



国家发展改革委23日印发《关于油品质量升级价格政策有关意见的通知》,宣布对油品质量升级实行加价政策。通知指出,车用汽、柴油质量标准升级至第四阶段每吨分别加价290元和370元;从第四阶段升级至第五阶段每吨分别加价170元和160元。尽管各地油品升级进程不一,但随着高标油品的更换,国内大多数地区汽柴油每升涨幅或超过0.2元——

# 油品质量升级再提速

本报记者 刘瑾



随着汽、柴油质量升级至第四、五阶段价格调整标准,这也意味着各地汽、柴油价格将有所上涨。油品质量升级后,消费者多花钱能否真正少污染,优价能否换来优质,油价是否会全线上涨,谁为油品升级“埋单”,加价标准如何确定,这些问题成为社会关注的焦点。

## 油品提质减少尾气排放

中国能源研究会副理事长周大地说,油品质量是影响汽车尾气排放的重要因素。加快推进油品质量升级步伐可以减少尾气排放,有助于防治雾霾天气,改善空气质量。

当前,我国大气环境形势严峻,以可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)为特征污染物的区域性大气环境问题日益突出,损害人民群众身体健康,影响社会和谐稳定。随着我国汽车保有量的快速增长,尾气排放对大气污染的影响日益增加,有关数据显示,机动车排放影响PM<sub>2.5</sub>细颗粒物20%至30%左右。以北京市为例,机动车排放了全市58%的氮氧化物、40%的挥发性有机物和22%的细颗粒物。

据环保部门和发展改革委提供的信息,按现行油品标准,汽油质量从第三阶段升级至第四阶段,硫含量将从150ppm(1ppm为百万分之一)降至50ppm,第五阶段硫含量将进一步降至10ppm;柴油质量从第三阶段升级至第四阶段,硫含量将从350ppm降至50ppm,第五阶段硫含量将进一步降至10ppm。

北京理工大学汽车动力性及排放测试国家专业实验室主任葛蕴珊认为,汽油车尾气排放的颗粒物中硫酸盐占比较大,因此降低汽油硫含量将直接减少颗粒物排放量。柴油车尾气排放的颗粒物除了硫酸盐,还有炭黑和致癌物质多环芳烃。只有进一步提高油品质量,才能推行更为严格的柴油车排放标准,有效降低相关有害物质的排放。

环保部科技标准司有关人士在接受采访时称,经过测试,即使现有汽车不作任何改造,使用符合第五阶段标准的汽油和柴油,汽车尾气中的有关污染物排放也将减少10%。与采用国四排放标准相比,符合国五排放标准的轿车尾气中的颗粒物将减少82%,氮氧化物减少25%。

## 全国油价不会马上提高

9月10日,国务院印发《关于印发大气污染防治行动计划的通知》,明确了油品质量升级时间表,要求按照合理补偿成本、优质优价和污染者付费的原则合理确定成品油价格。为此,国家发改委会同有关方面研究制定了油品质量升级价格政策。

国家发改委价格司有关负责人表示,油品质量升级后,按照优质优价原则适当提高油品价格,体现了“谁污染、谁负责”,多用油、多负担的原则。近年来,为鼓励地方提前实施油品质量升级,北

京、上海、广东以及江苏等省市率先实行了优质优价的试点政策,对调动炼油企业加快油品质量升级步伐发挥了重要作用,取得良好效果。

据了解,油品质量升级后,要按照合理补偿成本、优质优价和污染者付费的原则合理确定成品油价格,也就是说,要按照炼油企业消化一部分、消费者负担一部分的原则确定油品质量升级加价标准。

价格司负责人介绍说,价格政策的操作方式是“统一公布,分散实施”,并不意味着全国油品价格立即都会提高。按照国家已确定的油品质量升级时间表,第四阶段车用汽油标准过渡期至2013年底,第四阶段车用柴油标准过渡期至2014年底,第五阶段车用汽油和柴油标准过渡期

均至2017年底,其中,京津冀、长三角、珠三角等重点城市过渡期至2015年底,同时鼓励有条件的地方提前实施油品质量升级。此次国家公布统一的加价标准后,具体操作交给地方,由各地结合当地实际,可以省为单位,也可以城市为单位自行确定油品质量升级进程,并适时按国家规定的加价标准出台当地的加价政策。

汽、柴油价格因质量升级提高后,中央财政将按现行油价补贴机制对种粮农民、林业、渔业、城市公交、农村道路客运等困难群体和公益性行业给予补贴;对出租车,在运价调整前,继续由财政给予临时补贴。同时,各地要建立健全公路客运、出租车运价与成品油价格联动机制,并可按联动机制及时疏导汽、柴油加价对

上述行业的影响。

## 加强监管确保优质优价

价格政策出台的同时,国家已明确要求各炼油企业要加大升级改造力度,结合自身技术水平和市场需求,制定具体升级方案,明确第四阶段、第五阶段升级改造进度,确保按照汽、柴油标准升级实施时间如期供应合格油品。中石油、中石化、中海油要带头如期完成改造任务,新建炼油项目要按照第五阶段质量标准设计建设。油品升级有利于环境保护,有利于净化空气质量,优质优价有利于能源节约。对重要意义的理解很容易,但要各利益相关单位、各相关监管主体甚至每个消费者都自觉履行职责、心甘情愿地为此承担相应的成本,就相对要难了。

著名能源经济专家、中国石化经济研究院院长李希宏介绍说,汽油质量由第三阶段升级至四、五阶段,从主要指标来看有五大变化:一是硫含量大幅度降低,由国三的150ppm降到国四的50ppm、国五的10ppm;二是烯烃指标也有所下降,由国三的30%降到国四的28%、国五的25%;三是锰剂添加要从国三的0.016g/L降低至国四的0.008g/L。

从工艺和装置来看,有几点必须实现:第一,为了降低汽油硫含量,需要对催化汽油进行加氢。第二,催化汽油加氢后辛烷值至少损失一个单位以上,而且锰剂添加量的减少也使汽油辛烷值降低,因此需要增加高辛烷值汽油组分,需要新建或改造催化重整装置和MTBE装置。第三,需要建设和完善汽油在线调合设施。

对车用柴油质量升级而言,主要指标变化是降低硫含量、提高十六烷值、降低稠环芳烃。降硫需要加氢精制。而且由于国内催化柴油十六烷值低,需要对催化柴油进行高压加氢改质才能生产出合格的车用柴油。

此外,汽柴油升级不仅需要增加相应配套公用工程,而且还必须建设投资强度十分高的制氢装置来制备高纯度的氢气。与此同时还要对加氢过程中产生的有毒气体硫化氢进行回收,建设回收装置。更为重要的是,汽、柴油质量升级使得生产过程复杂,生产周期拉长,生产效率下降,直接大幅提升生产成本。

对于如何确保油品质量升级工作正常推进,价格司负责人坦言,目前,各地油品质量升级进度不一,国内市场第三、四、五阶段标准的油品并存,车用柴油、普通柴油同渠道销售,增加了监管难度。但该负责人同时表示,价格政策出台后,各地区、各有关部门将各司其职,分工协作,加强油品生产、批发、零售环节质量监管力度,严格市场准入管理和产品质量监督检查,严厉打击质量违法行为,对以次充好、掺杂掺假、油品质量虚假标示等违法违规行为要从重查处,并发挥新闻媒体的舆论监督作用,对违法违规企业的典型案例要公开曝光,提高企业违规成本,确保油品质量升级效果落到实处,切实保护消费者利益。



市场提供房源 政府补贴租金

## 温州保障房启动“以租为主”模式

本报温州9月23日电 记者张玫报道:浙江温州市转变保障用房的供给方式,由过去政府掏钱“以建为主”,到今后发放补贴“以租为主”,让同样的资金惠及更多有需要的人。9月24日,为期一个月的网上预登记工作正式启动。

目前,温州市的住房保障体系,主要是通过以政府投资建设为主、社会力量投资建设为补充的方式。按计划,到“十二五”期末,温州住房保障覆盖面要达到22%。但随着城市的发展,“以建为主”的保障模式出现了房源缺口大、布局不合理、资金压力大、退出机制难等问题。为此,温州出台《加强保障性安居工程建设和管理的实施意见》,实行“市场提供房源、政府补贴租金”的公共租赁住房新模式,政府将从过去的掏钱建房“补砖头”,转变为发放租金补贴“补人头”。

据了解,温州“以租为主”的新模式放宽了户籍限制。过去市区的住房保障供应对象主要是具有温州市区城镇户籍的中低收入住房困难家庭,现在凡符合条件的非温州市区城镇户籍的新就业大学生和高层次人才都可以申请公共租赁住房租赁补贴。而且该市还将划出一定比例定向供应给优秀的新温州人。另外,根据三类不同对象,温州的补贴标准也不相同。具体补贴是在审核通过、签订租赁合同满三个月后发放,计划每季度末发放一次。

央行报告显示——

## 我国金融服务标准化水平提升

本报北京9月23日讯 记者王璐报道:中国人民银行日前发布《中国金融标准化报告2012》(以下简称《报告》)。《报告》立足于人民银行履行金融标准化组织、管理、协调职责,客观、全面、系统地向社会各界和公众展现2012年我国金融标准化发展的总体情况、相关数据和未来一段时期金融标准化发展的基本思路。

《报告》指出,2012年人民银行立足战略思考,持续推进金融标准化战略实施,金融标准化管理逐渐系统化、体系化,金融标准支撑产业发展作用日益凸显;《银行业标准体系》的发布,促进涵盖银行业、证券期货业、保险业、印刷业的金融标准体系成形;金融业标准需求旺盛,发布并实施了一批重要金融行业标准,有效填补领域空白,促进金融业健康有序发展,尤其在国际上率先制定并发布中国金融移动支付系列技术标准,为移动支付规范发展奠定基础;参与金融国际标准化活动取得实质突破,国际影响力得到提升。2013年,我国金融标准化应结合党的十八届“推进金融创新”和“改善民生”要求,在全行业的积极参与、共同努力下,加快落实金融标准化战略,提升金融服务标准化水平,为提高金融业竞争力、推动我国金融改革发展作出更大贡献。



## “太空南瓜”亮相农博会



9月23日,在第八届中国辽宁(沈阳)国际农业博览会上,参观者在大型“太空南瓜”前驻足。本次博览会共有展位2000个,集中展示了来自全国各地以及海外的特色农产品和高新技术农业新品。万重摄(新华社发)

## 手工雕刻家具俏销海外



9月23日,霸州市某红木家具雕刻厂工人在打磨红木家具皇官椅。河北省霸州市王泊村是一个以制作仿古家具而远近闻名的小村庄,村内从事纯手工雕刻仿古家具的企业近30家,生产各种仿古家具及小件,产品畅销海内外市场。新华社记者 李晓果摄

本版编辑 王薇薇 于泳  
美编 夏一  
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com



# 今年中秋旅游市场“俭”而不淡

本报记者 李盛丹歌

刚刚过去的中秋小长假,在已经公布数字的7个省区市中,山东省以72.3亿元元列旅游总收入排行榜第一名,四川省成为接待游客总数最多的省份,达1257.09万人次。

今年中秋旅游市场呈现多元化趋势,城郊游、乡村游、温泉游主导出游市场,自助游、自驾游引领出行方式,出境游人数大幅增加。许多景区为迎接中秋和国庆长假,推出各种类型的主题活动和优惠措施,吸引游客前来游玩。

从消费结构看,旅游者消费趋于理性和大众化,花钱少玩得好成为最佳选择。中秋佳节,全家团圆,家庭游是出游主力军,城市周边2日至3日短途自助游最受欢迎,占总体的70%。北京市旅游委相关负责人表示,今年中秋节有一个非常大的变化就是团队游客减少,自助游客增加,更多的游客根据个人喜好和经济承受能力“量体裁衣”。旅游者对于旅游产品的选择从游览景区、逛商场转向走进免费博物馆、到门票价格低的公园回归自然、体育锻炼等方面,游客变得“更节俭了”、“更会玩了”。

值得一提的是,使用手机端预订旅游产品成为受消费者喜爱的新方式。来自同

程网无线事业部相关数据显示,中秋期间酒店预订量超过3成来自“同程旅游”客户端,而同程网微信预订量也在中秋节当天创下新高。更多消费者倾向于使用微博、微信咨询旅游攻略。不少景区为了保证游客安全、缓解景点拥堵,也为游客开放了实时的景区游览指导和信息更新。

今年中秋旅游市场提前火热,甚至透支了部分国庆旅游的热度是由多方面原因促成的。首先,从需求释放的角度看,入夏以来,全国大部分地区酷暑和洪涝灾害不断,暑期旅游需求相对受阻,其中一部分旅游消费将在中秋和国庆节集中释放。目前消费者对中秋和国庆节假期的关注度和旅游意愿均保持较高水平。旅游人数持续增长,交通、住宿、景区等方面供需矛盾可能更加突出。

其次,新的《旅游法》将于10月1日起正式实施。新法对以往旅游行业内“零负团费”等种种不规范现象作出了明确限制,各大旅行社纷纷计划提价维持经营收入。许多游客因担心国庆游涨价,纷纷抢在中秋3天假报名出游,形成一片“热闹”景象。有消费者指出,希望旅行社不要借机大幅上调团费,并把行程质量放在更重要的位置。携程旅游有关人士说,旅

游法明确遏制旅游经营活动的不规范行为,通过法律手段强制旅游经营者提升产品品质与服务,为净化旅游市场、提振旅游服务亮出利剑。价格理性回归、透明化,产品品质提升,在中秋节小长假已经显现出来。



北京大学旅游研究与规划中心主任吴必虎——

## 完善休假制度应作系统研究

出境游火爆、短途游升温……今年中秋旅游市场的火热让许多旅行社忙得不亦乐乎。记者就中秋旅游市场的各种现象和存在的问题采访了北京大学旅游研究与规划中心主任吴必虎。

吴必虎表示,今年中秋、国庆两节期间,混乱的休假时间让很多上班族感到头疼。如今,老百姓外出旅游的需求日趋上升,无论小长假还是黄金周都会迎来出游高峰。节假日调整的初衷之一,也是希望人们错峰旅游出行。然而从2008年开

始,有关节假日调整的各种拼假攻略层出不穷,扎堆放假、扎堆出行的现象依然存在。吴必虎认为,休闲时间是能否满足旅游需求的保障之一。过去实施长假制度,考虑的是促进商业旅游。如今,要更多考虑人们度假权的保障。在带薪休假制度推广前,首先要避免出现挪假零乱的情况。国家对休假制度要作系统的研究,这涉及国民度假权的保护,劳动法的保护,同时还涉及社会管理以及交通流量控制和景区的环境容量。