化建设融资的可选方案。此外，城市未来财产税收入的多少与城市化建设水平相关联，城镇化投入加大，市政建设水平提高，城市的土地和房屋价值也将不断提升，与之相关的财产税就提高，城市建设未来的偿还能力也会不断增强。

三要吸引私营部门参与。目前中国大量民间资本缺少合适的投资渠道，如果政府能够在私营部门的准入和退出方面，作出合适的安排，也有利于鼓励民间资本在基础设施的建设中发挥协调和互补的功能。从国际和国内实际操作经验看，这方面已有不少可行途径。例如，香港地铁公司探索出“轨道+物业”模式，支付土地价格给政府，获得车站和车辆段上盖及周边的物业开发权，再利用其专业项目管理体制以监督地铁建设工程及物业联动开发。此模式一方面利用地铁的便利使周边土地升值，利用物业开发回收增值，令项目获得合理回报；另一方面上盖物业同步发展，为地铁提供充足客源，增加运营收入。香港地铁公司由此成为世界主要城市地铁运营公司中为数不多的能够持续盈利的公司之一，可以供内地轨道交通建设借鉴。

此外，还要寻找其他可能的创新方式，主要有以下几种。第一种是基础设施资产证券化（ABS）。收费高速公路、污水处理厂等建设都需要大量的投资，建成以后将会形成大量的流动性极差的存量资产，但是这类资产有稳定的现金收入流。对于此类资产，通过ABS的方式，可以将流动性较差的存量资产变现盘活。第二种是信托。信托公司可以对基础设施项目提供股权或债权融资支持，也可以以基础设施项目的经营类资产发行受益权信托，改善流动性。信托公司根据项目目的设计出的信托产品，引导社会资金，以贷款、投资、出租等方式管理资产，为地方基础设施建设提供资金需求。第三种是资产支持票据（ABN），指非金融企业在银行间债券市场发行的、由基础资产所产生的现金流作为还款支持的、约定在一定期限内还本付息的债务融资工具。去年8月以来，南京城建、天房信、宁波城建、浦东路桥和南京公用控股这5家公司发行了总计55亿元的企业资产支持票据，为基础设施融资提供了有益探索。

记者观察 JIZHEGUANCHA

规范会议费 有助转作风改会风

温济聪

财政部等3部门日前联合发布修订后的《中央和国家机关会议费管理办法》，各类会议的会议费综合定额标准较以前标准略有上调。财政部行政政法司有关负责人表示，要进一步强化会议年度计划和审批管理制度，从严控制会议数量和规模。

一段时间以来，在某些地方和单位，会议经费已经不是单纯的召开会议所发生的费用，往往和“三公”消费甚至公款旅游等捆绑在一起，还常常出现向下级单位、基层部门转嫁会议费负担的状况，各方面对此反映强烈。中央八项规定明确要求精简会议活动，切实改进会风，开短会、讲短话，提高会议实效。应该说，新办法的出台是贯彻中央八项规定的有力保证，也是开展党的群众路线教育实践活动反“四风”的一项有力举措。

当务之急是抓好落实。一方面，应严格按照规定要求，认真检查本单位、本部门的会议安排，该缩短时间的缩短时间，把腾出来的时间更多地用到下基层和为民服务上，把节约下来的财政资金用到民生上。另一方面，要把会议乱象关进制度的“笼子”，明确对违反规定办会的行为进行处罚和责任追究的制度。此外，还要加强社会监督，鼓励群众举报违规乱象。唯有如此，会议才不会成为某些人的福利，会议费才不会成为公共财政和广大纳税人的负担。

媒体曝光 谨防误伤

温宝臣

近日，某媒体报道部分饮料企业使用已经腐烂变质，或是在未成熟之前就跌落的“瞎果”加工果汁，引起舆论普遍关注。国家食品药品监督管理总局日前紧急部署调查，初步调查后未找到涉及使用“瞎果”的证据。

