农业保险系列报道

撑起渔业生产保护伞

本报记者 吉蕾蕾

近年来，我国政策性农业保险发展迅速，其中渔业互助保险业务的开展对发展渔业生产、转移渔业风险和保障渔区稳定发挥了重要作用，为我国渔业养殖提供了一定的保障。今年3月1日正式实施的《农业保险条例》更为水产养殖户们撑起了一把保护伞。

填补空白 试点稳步推进

8月22日，海参养殖大户王明圣匆匆吃完午饭，拿着海域使用权证赶到了辽宁省瓦房店市海参协会。“我们家海参终于可以上保险啦。”王明圣一边忙着填写海参养殖投保单，一边对记者说，他养海参已近20年，规模从最初的50亩发展到如今的上千亩，年景好的时候收入很可观，但是遇到暴雨、冻害、赤潮等自然灾害的时候，损失也相当惨重。

据了解，瓦房店地区海参养殖海域有40多万亩，养殖户8000多家，从业人员10万多人，海参养殖和海参育苗产业年产值约100亿元。近年来极端天气事件频发，给这里的海洋水产养殖户造成了重大损失。

王明圣签完了海参养殖互助保险单，为506亩海参交纳了14.1万元保险金，他养殖的海参一旦在规定的保险范围内遭受损失，最高可以得到140万元的赔偿款。“以后我心里踏实多了。”王明圣说。

王明圣签下的保险单是国内海参养殖互助保险的第一单。据瓦房店市海参协会会长王明利介绍，海参互助保险统保协议是由中国渔业互保协会与辽宁省瓦房店市海参协会共同签署的，海参养殖户可以通过瓦房店市海参协会，为养殖厂房设施、育苗阶段的海参以及养成阶段的海参投保，如果因为暴雨、高温、冻害和赤潮等自然灾害造成损失，可按照保险条款向中国渔业互保协会申请赔付，每亩最高可获得4000元的补偿。

瓦房店市海参养殖保险业务的开展是我国水产养殖保险迈出的重要一步，也是一次重要尝试。近年来，全国政策性农业保险发展迅速，江苏、浙江、山东、福建等地纷纷开展了水产养殖保险业务的试点，上海等地的商业保险公司也因地制宜开展了水产养殖保险的相应业务，填补了政策性农业保险的空白。

积极探索 业务逐渐拓宽

我国是水产养殖大国，水产养殖户对水产养殖保险一直很期待。

王明利说，水产养殖属于高投入、高风险行业，特别容易遭受自然灾害的影响。以大连地区为例，2007年“3·4风暴潮”、2010年中石油原油泄漏造成水域污染、2012年严重海冰灾害等，均使水产养殖遭受重创。水产养殖的高风险也让一些保险机构望而却步。

如何权衡保险机构和养殖户之间的风险与利益？

上世纪80年代，原中国人民保险公司与农业部曾合作开办水产养殖保险，但情况并不理想。上世纪90年代末，全国性的水产养殖保险业务逐渐叫停。1994年，经民政部批准、农业部主管的中国渔船船东互保协会成立，开始了建立渔业风险保障体系的艰难探索。2007年，中国渔船船东互保协会正式更名为中国渔业互保协会，业务范围逐渐覆盖到渔业全行业。中国渔业互保协会在浙江试行深水网箱养殖保险，拉开了水产养殖保险试点项目的序幕。近两年来，中国渔业互保协会加快了水产养殖保险试点的步伐，在维护渔民权益、给水产养殖户提供风险保障、为渔民提供灾害损失补偿等方面发挥了十分重要的作用。

随着国内水产养殖业的迅速发展，人保财险、安信农险和中航安盟等商业保险机构开始尝试重新开办水产养殖保险业务，商业保险机构业务范围也正从区域性的鱼、虾、蟹等淡水养殖向海水养殖发展。

走出困境 期待政策落地

长期以来，由于水产养殖保险专业性强、定损困难、风险巨大等原因，我国水产养殖保险市场一直存在“渔民有需求但保不起、保险机构有意愿却不敢保”的困境。

尽管2013年的中央一号文件提出了“开展农作物制种、渔业、农机、农房保险和重点国有林区森林保险保费补贴试点”，但目前水产养殖保险还没有纳入中央财政农业保险保费补贴范围。农业部农村经济研究中心研究员龙文军表示，渔业保险是对整个渔业发展具有重要的保障作用的险种，并不能因为互助保险组织经营而不给这个产业的保费补贴。

对养殖户来说，按照费率与风险相匹配的原则，一般水产养殖户需要缴纳较高的保费。如果没有相应的财政扶持政策，即使保险机构有积极性开展水产养殖保险，但养殖户也可能“想保也保不起”。

