# 经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11027号(总11600号)

今日16版 2013年9月25日 星期三 农历癸巳年八月廿一 经济日报社出版


## 经习主席批准中央军委下发意见

# 加强和改进军队领导干部经济责任审计工作

**新华社北京9月24日电** （杨建军 胥金章） 经习主席批准，中央军委日前下发《关于加强和改进军队领导干部经济责任审计工作的意见》，为进一步加强和改进新形势下军队领导干部经济责任审计工作提供了重要遵循，对强化领导干部管理监督、促进作风建设和反腐倡廉建设具有重要而深远的意义。

《意见》以党的十八大精神为指导，深入贯彻习主席关于加大从严治党、从严治军、从严治官力度，把权力关进制度的笼子里等一系列重要指示，明确了领导干部经济责任审计的监督范围、重点内容、组织方式、评价标准、审计处理和结果运用。

《意见》明确要求，军队队列单位和机关部门领导干部、军队事业单位和保障性企业负责人，以及负责专项经济工作的领导干部，应当依法接受审计监督。积极推行先审后提、先审后离制度，对拟列入后备的或列入后备拟提升的团职以上领导干部，优先安排审计；对即将达到平时任职最高年龄或最高年限的领导干部，拟调整交流或转业复员的领导干部，在离任前应安排审计。 （下转第三版）

**转型升级调研行 广西篇①**

□ 本报赴广西采访组

# “新支点”呼唤“大通道”

“一江春水，连云贵湘粤；半挂云帆，达港澳东盟。”

广西，昔日的边陲之地，今日因江海而兴，因通道而旺。从西南出海大通道，到中国—东盟国际大通道，纵横交错，像一条条奔向边境、江河和大海的大动脉，将西南、中南腹地和港澳东盟连接起来。

“把北部湾经济区建设好、发展好，不只对西南地区，而且对中南地区，甚至对全国都具有战略意义，广西要成我国西南、中南地区开放发展的新的战略支点。”

今年7月，中共中央政治局常委、国务院总理李克强对广西经济社会发展作出了重要定位，为西南、中南开放发展指明了方向，更为壮乡广西送来了千载难逢的发展机遇！

新定位带来新起点，新使命引发新思考。交通是经济发展的动脉，是打造战略新支点的重要基础。如果说经过多年的大通道建设使广西沿江沿海沿边的优势得以发挥出来，并驱动广西成为大西南的出海口和中国—东盟合作的“南宁渠道”，那么，今天站在打造西南、中南地区开放发展新的战略支点这一新的起点上，重新审视大通道，它究竟处于一个什么样的阶段，又如何适应成为“支点”的要求？近日，本报记者到广西进行了采访。

### 从全国末梢到国际大通道

从广西首府南宁市出发，穿行于沿海高速公路，一个多小时就能到达蓝色的大海。路上，一辆辆挂着云贵川等地牌照的货车不时从眼前经过。

“广西沿海、沿边、沿江，同时处在我国大陆东、中、西三个地带的交汇点，是华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部，是西南地区乃至西北地区最便捷的出海通道，也是联结粤港澳与西部地区的重要通道，特别是随着中国—东盟自由贸易区的建立，广西成为连接中国西南、华南、中南以及东盟大市场的枢纽。”广西壮族自治区金融办主任金坚强说。

上个世纪90年代，西南出海大通道的建设，促进了西南地区外向型经济的发展。进入本世纪，为适应中国—东盟自由贸易区建设的需要，广西正在着力构建内连西南、中南和珠三角地区，外接东南亚地区的国际大通道。

广西北部湾经济区开发开放风生水起，图为钦州保税港区集装箱码头。 资料照片

在广西沿海高速公路南宁钦州段，记者看到扩建至8车道的工程正在热火朝天地推进。沿海高速公路是广西物流、旅游大通道，也是西南地区出海大通道的重要组成部分。如今，沿海高速公路原有的运输能力已不能适应发展的需要。实施沿海高速公路改扩建工程，将大大提高沿海高速公路的通行能力，对进一步完善公路路网结构，加快构筑中国—东盟国际大通道具有重大意义。

（下转第六版）

## 做深

## 『谈心』这个

本报评论员

**践行群众路线**

我们都有过这样的切身体会：无论是在会场上，还是在私下里，大家互相谈谈心，心情会很舒畅，干劲会更足。同样道理，谈心交心，也是党内民主生活的一种重要方法。特别是党的群众路线教育实践活动进入查摆问题、开展批评环节，开好高质量的专题民主生活会，会前谈心这个步骤不但不能少，更要做深做实。

目前，在有些地方和部门的民主生活会上，一部分人或是“怕”字当头，不敢发言、不愿说话；或是问题说不到点上、批评打不到痛处，号不准脉、点不到穴；或是发泄私愤，用“批评”抵制批评、用“意见”反驳意见。这样的民主生活会，既掩盖了意见和问题，也失实、失控，流于形式。究其原因，就在于会前谈心不透、沟通不够。而只有在会前拿出足够的时间和精力深入谈心交心，充分交流沟通、交换意见，才能消除隔阂，找准问题，形成共识，进一步增强向心力和凝聚力，批评和自我批评也才能落到实处。

因此，召开民主生活会之前，党委（党组）主要负责同志与班子成员之间、班子成员相互之间、班子成员与分管部门负责同志之间都要开展谈心活动。通过谈心沟通思想、说清主旨，明确教育实践活动不是打棒子、扣帽子，而是要惩前毖后、治病救人。通过谈心交换意见、增进共识，鼓励实事求是进行批评与自我批评，有什么说什么、是什么讲什么。通过谈心端正态度、相互谅解，防止从个人恩怨、远近亲疏出发看人待事。经过这样反复谈心和沟通，解开心结，扫清顾虑，让人们放下心理负担和包袱，彼此之间没有芥蒂和隔膜，才能够开诚布公、推心置腹地进行交流，真正实现民主生活会“团结——批评——团结”的目的。

谈心需要技巧、方法，更需要态度。无论在什么情况下，谈心都要坚持实事求是、客观公正，坚持与人为善、真心实意。不论是领导班子还是普通党员，都应以平等的心态和诚恳的态度与对方交流，畅所欲言。实践证明，讲实情、说真话，反映真实情况、暴露真实思想，就能以理服人、以情感人，就能真正谈出正气、谈出进步。以诚相待，开诚布公，真诚地提出问题，真心地帮助改正，班子会更团结，队伍会更和谐，达到互相提醒、互相帮助、增强团结、共同进步的目的。真心换真心，坦诚赢坦诚。只要领导干部能够与群众真心交流，坦诚相见，也一定能够赢得群众的理解和支持。

## 导读


**地方融资要拓展更多渠道**

当前，地方融资过于依赖政府融资平台模式的弊端已充分暴露。在政府融资平台融资能力受到限制的情况下，需要通过融资工具创新、财税体制改革等作出必要探索与突破，从而打造可持续的城市融资方式。 2版

**小微要减负 政策须给力**

近日发布的《全国企业负担调查评价报告》显示，今年企业效益增速普遍回落，一半以上的企业存在人工成本攀升、原材料价格上涨、资金压力紧张、融资成本高、招工难等问题，迫切需要减轻税费负担。 5版

**在成都发现“中国机遇”**

世界华商大会一直以“在商言商”、弘扬中华民族文化为宗旨。华商群体与经济联系最密切、与市场联系最密切。在当今世界经济格局下，中国经济的强劲发展让华商们形成了“抓住中国机遇，合作凝聚力量”的共识。 16版


贯彻“金十条”首个措施或落地

# 消费金融公司试点范围拟扩大12城市

**本报北京9月24日讯** 记者钱箐旋报道：本报独家获悉，贯彻“金十条”措施或首次落地，银监会拟于近日公布扩大消费金融公司试点城市范围名单，扩大试点工作掌握“一地一家”的原则，加上2010年首批试点的4个城市，消费金融公司试点城市将达到16个。

为贯彻落实《国务院办公厅关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》关于“逐步扩大消费金融公司的试点城市范围”和“尝试由民间资本发起设立自担风险的消费金融公司”的要求，据了解，银监会已对消费金融公司试点3年来的情况进行了认真总结，经国务院同意，拟新增沈阳、南京、杭州、合肥、泉州、武汉、广州、重庆、西安、青岛等10个城市参与消费金融公司试点工作。此外，根据CEPA相关安排，合格的香港和澳门金融机构可在广东（含深圳）试点设立消费金融公司。

据透露，上述10个城市的选择，主要考虑兼顾东中西部地区以及不同层级的城市，使试点城市覆盖面更加平衡，试点更加深入。这些城市的经济金融基础较好，设立消费金融公司积极性较高，且已对设立事宜进行了较深入的研究论证。

据悉，银监会或将根据过去几年试点实践中反映出的问题修改完善《消费金融公司试点管理办法》，待颁布实施后，正式启动扩大试点审批工作。在扩大消费金融公司试点工作中，银监会拟坚持商业化、市场化原则，尊重市场主体的意愿，由机构自愿提出申请，银监会将根据《办法》规定的各项准入条件进行审批。 （相关报道见九版）

## 上海自贸区即将挂牌

近日，中国（上海）自由贸易试验区挂牌的各项准备工作进展顺利，预计于9月29日正式挂牌成立。上海自贸区范围涵盖外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和浦东机场综合保税区4个区域。图为工人在“中国（上海）自由贸易试验区”的字牌旁施工。