虽然事件尚未尘埃落定，若在进一步调查中发现存在违法行为，食品安全监管部门将依法严肃处理。但此事已让公众对果汁饮料的信任大打折扣，某品牌果汁当日的股价大跌约5%，且势必会影响其他合法合规生产经营的果蔬饮品企业，市场短期内受挫在所难免。此类事件已经多次出现。今年6月，媒体和企业因为标准问题引发的矿泉水标准口水战，也让国内生产矿泉水的企业在公众心中的形象受损，不少企业“躺着中枪”。由此可见，不够全面、客观的报道可能会误伤同类企业，进而造成产业发展困境。

揭露事实真相，在重大新闻事件之前不失声、敢出声，一直是社会对媒体舆论监督的期待。近年，媒体在揭露食品安全问题等方面赢得了公众的信赖，报道内容逐渐影响公众的预期和判断。因此，新闻事件内容的客观、公正、准确就显得尤为重要。这就需要掌握最翔实的材料加以证实，而非臆断有无、一知半解，否则就容易误伤相关产业的发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 杨开新

改头换面

冯印澄作 新华社发

据报道，位于东江畔的临江工业园，曾是南方某县号称提升当地产业档次、打造地区标志性商贸物流中心的省级重点项目。不料数年后，在这里“崛起”的竟是一片国家明令禁止的独栋别墅群，早先承诺的“物流航母”踪影全无。“物流航母”变成“别墅航母”，如此的改头换面，看来是“醉翁之意不在酒”。 （时 锋）

印度加息因何惹非议

徐惠喜

国际观察 GUO JIGUANCHA

印度央行加息的背景是应对美国可能退出量化宽松政策带来的市场冲击，本意是要抑制通胀，尤其是货币贬值带来的输入性通胀。西方的分析师和媒体批评印度央行加息不合时宜，称加息不符合市场预期，不过是老调重弹

日前，印度央行宣布上调基准利率25个基点至7.5%，这是该行自2011年以来首次加息。印度央行在一份声明中称，目前通胀仍处高位，且由货币贬值带来的输入性通胀愈发明显，因此央行需要通过加息对通胀水平加以控制。

这几天，一些西方的分析师和媒体对印度央行加息一事议论纷纷，主要观点是将其解读为利空经济增长。这让印度央行新行长拉詹深感意外，但仔细想想，西方媒体“看空”新兴经济体已有时日，此番针对加息的悲观论调又在意料之中。

印度央行加息的背景是应对美国可能退出量化宽松政策带来的市场冲击，本意是要抑制通胀，尤其是货币贬值带来的输入性通胀。在将基准利率上调的同时，将边际贷款利率下调75个基点至9.5%，并放宽对银行系统的流动性限制。拉詹在打出这套精心设计的组合拳时还特意强调，印度今年有财力应对经常账户赤字，无须减损外汇储备，央行加息不能被解读为利空消息。而事情的发展恰恰事与愿违，这也是让拉詹感到意外的一面。西方分析师认为，印央行此时加息将抑制内需，增加企业借贷成本，不利生产扩张，这将放大印度经济的不乐观前景。为此，国际评级机构惠誉已经大幅下调了对印度经济本财年的增长预期，将其从6月份预计的5.7%调低至4.8%。

事实上，一段时间以来，人们对西方主要媒体唱空金砖国家、唱空新兴经济体的论调并不陌生，早有心理准备。国际金融危机爆发后，一些发达经济体深陷衰退泥潭，而与此形成鲜明对比的是中国、印度等新兴经济体仍能保持较快经济增长。亚洲经济的光明前景，双方实力的此长彼消，使“好为人师”的某些西方人士感到很不是滋味。于是，对经济增长稍有放缓的中印等国不失时机地横加指责，从中挑刺，抛出“金砖失色论”等怪调。此次西方批评印度央行加息不合时宜，称加息不符合市场预期，不过是老调重弹罢了。

冷静分析，即便印度经济增速放缓至10年来最低水平，上一财年仍达5%，经济基本面仍然维持健康水平。其实，印度此次加息意在向外界表明，印度政府认为外部担忧正在逐渐消除，国家的政策重心应当开始回到国内通胀问题上来。今年早些时候，印度批发价格指数一度回落至5%以下这一央行认可的适宜水平。但后来由于国际油价上涨和卢比贬值等原因，8月份的批发价格指数又上升到6.1%。印度央行此时加息，就是出于经济长期健康发展考虑，将通胀水平控制在可容忍的范围内，减少其对工业生产和城市需求的负面影响。