水产养殖风险大、赔付率高一定程度上成为保险机构发展水产养殖保险业务的绊脚石。“瓦房店市海参养殖保险之所以能开展，再保险保障是一个关键因素，也是完善水产养殖风险保障机制的一次有益尝试。”中国渔业互保协会副秘书长杨斌说，为有效分散风险，建立水产养殖大灾风险分散机制，中国渔业互保协会与中航安盟财产保险有限公司签署了共保协议，一旦瓦房店海参协会参保成员的损失达到赔付要求，双方将按照协议内容共同承担赔付责任。

从政策层面来看，渔业保险得到了国家的高度重视。今年3月1日起实施的《农业保险条例》将渔业保险纳入到农业保险范畴；6月25日，国务院《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》指出要“研究完善渔业保险支持政策，积极开展海水养殖保险”；7月5日，国务院办公厅《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》则进一步提出，要“推广渔业保险等新型险种”。

农业部渔业局副局长李书民表示，开展水产养殖保险，渔民有需求、各级政府有期待、保险机构有需要，市场潜力巨大，必须全力推进。一方面，要从税收优惠、巨灾风险基金的建立等方面，给予保险机构一定的政策支持；另一方面，要尽快将水产养殖保险纳入中央和地方财政农业保险保费补贴范围，健全水产养殖业的风险保障机制，从而促进我国渔业的可持续发展。

采访札记

寻找突破口

长期以来，商业保险公司不愿涉足水产养殖保险领域的主要原因是由于水产养殖保险标的不易确定、专业性强、勘察定损困难。

中国渔业互保协会通过与辽宁省瓦房店市海参协会签署海参互助保险统保协议，启动了海参养殖保险业务，开创了水产养殖保险经营模式的新探索。一方面，海参协会有专业人员熟知海参特性，可以给中国渔业互保协会提供专业的勘察定损依据，保障保险机构的合法权益；另一方面，中国渔业互保协会可以通过海参协会专业的勘察技术，科学定损，为养殖户提供合理的风险保障。这种行业协会与互助保险机构合作的模式，可能成为不断扩大水产养殖保险业务的突破口。

丰收的喜悦

左图 9月15日，山东省乳山市下初镇果农刘明刚在采摘苹果。

眼下苹果主产区山东省乳山市正值苹果收获季，受持续降水和高温影响，今年苹果减产，但市场需求旺盛。据介绍，今年苹果收购价格较去年同期平均价格高出1块钱左右，每亩苹果的收入较去年增加6000元左右。

新华社记者 郭绪雷摄

右图 这是香河安平镇瓜农在展示收获的苦瓜。

近期，河北省香河县曹店村引进的庆丰牌苦瓜应季上市，主要销往北京、天津各大蔬菜批发市场。由于该品种的苦瓜口感更脆嫩，其价格也比普通苦瓜约高50%，种植农民亩产年收入近3万元。

新华社记者 李晓果摄

一线

吉林月亮泡水库：应对有序 洪水缓退

本报记者 张 雪

9月10日上午9点，吉林省大安市月亮泡水库6号坝上，于占军像往常一样仔细地巡查堤岸。这是汛期附近几个村老百姓要轮流做的事。堤坝的两侧，一面是洪水，一面是庄稼。“还好，洪水正在缓退，庄稼再有20多天也该收获了。”于占军说。

这个夏天，吉林省经历了一个不寻常的汛期。入汛以来，全省共出现14次强降雨过程，平均降雨量516毫米，比常年同期多27%，居历史同期多雨的第6位，局部地区遭遇特大暴雨袭击，发生洪涝灾害。

月亮泡水库从7月8日开始，超汛限高水位运行。8月25日，水库最高水位达到133.57米，超汛限2.57米，成为历史第2位大洪水。8月28日，由于降雨和大风，6号坝遭受了重大险情的考验，2公里长的堤坝脱坡严重，时刻有溃决的危险。

6号坝建于1976年，全长12公里，护卫着10个乡镇、场的84个村，12.3万人口，3.8万公顷耕地。“我们村最近的庄稼离坝就几米的距离，一旦溃坝，不光粮食会绝收，我们的房子都可能被冲毁，后果不堪设想。”于占军说。他亲身经历过1998年那场大洪水，对洪灾的破坏力有着刻骨铭心的记忆。“当时我们全村男女老少都上堤抢险，可水还是漫堤了，我们村淹了200多垧地，房子也被泡惨了。”

于占军清楚地记得，1998年月亮泡水库的最高水位是134.17米，比今年高0.6米，带来的损失远超过今年。“防御1998年大洪水的时候，我们很慌乱。今年水来的时候，我们也怕，但是在政府的指挥下，抢险很有秩序，我们的心也就定下来了。”

应对有序，忙而不乱，这得益于超前部署。吉林省防指及早组织气象、水文部门分析研判，预测东辽河、鸭绿江、松花江可能发生大洪水，所以，汛前就部署开展防汛安全隐患大排查，做好防汛预案。针对月亮泡水库6号坝体单薄、坝顶高程不够的问题，从6月15日开始就进行应急加固工程建设，为了应对不断升级的汛情和险情，省防指先后9次派驻专家现场研究抢险加固方案，将大坝加高2米，以确保大坝安全。今年春季，还启动了西部河湖连通工程9个试点工程。汛期，试点工程共引蓄洪水2.5亿立方米，降低了月亮泡水位1米左右，大大缓解月亮泡的防守压力。

