2013年9月20日 星期五 经济日报

面东风

电力先行：服务经济社会发展

单业才

为进一步做好苏南现代化示范区电力先行保障工作，国网江苏省电力公司在助力苏南转型发展的基础上，超前谋划，主动对接，高起点定位，力争在苏南地区打造电网“升级版”，全面助力苏南建设现代化示范区。

（一）

改革开放30多年来，国家电网公司始终高度关注苏南电力发展，有力保障了苏南经济的腾飞发展。尽管苏南已经走在全省乃至全国前列，但仍然与全面实现区域现代化之间存在一定距离。面对新形势、新任务，国网江苏省电力公司在持续做好服务苏南转型发展、科学发展的基础上，将进一步把电力发展放在苏南现代化建设大格局中来考量、谋划和推进，争当服务经济社会发展的先行军。

从苏南能源禀赋角度来看，需要加大区外来电引入力度；从经济现代化角度看，需要更加完善的坚强智能电网支撑；从保障民生幸福角度来看，需要更加精细的优质服务；从生态文明建设角度来看，需要更加绿色的电力发展。考虑到这些需要，国网江苏省电力公司将着力强化电网发展与苏南现代化建设示范区的对接，在打造江苏电网“升级版”中坚持做到“四个更加有利于”：一是更加有利于服务转型升级。着眼于“产业集聚集约发展”等方面的要求，打破行政区域边界限制，调整电网规划布局，促进产业集聚区能源综合利用；提高安全可靠水平与电能质量，满足现代服务业、新兴制造业发展对供电质量的更高需求，体现电网为地方经济发展服务、为客户服务的理念。二是更加有利于服务城乡发展一体化。电网规划全面融入地方中、长期城市发展规划，统筹站址、通道资源的保护与开发利用。根据地区电力需求发展趋势，及时滚动调整规划和计划安排，有序推进项目建设。实施城乡电网规划一体化，供电服务均等化。三是更加有利于服务民生保障。拓展服务渠道，提供更加优质、高效、便捷的供电服务；积极推进安居工程等重大民生项目实施；对于生活困难群体，予以用电优惠和更多的便捷服务。四是更加有利于服务生态文明建设。电力设施建设尽量避让自然保护区、风景名胜区等目标，使电网规划与生态规划相协调。坚持“优化、美化、简化”电网建设理念，注重土地和通道资源节约利用，注重历史文化名城、名镇、古村的配网建设项目外观设计与周边人文环境和自然环境的和谐统一。

（二）

面对苏南建设现代化示范区的新机遇，国网江苏省电力公司将全面奏响五个建设“新篇章”，努力实现“清洁能源推动生态文明、可靠供电助力城乡腾飞、智能用电引领美好生活”的目标。

其一，坚持保障能源供应与控制能源总量相结合、调整能源结构与提高能源效率相统一，坚定不移地加快能源发展方式转变，用更加清洁高效的能源保障推动苏南现代化建设进程。系统开展能源电力规划基础性研究，深化能源电力供需形势监测预警，协助完成能源电力消费控制目标。加快特高压入苏步伐，将更多区外电力引入江苏及苏南负荷中心。建设跨省跨区域输电网工程，提升全网互联互供，协调互济能力。根据苏南现代化规划推进总体方案，优化骨干网架结构，逐步补强完善，增强供应能力。

其二，紧紧围绕智能电网发展战略框架，建设“电力流、信息流、业务流”高度一体化融合的现代电网。掌握大规模新能源发电并网运行控制协调技术，推广应用大容量储能、清洁能源发电及其并网运行控制等技术。开展设备状态监测系统、输电线路智能巡检等先进技术的应用实践，提高输电安全运行水平。加强智能变电站建设和改造力度，提高智能化水平，建立适应智能化要求的完整运维体系。建设配电自动化与配网调控一体化智能技术支持系统，研究探索主动配电网技术。建设横向集成、纵向贯通的智能电网调度技术支持系统，完善运行稳态监控、综合智能分析和预警决策功能。全面建设用电信息采集系统，建成智能用电小区和楼宇、电动汽车充换电设施和智能化需求侧管理系统，实现电力用户与电网之间的便捷互动。

其三，通过优化调整电网发展规划和合理布局电网基础设施，推进战略性新兴产业做大做强、现代服务业提速发展、传统产业转型改造提升，全力支撑和服务经济社会发展。主动对接苏南高端服务业、新兴产业、先进制造业的产业带、集聚区、示范区建设规划，先行筹划，落实电力配套设施。为智能电网关键技术提供研发应用平台，拓展市场空间，实现智能电网建设与智能电网产业发展相互带动与促进。落实企业用电个性化服务，提升服务效率，开通“绿色通道”，推行“一站式集成服务”，全力服务苏南重点项目建设，推动企业节能技术改造。加强城乡电网建设与改造，实现苏南城乡供电标准一体化。

其四，全面对接可持续发展战略和生态文明建设目标任务，紧扣节能减排目标，切实履行低碳环保责任、科技创新责任，打造绿色电网。配合环保节能政策的推行，挖掘自身节能降耗潜力，主动引导客户进行节能改造，促进全社会能源电力使用效率提高及节能意识的培养。开展全过程节约管理，促进资源循环利用，实现最大限度节能、节材、节地。实施全过程环保管理，注重电力设施与周围环境协调融合。主动参与、配合新能源事业的相关研究、开发和建设工作，与新能源制造、发电企业共同努力破解新能源发展瓶颈。

其五，加强客户安全用电管理，加大节能服务和宣传，全方位做好优质服务，助推民生持续改善。积极推广手机支付、支付宝等新型交费渠道，深化“江苏电力掌上生活”智能手机互动平台的使用，全面应用公众微信平台，形成网站、微博、手机客户端、微信等多元、立体的供用电互动机制。做强省、市、县三级应急指挥中心，加强与政府应急机构的协调和联动，提升内外应急联动能力，提高社区居民应对处置突发事件能力。保障安居工程用电需求，加强对保障房建设的全方位、全过程、全天候服务。（作者系国网江苏省电力公司总经理）

面对面

如何让城市越来越“聪明”

作为未来城市发展的新理念和新实践，智慧城市正在成为社会各界关注的热点。

让城市越来越“聪明”，这是“智慧城市”给人的第一感觉。按照专家的解释，智慧城市就是在物联网、云计算、人工智能等新一代信息技术的支撑下，形成的一种新型信息化的城市形态。利用智慧城市技术手段，既可以促进交通拥堵、看病难等“城市病”的破解，也能给老百姓带来无数方便和实惠。比如，衣食住行都随时移动付费，在回家路上用无线终端提前打开热水器等。总之，智慧城市建设将实现智慧规划和管理城镇、智慧配置城市资源、提升城市管理能力和服务水平的目标。

紧随国际上智慧城市的发展步伐，我国也已掀起了智慧城市建设浪潮。尽管智慧城市的美妙远景激发了很多城市的“智慧冲动”，但要让“智慧城市”美梦成真，还有技术、资金、管理等诸多障碍需要破除。特别是对智慧城市建设实践过程中容易出现的“重项目、轻规划”，“重建设、轻应用”，“重模仿、轻创新”等问题和误区，必须引起高度重视。

智慧城市建设是一个复杂的系统工程，不可能一蹴而就。由于我国各地城市建设的基础参差不齐，如果缺乏科学规划和统筹布局，很可能会造成投入成本增高、低水平重复建设、资源利用率低等后果。就像以前有些地方的信息化建设，各个部门自行其是，花了不少钱，结果却是造了一大堆不能互联互通的“信息孤岛”。因此，在当下这股建设智慧城市的热潮中，特别需要决策者冷静思考、量力而行，防止一哄而起、急于求成。针对智慧城市发展过程中容易出现的问题和偏差，应着眼于全局，加强顶层设计和统筹规划，以市场需求为导向，技术创新为依托，“对症下药”，努力实现城市健康可持续发展。同时，也应从当前城市建设中最紧迫、与老百姓切身利益相关的一些问题着手，结合当地的环境和条件来实施。（华 音）

全球智慧城市发展态势与启示

上海社会科学院城市与人口发展研究所 屠启宇

自近年智慧城市的理念提出以来，全球关于智慧城市的发展已从概念和模型阶段全面进入规划和建设阶段，总体呈现以下特点：一是智慧城市的建设竞赛全面展开。在全球范围内，在建的智慧城市超过100个，其中欧洲和亚洲是智慧城市开展较为积极的地区。二是智慧城市建设成效开始显露，对于经济的拉动作用已经初步呈现。作为智慧城市发展的技术基础，数字经济行业是智慧城市最直接得益者，全球对于智慧城市基础设施的巨额投资已推动全球宽带速度在过去几年里增长了约50%。三是智慧城市目标导向呈现多元化特征。在国际上，智慧城市的建设被纳入国家或地区的长期战略，围绕智慧城市建设，许多城市政府给予目标导向，提出诸多国际合作、人才培养等政策。四是智慧城市建设的有关评价指标体系也不断完善。

智慧城市的关键在于主动驾驭先进信息和通讯技术在城市的广泛运用，借助新一代的感知（物联网）、大数据处理（云计算）、人工智能（决策分析优化）等信息技术，将人、商业、运输、通信、水和能源等城市运行核心系统整合起来，以一种更智慧的方式运行。在实践中，经过一个时期的发展，全球智慧城市的推进已呈现出不同的发展取向和建设路径。

首先，在发展思路上出现广义智慧城市和狭义智慧城市两种思路。广义智慧城市思路推崇智慧增长理念的全面推广，在发达国家城市尤其是欧洲城市得到比较普遍的接受。广义智慧城市思路主要是强调将智慧增长理念贯穿于整个城市的诸方面，追求最终形成一个长期的智慧增长道路，而非短期的技术炫耀。狭义智慧城市思路强调技术导向的具体应用，在新兴经济体城市比较通行。其特点主要是采取技术解决方案思路，重点是具有现实应用的可能，能够在短期内形成产业拉动力。

☞ 国内外智慧城市建设的现状

其次，根据推动主体的不同可分为政府主导战略和社会主导战略。政府主导战略是一种正式的、由内向外实施的计划，主要是由政府机关等资助和管理，为城市公共部门和开发机构建设更有效率的基础设施和服务提供全新的方法和思路，并且为数字社会创新发展的战略提供良好成长环境。社会主导战略是一种由私人机构、社区组织、大学及其他创始者发动的由外及内、突发性的创新活动，政府投资较少，并且多应用公共平台和解决方法，强化社会资本建设和推进数字融合。目前的智慧城市实践中，政府主导战略占据主流，但社会主导战略对于城市的未来发展也将扮演更加重要的角色。

第三，在应用方向上更加多元化，可分为智慧经济、智慧服务和智慧资源三大领域。“智慧经济”应用侧重强调城市产业的优化升级，即通过信息技术在生产领域的应用，提高信息化对经济发展的贡献率，转变经济增长方式和结构。其发展的平台主要在新工业园区和新卫星城中，各项服务和技术都是为了企业发展服务，一些老工业园区也在进行智能化改造。“智慧服务”关注城市和谐发展的支柱是智慧型、人性化城市服务。通过智能化改造提高公共服务和居民生活便利性，推动城市就业、医疗卫生、交通运输、社会安全监管等问题。“智慧资源”侧重优化智慧城市的生存环境，充分挖掘利用各种潜在的信息资源，加强对高能耗、高物耗、高污染行业的监督管理，并改进监测、预警手段和控制方法；合理调配和使用水、电力、石油等资源，达到资源供给均衡，实现资源节约型、环境友好型社会和可持续发展的目标。

第四，智慧城市的目标有效益导向和社会服务导向之分。作为一种城市发展模式，智慧城市追求经济利益的目标显而易见。但还有一类目标可以总结为社会服务导向型，具体就是政府不推进具体的智慧应用，而是致力于解决在信息化发展中市场失灵方面的问题，即抓信息化普及、消除数字鸿沟等。采取了社会服务导向的智慧城市建设路径的城市，其主要目标是使全民能够共享免费和低成本的互联网和计算机以及相应的便利，通过普及基础信息和数字技术，促进社会不同群体的融合。

第五，结合具体实施城市对象类型，可分为“新城开发型”与“城市改造型”。“城市改造型”多位于发达国家，主要是利用现有基础设施，通过向其追加传感器以及控制设备，提高能源效率，城市景观看起来并没有太大变化。此外，欧洲许多智慧城市建设在大城市周边的老工业区，目的是在城市扩大的基础上，将老工业区转型成为新的知识经济中心。“新城开发型”多为新兴市场国家，这些城市在郊区重新建设建筑、交通及电力等基础设施为开端，辅以先进的电子信息、网络及节能环保技术进行智慧城市的全新整体建设。

第六，多种开发建设组合模式并进。在智慧城市建设上的一个共同特点是强调公私合作、政企联盟，在具体建设上可以发现多种模式。如，公私合资建设和管理；政府带头，私人企业参与；政府投资管理，研究机构和非营利组织参与等。

我国目前已有几十个城市或地区提出建设智慧城市的目标，地方政府对智慧城市的着重点多在于现实应用，其中关注于能够短期内形成经济拉动力的信息产业、物联网等。目前各地智慧城市建设整体处于以光纤和无线网络为代表的基础设施建设布局阶段，个别领先城市开始从基础设施布局建设阶段迈向具体智能应用开发部署阶段。借鉴相关国际经验，我国智慧城市建设中应注意以下几个方面的问题：

☞ 科学有序推进我国智慧城市建设

其一，高起点建设示范城市（区）。欧洲和亚洲智慧城市建设的成功经验显示，智慧城市建设难以全面铺开，选择特定点进行示范开发是目前较普遍的做法。示范城市建设对探索智慧城市在投资、技术保障及网络安全等方面问题的解决都有重大意义。具体选择可以考虑兼顾老城和新城。选择老城示范，主要检验智慧城市对于城市更新和城市核心功能释放的助力效果；选择新城示范，主要通过智慧城市建设支持新城破解功能塑造和吸引力瓶颈，应强调通盘考虑、全面设计，整体试验智慧服务、智慧经济和智慧资源开发等各类应用的接口。

其二，科学选择城市智慧应用领域。智慧城市建设难以全面铺开，一方面是指空间层面难以实现全覆盖，另一方面是指应用领域难以全面开展。根据国际既有的智慧城市建设内涵，大致包涵经济、政务、交通、就业、教育、医疗、环境、能源等多重领域。但尚无城市可以实现全领域覆盖，而在应用方向上呈现多元化的特征。我国的智慧城市建设应该结合城镇化发展中面临或即将面临的重大课题为解决导向，可重点突出城市管理、医疗、交通三大领域的智慧应用。

例如，我国城市的发展正逐渐由“建设为主”进入“建管并举”的时代。利用先进、可靠的信息技术，配合以更好的城市管理体制、理念和平台保障城市社会的良好秩序将是重大课题。重点包括网格化社会管理系统，市政、水务以及市容等专业网格化管理系统，市场信息平台，智能水网和智能电网，安全生产，灾害消防等智能化系统。

又如，我国人口红利正在消退，而不少城市已经进入老龄化社会，老龄化发展的态势将日益严重，市民医疗是城市社会面临的重大问题。结合智慧城市建设，解决“看病难”刻不容缓，重点包括以下智能化工作：一是建设覆盖各级各类公立医疗卫生机构的健康信息网络，连通医疗服务与公共卫生服务相关信息系统；二是按照相应的基本架构和数据标准，建立涵盖市民个人基本信息和主要卫生服务记录的电子健康档案；三是建立辅助决策和协同医疗服务系统，支撑用药智能提醒，开展影像会诊、远程医疗咨询等医疗服务，为制定医疗卫生发展政策提供辅助决策；四是建设市民健康服务门户网站，为市民提供在线健康咨询、个人健康档案和检验检查报告网上查询、医疗服务资源网上查询和预约的“一站式”服务。