其实，西方舆论真正应该关注的倒是印度的经济结构调整，尤其是服务业的转型升级。印度被认为是服务业国际转移的最大受益者，已成为西方企业的“海外办公室”。世人津津乐道的IT产业，在许多印度人眼里，这个“I”已成为印度（India）的首字母，打上了深深的印度烙印。

但也应当理性地看到，在国际服务产业分工方面，印度的IT服务业总体上仍是配角，“游戏规则”基本受制于人，价值链上享有的附加值比例不高。或者说，印度IT服务业发展的根本基础，靠的是廉价的劳动力和地产价格，尚未脱离专业代工的层次。从软件产品技术创新的角度看，基础科学、核心技术等，也基本上控制在外国手里。

作为一个人口大国，印度期待通过优先发展服务业，创造出更多就业机会，这也是印度的可持续发展道路。埋头做好自己的事情，唯有这样，西方舆论才能再难唱空。

@微议室

提高稿酬 鼓励原创

国家版权局近日发布的《使用文字作品支付报酬办法（修订征求意见稿）》规定，原创作品的稿酬标准为每千字100元至500元，改编、汇编、翻译三种演绎作品每千字稿酬分别为30元至150元、10元至30元和80元至300元，基本稿酬标准上下限均提高了2倍至4倍。

【微评】尊重知识产权，保护原创的积极性是普遍共识。现行的出版文字作品报酬规定已实行多年，相比物价水平，稿费堪称“白菜价”。这对广大文字工作者的工作积极性、创造力等造成消极影响，甚至在一定程度上加剧了粗制滥造、抄袭、“山寨”等不良行为的发生。虽说好的文章和创意“千金难得”，但提高创作人的稿酬标准，尊重他们的劳动和创造，无疑是把保护知识产权落到实处、支持高质量原创作品的重要举措。

“豪华小班”损害教育公平

据报道，南京一批热门小学纷纷开设“豪华小班”，一个年级有一到两个试点班，在完成义务教育课程的同时，还增设了国际先进的实践课。这些试点班由新生家长自愿报名，一年学费近6万元，但依然供不应求。

【微评】“豪华小班”的出现，反映了人们对素质教育的强烈需求，同时也暴露出当前素质教育的窘境。小学作为义务教育的基础环节，应该让孩子们普遍得到较好的素质教育，体现义务性和均等性。这些小学的试点班，要进入需花费数万元，实在难逃把素质教育变身“豪华教育”的嫌疑。这种行为和花钱择校相类似，都不利于教育的均衡发展，甚至会加剧公众的焦躁和不安。

图书馆“包厢”有悖大学精神

吉林省某大学图书馆日前被曝设有“学习包厢”，学生每年支付几百元的租金，就能得到属于自己的学习座位。据报道，吉林省内多所大学图书馆都设有这样的“包厢”，还很抢手。

【微评】学校的图书馆是公共资源，应该由全体师生共享。多花点钱，就能享受到一般学生享受不到的优质的学习场地服务，这显然是一种VIP服务，使学习资源占有使用方面两极分化，是对图书馆公益性以及大多数师生学习阅读权益的一种侵害。维护公平正义是大学精神的重要体现，这一点在公共教育资源分配上也不能例外。大学应该通过合理规划、加强管理，让每一名学生都能享受到VIP服务般的学习环境。

“上厕所计时”提高不了生产效率

近日，某印刷厂员工反映，厕所门口会有专人对工人如厕时间进行登记，每个月底根据累计时长，在工资内扣除相应款项。

【微评】为了提高员工积极性和工作效率，厂家设立必要的奖惩制度无可厚非。但是，上厕所都要计时扣钱，完全是对劳动者的不尊重。对于平日里忙碌于一线的工人，如果连上厕所的时间都不给，又何来工作积极性和效率，企业如此做实在是“捡了芝麻，丢了西瓜”。看来，有关方面有必要督促企业落实好相关法律法规，建立人性化的管理制度，使关爱员工切实成为企业的义务。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao）