

大气防治京津冀紧急行动·河北篇

力争尽早甩掉污染大省的帽子

本报记者 雷汉发

近来,河北各设区市为改善空气质量行动不断。邯郸为了阻止小六小企业污染空气,对排查出的1710家小石灰、小煤场、小炼油等重污染企业全部关停取缔;廊坊为防止建筑扬尘污染,全面实施施工工地沙土物料苫盖、工地路面硬化、出入车辆冲洗等六个100%的治理措施;石家庄为减轻燃煤锅炉造成的污染,不仅确定在年内全部拆除市区剩余的283台分散燃煤锅炉,而且将压减火电企业200万吨燃煤,压减其他企业30%—50%的耗煤量……

为什么河北各地为优化空气质量行动采取的措施一招重过一招?这是因为近日出台的《河北省大气污染防治行动计划实施方案》,要求经过5年努力,全省环境空气质量总体改善,重污染天气大幅度减少。力争再利用5年或更长时间,基本消除重污染天气,使全省环境空气质量全面改善,让人民群众呼吸上新鲜空气。

在这不留任何退路的方案面前,各地区、各部门都在以早干早主动的姿态开展工作,力争尽早甩掉河北污染大省的帽子,为河北广大人民群众创造一个良好的健康生存环境。

全国10个重污染城市

为何7个在河北

地理因素:污染物不易稀释和扩散

产业能源因素:污染排放过大

管理因素:建筑工地粗放管理

进入2013年以来,国家环保部对全国74个以新的空气质量标准评价的城市进行考核排队,河北作为环首都省份,所有设区城市全部被列入考核范围。而在新的考核体系面前,该省11个城市每月至少有六七个城市名列全国十大污染城市行列。

重污染城市扎堆河北的原因很多。首先,河北的城市十有八九处于太行山和燕山东麓,由于高山遮挡西北方面的空气东移南下等形成“避风港”效应,污染物不易稀释和扩散。但最根本的原因则是多年形成的重化工产业结构,污染排放过大,给环境造成了巨大压力。

据河北省发改委主任陈永久介绍,自新中国成立以来,国家一直将河北作为重要的能源和原材料基地进行建设,钢铁、建材、石化、电力等“两高”行业非常集中,其中,钢铁粗钢产量超全国总量的1/4。

产业结构不尽合理必然加大资源环境的压力,河北省年煤炭消耗在2.8亿吨以上,消费总量居全国第二位,单位GDP能耗比全国水平高近60%,而高耗能必带来高污染,河北的氮氧化物、烟(粉)尘排放量居全国第一位,二氧化硫排放量居全国第二位。其中钢铁产业一项,每年综合能耗接近1亿吨标准煤,电耗超过900亿千瓦时,均占全省能耗总量的1/3。目前全省二氧化硫的排放量26.6%出自钢铁产业。烟粉尘排放量中,来自钢铁的占比更是高达四成。

除了燃煤污染,汽车尾气及建筑扬尘等也对河北空气环境造成了巨大影响。河北省环保厅副厅长殷广平告诉记者,目前,河北省机动车保有量已达1500多万辆,而且大部分都是黄标车。虽然每年淘汰黄标车的完成数量都在超额,但是绝对量还是非常大,2012年底全省机动车排放污染物总量647.8万吨,全国排名第一,其中排放颗粒物7.42万吨,占全省颗粒物排放总量的5.05%,排放氮氧化物56.18万吨,占全省所有行业氮氧化物排放量的31.13%。

建筑工地的粗放管理也是大气污染的重要原因。河北省住建厅安监办主任时玉军说,建筑扬尘可以说是压倒骆驼最后一根稻草。目前全省大多数工地基本上是露天作业,经过风吹车碾,到处黄沙弥漫,漫天尘土飞扬。据石家庄环保局提供的数据,2012年,市区大气降尘量月平均值高达16.91吨/平方公里。截至5月29日的149天中,95天首要污染物为PM10。

由此可见,正是多种因素的叠加积累使得河北空气污染日趋严重。



唐山大力实施集中供热工程,减少分散供热造成的大气污染。

《河北省大气污染防治行动计划实施方案》提出:

- * 到2017年,全省细颗粒物浓度比2012年下降25%以上
- * 为减少燃煤污染,2017年煤炭消费量将比2012年净削减4000万吨
- * 为淘汰落后产能,2017年将削减钢铁产能6000万吨
- * 为遏制汽车尾气污染,2017年将全部淘汰“黄标车”



5年削减钢铁产能6000万吨,这意味着砍掉至少20%的产能,损失了1400多亿资产

一城市垫底可为忧,多城垫底堪为愁,河北与京津山水相连,地缘相接,河北空气污染指数居高不下,不仅严重影响了河北人民群众的生产生活,同时也对京津大气环境质量造成了一定影响。为此,河北的空气污染深受全国上下的指责。

河北必须打好大气污染防治的攻坚战。正如河北日报在最近的一篇社论中指出:“打好全省大气污染防治攻坚战,是一项重大而紧迫的战略任务。由于河北环绕京津,处于环渤海地区的核心区域。特殊的地理位置,决定了河北大气污染防治工作效果如何,不但影响本省的发展速度、发展水平,而且直接影响环渤海地区这个全国经济发展新增长极的建设速度和水平;不但决定着河北的发展环境,而且影响着全国的外在形象。从这个角度讲,打好河北大气污染防治攻坚战,意义尤为重大,影响尤为深远。”

正是出于这样的认识,河北省委、省政府经过认真筹谋,出台了《河北省大气污染防治行动计划实施方案》,确定了共计50条的具体措施。

方案设定的具体目标是:经过5年努力,全省环境空气质量总体改善,重污染天

环境污染治理是一场攻坚战,也是一场持久战。对于环境违法行为和履职不到位的,要坚决依法依规追究责任

“在环境治理上没有任何退路,只有‘摘帽’这‘华山一条道’。当前,我们面临三大压力:一是群众的期盼,二是发展的需要,三是中央的要求。压力也是动力,可以形成倒逼机制。冰冻三尺非一日之寒。好比‘病来如山倒,病去如抽丝’,环境污染治理也是一个‘抽丝’的过程。这就意味着,要真正把这件事办好是一场攻坚战,也是一场持久战,要有狠劲,也要有韧劲,不能狠一阵,又松一阵。治乱世用重典,治污染也要用重典。要建立严格的责任制,包括党政领导责任制、部门监管责任制、企业责任制。对于环境违法行为和履职不到位的,要坚决依法依规追究责任。”这是河北省委书记周本顺在最近一次开展环境整治督查中提出的要求。

河北按照新出台的50条要求,迅速成立了省大气污染防治工作领导小组,由省长任组长,有关分管副省长任副组长,省政府相关部门、各设区市和省直管县(市)政府主要负责人为领导小组成员。在全省形成政府统

扬汤止沸不如釜底抽薪

气大幅度减少。力争再利用5年或更长时间,基本消除重污染天气,全省环境空气质量全面改善,让人民群众呼吸上新鲜空气。到2017年,全省细颗粒物浓度比2012年下降25%以上。首都周边及大气污染较重的石家庄、唐山、保定、廊坊和定州、辛集细颗粒物浓度比2012年下降33%,邢台、邯郸下降30%,秦皇岛、沧州、衡水下降25%以上,承德、张家口下降20%以上。

为减少燃煤污染,到2017年,河北煤炭消费量比2012年净削减4000万吨;为淘汰落后产能,到2017年,将削减钢铁产能6000万吨;为遏制汽车尾气污染,到2017年,全部淘汰“黄标车”;为减轻建筑扬尘污染,方案要求从现在开始,施工现场集中堆放的土方和闲置场地必须覆盖、固化或绿化,严禁裸露……

俗话说:扬汤止沸不如釜底抽薪,而河北采取的许多措施完全可以称为釜底抽薪之举。以钢铁产业为例,河北经过半个多世纪的努力,才使该产业积累起7000多亿元的资产总值,近3亿吨产能。而“5年削减6000万吨”,意味全省要在不增加1吨钢铁产量的前提下,砍掉至少20%的产能。据业内人士测算,这

等于损失了1400多亿资产,闹没了20万个就业岗位,减少了2000亿元左右的销售收入。

煤炭研究网分析师商瑞霞表示:“经测算,河北淘汰6000万吨钢铁产能,相当于钢铁业减少综合耗能3516万吨标煤,减少发电耗煤790万吨标煤,两项相加,将减少标煤量4306万吨。”而4000多万吨标煤的核减,就可减轻全省二氧化硫的排放量10%左右,烟粉尘排放量15%左右,断腕之举带来的效果十分可观。



武安工业企业新上节能减排项目近百项,仅三废发电就达35亿千瓦时,创直接效益20亿元。

治污染也要用重典

领、企业施治、创新驱动、社会监督、公众参与的大气污染防治新机制。一场史无前例的节能减排攻坚战在全省迅速拉开序幕。

空气质量在全国垫底的石家庄把省里方案进行细化分解,制定了60条具体措施,决定从压煤、降尘、迁企、减排、增绿等方面攻坚,确保到2017年,全市细颗粒物(PM2.5)浓度比2012年下降33%,全市煤炭消费量比2012年净削减1500万吨,压缩和淘汰水泥落后产能1500万吨以上;削减炼铁产能574万吨,炼钢产能520万吨。

作为能耗大市的邯郸把大气污染防治综合整治作为“一号工程”,不仅向大型企业派出专职环保监督员,实施24小时不间断监管,同时投入3.5亿元对小石料、小石灰等“六小”重污染企业实施整顿清理,截至目前已有1710家重污染中小企业被淘汰出局。

更多的城市决策者认为,开展节能减排既是改善环境的有效手段,更是调整产业结构的有效手段,其根本目的就是高污染、高能耗的粗放型产业压下来,把资源消耗少、环境污染小的新兴产业搞上去,要把工

业转型升级和环境污染治理一起抓。目前,保定、邢台、张家口、承德的新能源产业和唐山、邯郸、沧州的装备制造产业等优势产业快速崛起。河北第一钢铁大市迁安创新思路推进产业升级,仅两三年时间就形成装备制造、现代物流、包装建材、食品医药、文化旅游等产业集群,非钢产业在最近几年的平均增长率超过了20%。

大气污染防治毕竟是一项涉及面广的工作,尤其是实施严格的排放标准势必对经济发展速度、社会就业等造成严重影响。记者采访的河北各级政府官员都表示,河北完成国家要求的大气防治任务责无旁贷,同时也希望国家给予相应的资金和政策支持,比如要完成这些预定目标,预计总投资将达到5000亿元。这些资金需要中央财政给予一定补贴。同时钢铁产业结构调整需要开展向沿海地区及资源集中地区的异地搬迁减量置换,也需要国家尽快批准行动方案。在国家的支持下,河北区域环境空气质量会在未来几年内有一个本质的改变。

垃圾回收:

开阳里小区的喜与愁

本报记者 来洁 实习生 庞德斌

包装袋、牛奶盒、碎玻璃……这些我们平常随手扔掉的垃圾,在北京市丰台区右安门街道开阳里一社区,居民们却都会把它们分门别类地收集起来,拿到居委会回收,同时还能换点小礼品。这里的居民们已经养成了垃圾分类的绿色生活习惯。

俗话说知易行难,垃圾分类更是如此。开阳里的居民们能够做好垃圾分类,离不开环境文明引导小分队的推动。

2010年,为了响应“做文明有礼的北京人,垃圾减量垃圾分类从我做起”活动,右安门公共文明引导员“环境文明引导小分队”开始在右安门街道开阳里一社区利用业余时间义务开展垃圾分类回收。他们设定每个月的15日为垃圾回收日,每月15号在社区里摆点,等候居民们把自己分类收集好的垃圾送过来,然后将居民们的“可回收垃圾”收集起来运去废品收购站,用换来的钱买小礼品送给下一次参加垃圾回收的居民。

文明引导队长刘义婷告诉记者:“刚开始回收时,带垃圾过来的人一个手都数得过来。垃圾分类得也不大规范,月饼盒、碎灯泡啥东西都装一个袋里就拿过来了。后来我们就通过每次现场演示,一个人一个人地告诉他们如何分类,并让居民们实际操作,慢慢大家就知道该如何做了。现在,每个月送垃圾的人都排着长队,垃圾也是自己事先分好再交给我们的。”

现在的垃圾回收日,平常会有上百人参加,每逢节假日附近居民来参加垃圾回收的人更多,最多的时候一天就能回收到300多斤的垃圾。这些垃圾由居委会统一回收,再运到专业垃圾处理厂处理。“垃圾分类回收已经变成了大家的习惯,辖区内已经好久没有看到‘白色污染’了。”刘义婷笑着说。

从政府倡议引导到主动形成习惯,开阳里居民的环保意识在不断提高。居民周更彩家进行垃圾分类已经三年有余,在她家里的阳台上,记者看到周阿姨堆的包装袋、牛奶盒等,半个月下来已经有小半袋了,而放在客厅里的垃圾桶,除了几片西瓜皮再没有其他的了。对于垃圾分类,周阿姨很支持:“其实一说环保,大家就都理解了。垃圾随便扔,既污染环境,又糟蹋东西。咱们搞垃圾分类回收,即保护环境,自己也能拿到些小礼物,何乐而不为呢?毕竟环保是我们每个人的事情啊。”

“环保是我们每个人的事情”,开阳里居民能够形成这个共识,可说是一个好的开端。但是垃圾分类迈出了第一步之后却面临窘境。“我们这三年来是在义务地做着垃圾分类回收的工作,没有单位补贴,没有社会合作,没有宣传口号,甚至连回收了多少垃圾都没有统计,因为没有地方给汇报。”刘义婷尴尬地笑了,“光靠热情支撑,现在已经接近人力的极限。三年多来,队伍里许多人来了又去,坚持下来的人不多。本来我们还打算开展废旧节能灯、衣物等的回收,也做不起来。现在回收的废旧电池只能在回收站堆放,原来专职处理废旧电池的人因为不赚钱不做了。如果有一天回收站也不收了,我们真不知道把电池送到哪儿去。老实说我也不知道还能坚持多久。”

北京的垃圾分类起步并不晚,2000年就被列为全国八个垃圾分类收集试点城市之一,然而十多年过去垃圾混扔的情况仍然在延续。目前,北京市已在18个区县确定了600个小区作为垃圾分类示范试点,但是《2011北京市垃圾真实履历报告》显示,“仅有4.4%的社区做到了居民按标准分类投放”。

当前,垃圾围城的形势日趋严峻,要破解这一困境必须从源头做起,将垃圾分类做实做细。开了个好头的开阳里小区接下来的路要走得长远,更需要社会各界的合力支持。垃圾分类仅凭少数人一腔热情的付出是做不长久的,必须建立起一个有效的机制来解决这个问题。更蓝的天、更清的水、更好的环境,等不来,喊不来,环保必须要脚踏实地,从基层做起,从小处做起。“政府支持也好,企业合作也好,我们十分需要帮助。”刘义婷在采访最后总结道。



在北京右安门社区,垃圾分类回收已经变成了大家的习惯,辖区内消灭了白色污染。

本报记者 翟天雪摄