探访经济增长新亮点·城市基础设施建设①

视点

9月16日，国务院出台《关于加强城市基础设施建设的意见》，城市基础设施建设新一轮发展期拉开帷幕，作为促进民生改善和经济持续健康发展的重要举措，既惠当前更利长远，既能增强城市综合承载能力、造福广大群众、提高以人为核心的新型城镇化质量，又能拉动有效投资和消费、扩大就业、促进节能减排、推动经济结构调整和发展方式转变。可以预见的是，我国基础设施建设投入力度将进一步加大，城市基础设施建设有望成为经济增长的新亮点——

新一轮城市基础设施建设拉开帷幕

本报记者 亢 舒

有利拉动经济增长

从地铁、轻轨到城市供水、污水、雨水、燃气、供热、通信等各类地下管网的建设、改造，再到城市供水、排水防涝和防洪设施建设，城市污水和垃圾处理设施建设，生态园林建设……城市基础设施建设的“清单”很长。而这些一直是拉动经济增长、改善民生的重要举措之一。随着人们生活品质、消费能力及流动频率的不断增长，提高城市综合承载能力成为社会的广泛共识，对于城市基础设施建设的需求愈加强烈。

“加快推进城市基础设施建设，可以接续形成新的经济增长点，发挥助推经济实现持续健康发展的积极效应。”住房和城乡建设部城建司副司长李如生说。

专家认为，加大对基础设施建设的投资力度，可以推动经济的转型升级。目前，钢铁、有色金属、建材、造船、纺织等不少传统行业都面临着产能过剩的局面，加大城市基础设施建设力度，既可以拉动内需，为投资找到更好的方向，又能够改善民生，一举多得。

国务院发展研究中心研究员张立群认为，加大对城市基础设施建设力度将给经济增长带来多大的效应，目前来看很难测算出准确数值。但可以肯定的是，这次对于基础设施建设的投入重点更加强调对薄弱环节的建设。“此次最大的亮点在于项目选择上既准且优。同时，不是爆发式的投入，而是基于新型城镇化建设的需要，既利当前，更利长远。”张立群说。

更加突出改善民生

尽管我国基础设施建设已经有了巨大的变化，但在一些地区，城市水、电、气、热管网建设仍旧不足，一些居民区还没用上管道煤气，享受不到集中供热；有的管网严重老化，影响饮用水的质量和输电能力；不少城市污水、垃圾的处理能力跟不上城市扩容的速度，影响居民生活环境；大多数城市存在着地铁、轻轨等公交设施滞后于城市发展的问题，影响到广大居民的日常出行。这些问题的解决迫在眉睫。

此次新一轮城市基础设施建设要求，坚持先地下、后地上，优先加强供水、供气、供热、电力、通信、公共交通、物流配送、防灾避险等与民生密切相关的基础设施建设，加强老旧基础设施改造。同时，保障城市基础设施和公共服务设施供给，提高设施水平和服务质量，满足居民基本生活需求。专家评价，这一系列要求找准了人民群众最关心的问题，真正体现了民生优先的原则。

住房和城乡建设部政策研究中心主任秦虹认为，“城市建设不能只搞地面建设，只搞形象工程，必须以人为本、为人服务。人是城市的主体，公共基础设施也理应为群众造福。如果不是民生优先，而是形象优先，就会大量浪费财政资源。”同时，她认为，加快城市基础设施建设，可带动钢铁、水泥、建材、装备、仪表、信息等相关产业发展，为企业发展提供更多的市场空间，同时能够提供更多的就业岗位。

融资渠道有望拓宽

城市基础设施建设的公共产品属性较强，资金大多由各级政府筹集。在新发布的《意见》中提出，各级政府要把加强和改善城市基础设施建设作为重点工作，大力推进。中央财政通过中央预算内投资以及城镇污水管网专项资金等现有渠道支持城市基础设施建设，地方政府要确保对城市基础设施建设的资金投入力度。可以看到，各级政府仍将是筹集资金的主要力量。

但在此基础上，《意见》特别提出，要进一步推进投融资体制和运营机制改革，这为城市基础设施建设融资打开了新的空间。《意见》提出，建立政府与市场合理分工的城市基础设施投融资体制，政府应集中财力建设非经营性基础设施项目，要通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种形式，吸引包括民间资本在内的社会资金，参与投资、建设和运营有合理回报或一定投资回收能力的可经营性城市基础设施项目，在市场准入和扶持政策方面对各类投资主体同等对待。

“吸引包括民间资本在内的社会资金，表明基础设施建设将向市场开放，能够由民间资本做的，就将其拉进来，而不再由政府大包大揽。”中国农业银行首席经济学家向松祚认为，未来政府须拓宽各种融资方式，进行投融资体制改革。他认为，需要通过金融体制改革、建立多层次债券市场，将大量居民储蓄通过债券的方式融通到基础建设中来。

中国社会科学院财经战略研究院助理研究员蒋震也表示，此次国务院出台的文件明确提出将引入民间资本在内的社会资本，这是国家鼓励引入民间资本思路的具体体现。他同时强调，应该在引入民间资本的过程中严格资质审核，规范招投标程序，将风险控制在合理范围内。

浙江财经大学校长王俊豪建议，尽快出台规范性文件，制定推进投融资体制改革的总体规划及实施细则。鼓励和引导民间资本以独资、合资、合作、资产收购等方式直接参与市政基础设施项目的建设；鼓励和引导民间资本通过购买地方政府债券、投资基金、股票等间接方式参与市政基础设施项目的建设。

财经絮语 Editor's Desk

城市建设要“面子”更要“里子”

一次又一次大暴雨让“到我的城市来看海”成了流行语，也让我们记住了雨果的一句名言，下水道是城市的良心。

鳞次栉比的高楼大厦成了城市的风景线，而市政地下管网建设等城市基础设施建设中看不见的部分，长期以来欠账严重，一直存在总量不足、标准不高、运行管理粗放等诸多问题。16日出台的《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》明确提出，要坚持“先地下、后地上”的原则。它一改过去城市建设“重地上，轻地下”，“重面子，轻里子”的思路，有望使城市建设理念实现重要转变。

“先地下，后地上”是城市基础设施建设坚持民生优先原则的体现。相比于地上建造精美的建筑物，地下管网建设与百姓生活的改善更加密切相关。无论是排水排污还是城市排涝，抑或是居民用水用气，每一样都依托于地下管网的建设。

“先地下，后地上”的提出，将有力推动政绩观的改变。城市环境和基础设施建设一度被视为衡量地方领导干部政绩的重要组成部分。毫不讳言地说，很多城市风貌都融入了“长官意志”。然而，更为科学的政绩观是，不能仅看一个城市盖了多少高楼，拥有多少地标性建筑，更应该看为百姓谋了多少福利，给城市居民的生活提供了哪些便利，城市发生的变化是否有利于城市的长远发展。

从某种意义上说，加大城市基础设施建设是城市的升级，其带动的是经济的升级，更是理念的升级。我们也期待，城市基础设施建设能够成为未来经济增长的新亮点，为打造中国经济“升级版”增添不竭动力。

海外视线

法国：完善下水道排水系统

为解决城市内涝问题，法国在城市下水道排水系统的建设上投入了惊人的力量。以海拔较低的巴黎为例，大巴黎地区地下水处理系统管道总长达2400公里，相当于巴黎到伊斯坦布尔的距离，其中污水处理管道总长1425公里。这个网络还包括污水干管、管道间接管、溢洪道、排水沟渠和疏通管道等，规模堪比巴黎地铁。

英国：推广“可持续排水系统”

英国是受城市内涝影响较大的国家之一，政府不断探索和优化洪灾预防与管理手段，形成以及时预警和科学排水为主要特征的城市内涝预防体系。在排水系统建设方面，当地环境署的思路是，要充分利用池塘、绿植等城市中随处可见的设施，将地表水、地下水就近收集储存，减轻地下排水系统的压力。这种雨水源头控制系统在当地被称为“可持续排水系统”。

日本：防洪功能纳入城市规划

日本多数地区降水丰富，还经常遭遇台风带来的强降雨，因此东京、大阪等大城市十分重视防涝问题。当地将城市水系的防洪功能纳入城市建设规划，同时还长期投入大量人力、物力和财力，建设较完善的城市排水设施。目前，东京等地的下水道系统已进入新的建设阶段，着重增强设施的可靠性、环保性和多功能应用。

追热点

经济数据向好 影响因素减弱

8月银行结售汇重现顺差

本报北京9月17日讯 记者崔文苑报道：国家外汇管理局今天发布数据显示，8月份我国银行结售汇顺差83亿美元，逆转前两个月的逆差态势，恢复前5个月的顺差局面，这不仅意味着国内企业和居民持有人民币、结汇意愿增强，更反映出国际资本看好处于逐步复苏中的中国经济，外贸形势也有进一步好转迹象。

“上半年存在的几大影响因素逐步减弱。监管部门为加强跨境资金管理出台‘20号文’等，挤出虚假贸易水分，导致6、7月份结售汇逆差，而目前这些政策的影响力在逐步淡化。同时，之前的‘钱荒’问题得到缓解。”国际金融问题专家赵庆明表示，这些因素逐步减弱是8月份结售汇转为顺差、代客结售汇顺差进一步增大的重要原因。

从根本上分析结售汇顺差的形成原因，还离不开来自于经济形势向好、对外贸易好转的带动作用。海关总署最新数据显示，8月份，我国贸易顺差1763.2亿元人民币，扩大8.4%，顺差额环比增长60.6%。赵庆明表示，银行结售汇全口径地涵盖到商品贸易、服务贸易等方面的对外贸易，其中海关总署统计的商品贸易每月在结售汇中占比较大，因此一般来讲，货物流和资金流呈现一致性。但他表示由于其他因素存在，这种正相关关系也不具有绝对性。

此外，从国际经济形势来看，由于美国经济复苏加快，美联储逐步退出量化宽松货币政策预期增强，导致5月份以来新兴市场国家出现了货币贬值、股市下跌和资本外流的迹象。在这种大形势下，由于中国国内经济数据好于预期，比如8月汇丰中国制造业PMI指数近4个月以来首次重新站上50上方，显示经济企稳迹象，增加了中国对于国际资本的吸引力，也是顺差形成的因素之一。

“目前国内经济缓慢复苏，人民币还处于缓慢升值当中，结售汇顺差的大趋势还将保持。”赵庆明表示，今年外汇净流入压力会比去年大，因而目前国内经济发展依然需要稳健的货币政策支持。

关注小微企业金融服务

“快贷”缓解融资难

本报记者 常艳军

李女士从事儿童服装销售多年，今年初她使用惟一的房产在光大银行办理了“房抵快贷”，扩大了商铺规模。随着商铺生意愈加兴隆，李女士打算再开一家连锁店，却苦于没有抵押物，难以申请到银行贷款。

因为李女士是光大银行的POS收单清算客户，银行客户经理根据其商铺运营特点，建议她申请免抵押且简便快捷的POS快贷。在李女士完整提交数份标准化申请资料后不到5天，银行就为她核定了期限2年，额度80万元的贷款。因为充分使用了光大银行POS快贷随借随还功能，李女士还减少了利息支出。

光大银行POS快贷运用现有的客户数据，精准地识别出了小微商户需求与小微贷款业务能力之间的契合点，小微企业得到了亟需的贷款且降低了贷款成本，银行也降低了信贷风险。POS快贷自2012年底推出至今，不足一年的时间里即发放贷款20亿元。

成功申请POS快贷后，小微商户即有资格申请加入光大银行“金阳光俱乐部”。“俱乐部里聚集了众多企业家和各领域专家学者，还有一些实用性非常强的专业讲座，比如前段时间光大银行邀请经验丰富的专家举办税务大讲堂，我真学到了不少简单实用的税务知识。”李女士表示。不仅如此，通过“金阳光俱乐部”，光大银行还为小微商户提供家庭财富管理、企业经营与发展、证券投资、海外投资、另类投资等投融资解决方案。光大银行负责人表示，除了POS快贷和“房抵快贷”，他们还推出了“链式快贷”、“政采快贷”等小微贷款模式，为小微企业提供有针对性的融资方案。

金视界

环保花坛迎佳节

9月17日，游客在北京玉渊潭公园观看环保花坛。中秋佳节临近，公园内由废旧轮胎、手划船等废旧材料以及一些观赏草搭建成的“梦幻航程”主题花坛面向游客开放。 本报记者 赵 晶摄

商务部回应近期经贸热点表示——

热点透视 REDIANTOUSHI

当前内外贸均呈企稳回升态势

本报记者 亢 舒 李予阳

商务部17日举行例行新闻发布会，商务部新闻发言人沈丹阳就当前经贸活动中的热点问题作出了回应。

8月份出口同比增长7.2%

海关统计显示，8月份我国外贸继续向好，其中出口同比增长7.2%，较前一月增速加快2.1个百分点。沈丹阳表示，当前外贸持续回升主要有两方面的原因，一是有关部门出台的外贸稳增长、调结构等一系列政策措施，减轻了企业负担，有效提振了企业扩大进出口的信心；二是国内经济企稳向好、内需回升，国际市场回暖，特别是发达经济体的市场需求有所增强，带动了我国外贸出口增速的攀升。

就全年外贸形势，沈丹阳表示，当前世界经济低速增长态势尚未根本改变，特别是近期新兴经济体金融市场动荡加剧，中国进出口面临的困难和压力仍然不小。他表示，随着发达经济体经济复苏势头增强，以及我国外贸转型升级步伐加快、一系列促进政策逐步显效，今年后几个月全国进出口有望进一步企稳回升。“我们有信心通过进一步努力实现全年外贸进出口增长的预期目标。”沈丹阳说。

国内消费增速呈加快势头

统计显示，8月份国内社会消费品零售总额同比名义增长13.4%，比7月份及上年同期均加快0.2个百分点。

沈丹阳将8月份国内消费增速加快的主要原因归纳为“有基础、有信心、有措施、有热点”。他进一步解释说，近期国内宏观经济呈现企稳向好势头，为进一步扩大消费提供了基础；城镇就业继续扩大，物价总水平保持稳定，使市场消费信心回升；今年以来有关部门陆续出台了促进信息消费、老年消费、健康消费等一系列消费促进政策措施，改善了消费预期；商务部门大力推动流通企业组织货源、开展促销活动，暑期消费形成了热点。

他表示，第四季度节假日比较集中，是传统的消费旺季，从目前情况看下半年消费形势趋好，预计今后几个月居民消费将会稳定增长并呈现稳中加快的势头。

多项商务发展目标超期完成

商务部制定的《商务发展第十二个五年规划纲要》，提出了“十二五”时期的商务发展方向，并从国内贸易、对外贸易、吸收外资和对外投资合作4个方面提出了15个主要指标。如今“十二五”棋到中局，这些指标完成情况如何？

据沈丹阳介绍，除个别指标外，规划的工作任务大部分达到或超预期进度要求。

过去两年，国内社会消费品零售总额年均增长15.7%，高于15%的预期目标。2011年至2013年上半年间，我国实际使用外资累计2897亿美元，达到“十二五”规划目标的48.3%。

本版编辑 王薇薇 于 泳
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com