再如，交通问题也是我国城镇化发展中面临的重要难题，利用先进的信息技术和感知手段，加强交通各行业间信息共享和实时交换，提高交通信息化对交通组织、运行、管理的支撑作用，为公众、交通运输企业和政府部门提供综合交通信息服务非常有必要。目前而言包括三大服务系统：一是道路交通综合信息服务平台，为公众提供城市实时道路通行信息；二是公共交通信息服务系统，实时提供公共交通各类运行动态信息和客流数据、公共停车场信息采集等；三是交通管理综合管理系统，整合这种交通信息数据，及时进行交通管理分析并提供决策服务。

其三，创新智慧城市投资运行模式。在智慧城市建设的进程中，特别是在先期试点的过程中，谋求投资的多元化、技术的完善化等都是非常必要的。从国际已有智慧城市的开发运作模式看，可有多种模式。但在智慧城市方案规划设计的过程中，必须坚持国内智慧城市方案提供商主导、国际智慧城市方案提供商参与的多元合作模式，以保障城市信息安全。

“造城”热亟待科学引导

周康荣

据国家发改委城市和小城镇发展中心对12个省区的最新调查显示，平均每个地级市要建约1.5个新城新区，144个地级城市竟然要建200余个新城新区。表面上红红火火、风风光光的“造城运动”，背后却潜藏着产业空心化等不少问题，这样的“城市泡沫”让人忧心。

探究轰轰烈烈的造城诱因，根子无外乎有二：一是以GDP为导向的政绩考评体系引发造城冲动。因为新城开发可以轻松带动基础设施投入，促进房地产业发展，短时间内就能实现GDP大幅增长，使政绩很容易显现出来。二是一些地方对“土地财政”存有依赖。在现行财税体制下，地方政府缺乏建设性财政资金，但又要实现工业化和城镇化加速发展，矛盾非常突出，一些地方便选择通过大规模造城来拉动地价，以获得更多的财政收益。

面对城镇化出现的这些矛盾和问题，应科学引导，把“造城”热情引到正确的轨道上来。城镇化是一项内涵丰富的现代化系统工程，决不能靠“拍脑袋”来作决策，也不能作为追求GDP的手段，而必须健全完善科学规划的制度机制，防止盲目规划。要把推进农村转移人口融入城市、将具有比较优势的产业发展成为竞争优势产业等与城镇化统筹起来规划，确保城镇化规划具备高度科学性、全局性、协调性。要加强规划实施的监督和阶段性评估，使新型城镇化建设真正体现科学发展的要求。同时，还要适度改革财税体制，建立财政收支平衡制度，减小地方财政压力，为科学推进城镇化创造条件。

茶座

网络时代需避免盲从

刘光霆

在网络信息技术高速发展的今天，网络谣言事件频发，让人们充分领略到了网络这把“双刃剑”的威力。打击网络谣言、规范网络秩序，除了加强法律约束之外，引导广大网民加强自律，保持理性，避免盲从，也是营造良好网络环境的一个重要环节。

反思近年来的一系列网络谣言事件，始作俑者固然应受严惩，但有些网民不负责任推波助澜也难辞其咎。由于网络传播具有“发散性”的特点，网民个体可以通过“转发”、“转载”、“评论”等方式参与其中。有时候，转发网络笑话、议论网络帖子、群发手机短信……这些看似无足轻重的小动作，不知不觉中就可能成为传谣者。

应该说，面对海量的网络信息，谁也无法去一一辨明真伪，但这并不意味着谣言就可以肆意横行。只要广大网民都能提高辨识的能力，不偏听偏信，不对未经推敲的可疑信息擅发评论、跟风转发，就可以有效地减少谣言的传播机会，让网络谣言真正止于智者。面对网络上真伪难辨的信息，广大网民要想增强甄别谣言、自觉抵制虚假的能力，就要善于学习和掌握一些业务知识、网络常识和法律法规，不断提升素质、跟上时代发展步伐，增强信息辨识力。特别是在事件并未真正明朗之前，更需要用理性、辩证的眼光去看待网络消息，多一些独立思考和理性判断，少一点冲动偏激和轻信盲从，不妄下断言，不随意评论，这既是一种对社会负责任的态度，更是网络时代每位网民都应必备的素养。

本版编辑 赵登华
邮箱 jjrbll@163.com