徐网林摄（新华社发）

河南周口：

# 产业集聚加速工业崛起

本报记者 党涤寰 通讯员 王 霞

被誉为“中原粮仓”的河南省周口市地上无山、地下无矿，过去背负着农业大、工业小、财政穷的沉重包袱，发展速度上不来。近两年，周口市大力推进产业集聚区建设，促进工业集聚、集群发展，以农副产品加工业为着力点，走出了传统农区富民强市的破局之路，工业主要指标增速在河南省持续保持第一。

2008年，在土地红线收紧、各种资源环境要素瓶颈不断加剧的情况下，周口市开始推进产业集聚区建设，节约利用土地、原料、人力等生产要素发展工业。4年过去，全市11个产业集聚区建成区面积100.6平方公里，建成了集行政服务、检测检验、技术培训、研发、物流配送等功能配套完善的公共服务体系。

经过招商引资，富士康、麦当劳、美国好时集团、新加坡郭氏集团、泰国正大集团、娃哈哈等大企业的重大项目纷纷落户周口各产业集聚区，后发优势逐步显现。32家沿海和台湾制鞋企业相继落户产业集聚区，周口市被命名为“河南省制鞋产业出口基地”。目前，该市制鞋能力达1550万双，年产值15亿元，鞋类产品出口额居河南省第一位。

周口市充分考虑全市原有的工业基础，依靠农业资源和人力资源，加快主导产业和支柱产业培育，把农业纳入工业生产链条，工农业相互促进，城乡共同繁荣。

磨面、榨油、纺纱……周口市这些以农产品深加工为主的工业基础，听起来有些“土”，但农业资源具有可持续性，涉农企业产品的需求旺盛，做大做强涉农企业成为周口工业的高效路径。曾经是全国农业“十面红旗”之一的扶沟县依托丰富的棉花资源，把纺织服装作为产业集聚区的支柱产业，目前拥有规模以上纺织企业28家，纺纱能力达到70万锭，服装加工300万件。2012年5月，该产业集聚区被全国纺织工业联合会授予“全国纺织产业转移试点园区”。

把农产品加工业作为特色主导产业，着力打造农副产品精深加工基地，周口创造出多个第一：金丹乳酸亚洲第一；莲花味精出口、五得利单体面粉加工全国第一；金丝猴糖果、益海粮油河南省第一。“工业发展必然走集群化道路，要么形成庞大的企业群，对市场产生较大影响，要么形成完整的产业链，实现低成本配套，占据价值链高端。我们建设产业集聚区就是主动适应这个规律。”周口市市长刘继标说。

目前，周口11个产业集聚区已形成食品加工、纺织服装、医药化工、装备制造、电子、轻工等七大主导产业，并逐步向产业集群发展。今年上半年，周口经济运行持续向好，全市工业用电量、规模以上工业增加值、工业主营业务收入增幅均居河南省第一位。

**转方式 调结构**

力争在粤东西北地区率先崛起——

# “快马阳江”追赶“幸福小康”

本报记者 张建军 庞彩霞

“峰眉如黛翠如环，破镜迷离烟雾间，昨夜双鱼何处所，戚船多在海陵山。”《牡丹亭》的作者汤显祖在做客广东阳江市海陵岛时挥笔写下了这样的诗句。如今，本就风景秀丽的海陵岛经过阳江市多年的精心打造，已成为首批国家级海洋公园、中国最佳滨海旅游度假胜地、首批国家AAAA级旅游景区、中国十大宝岛之一。

阳江市旅游和外事侨务局副局长柯远平告诉记者，海陵岛去年共接待国内外游客431万人次，同比增长33%；实现旅游收入26.8亿元，同比增长39%。如今随着国庆旅游黄金假期临近，海陵岛新一轮旅游高峰期正在持续升温。

海陵岛滨海旅游的迅猛发展正是阳江加快产业转型升级的成果。阳江市委市政府认为，作为经济欠发达的粤西地区，阳江经济的落后主要是产业发展落后，因而必须围绕建设现代产业体系，不断壮大产业集群，提高产业竞争力。为此，近年来，阳江市紧紧围绕“在加快发展中转变方式、实现幸福追赶”的核心任务，以“扩规模、调结构、转方式”为主攻方向，不断推动传统产业转型升级、成长性产业迅速壮大、新兴产业加快发展。

五金刀剪、钢铁、水泥、食品加工产业是阳江的四大传统产业，为增强这些产业的自主创新能力和核心竞争力，阳江积极实施传统产业转型升级工程。阳江市市长丘志勇介绍说，阳江去年市本级科技三项经费增长22%，新增“中国陶瓷刀中心”和一家省级工程技术研究开发中心，阳江餐厨用品基地被认定为国家级外贸转型升级专业型示范基地，五金刀剪产业总产值达到316亿元，增长13%。未来，阳江还将依托产学研联盟，运用高新技术和现代管理技术加快改造提升传统产业，力争五金刀剪、钢铁、水泥、食品加工四大传统产业总产值到2015年达1200亿元。 （下转第三版）