“1998年，我们的抢险设备很落后，还要靠小四轮、牛车、马车运输物资，六七个人打一个木桩要半小时。”于占军回忆道。而这次抗洪抢险，机械代替了人工打桩，效率明显提高，无纺布、编织袋等物资保障更是充足。仅8月28日晚抢险，就动用编织袋15万多条，麻袋1万多条，无纺布1.2万米。抢险物资、抢险队伍提前备好，大水来临时才不会慌张。今年，吉林省提前储备防汛物资价值1.25亿元，落实省级专业抢险队伍7支，大型抢险设备135台套，各类专业抢险人员416人，群众抢险人员85万人，部队抢险官兵3.4万人，组建专家组71个、专家598名，关键时刻，有力地支持了各地抢险。

“1998年大洪水以来，吉林省水利建设总投入558亿元，其中防洪投入225亿元，病险水库除险加固投入56.88亿元。”吉林省防汛抗旱指挥部副总指挥孙廷东说，今年的防汛工作也是对水利工程的一次检验。今年汛期，通过科学调度，吉林全省水库共拦蓄洪水33.6亿立方米。其中，丰满水库削峰89.2%，将松花江上游超60年一遇的大洪水削减为常遇洪水，使水库下游150万人、110万公顷耕地免遭洪水侵害；星星哨、石头口门水库联合调度将饮马河洪水由10年一遇降低到常遇洪水；推迟二龙山水库泄洪，为下游错峰，最大能力拦截洪水，削峰78.9%。“据初步分析，今年水库、江河堤防联合运用发挥了巨大的防洪效益，减免洪涝灾害直接经济损失977.50亿元。”孙廷东说。

看着眼前缓缓退去的洪水，于占军说：“我们离最后的胜利已经不远了。”太阳正在升起，他们的生活如常继续，洪水终会变成一场波澜不惊的回忆。

基层连线

黄沙地播下绿草种

本报记者 徐 胥

在内蒙古赤峰市阿鲁科尔沁旗的飞播牧草区，蓝天白云下一片葱绿，点缀着各色小花。“这里过去都是沙地，通过持续地飞播牧草，现在变成了草地，一些播区还成为良好的打草场。”赤峰市草原站站长刘建宇说。

阿鲁科尔沁旗位于科尔沁沙地北缘，属于农牧交错带，由于过度放牧和连年干旱，致使草原严重沙化，流动半流动沙地面积达到230万亩，占沙地面积的48.5%。沙化草地植被盖度为5%至20%，亩产草量仅5至20公斤，严重沙化草场寸草不生。草场退化沙化，造成草地生产力下降，草畜矛盾加剧，生态环境恶化，严重制约了地方经济的发展，不利于农牧民的生产生活。

阿鲁科尔沁旗把飞播牧草作为大面积治理沙化退化草牧场的有效措施，因为飞播牧草投资少、速度快、效益高，深受农牧民的欢迎。飞播牧草在区域上选择为流动沙地和半流动沙地，播区地块集中连片，体现规模效益，对起伏较大的流动沙丘和重点地块设置沙障，防止风吹造成牧草种子集中或埋没。飞播品种选择适宜播区生态条件，既能防风固沙，又可以饲用的品种，主要是沙打旺、沙蒿、锦鸡儿、冰草等，采用混合播种方式，播种量达到每亩1公斤。“这些种子飞播前要进行清选，加入增产菌拌种。播后还安排专人看护。”阿鲁科尔沁旗草原站站长高明文说。自2011年启动实施国家牧草示范县项目至2013年，阿鲁科尔沁旗累计完成飞播牧草面积11万亩。

目前，阿鲁科尔沁旗飞播牧草后，飞播区配合围栏管护、禁牧休牧等措施，植被得到恢复，多年生牧草种类增加，平均植被盖度达到45%，亩均产草量达到125公斤。

图为阿鲁科尔沁旗的飞播牧草区，原来的沙地已经被绿色植物覆盖。 本报记者 徐 胥摄

新闻点击

农洽会签约投资总额达519.8亿元

本报讯 记者杜芳报道：由农业部与河南省人民政府联合举办的2013年中国农产品加工业投资贸易洽谈会日前在河南省驻马店市举行。洽谈会共达成签约投资项目164个，签约投资总额519.8亿元，其中亿元以上项目112个。农产品产销对接及采购洽谈贸易项目195个，贸易额108亿元。

本届农洽会吸引了全国5600家、境外83家相关企业参会，参会人数约1.8万人，展出总面积达2万多平方米。会议期间举行了农产品加工业投资项目洽谈签约、科技成果发布、主食装备现场演示交流等活动。中国农业科学院、中国农业大学等34所科研院校参加会议并开展科技成果推介发布，共达成科研成果转化协议89项。

第十七届中国(廊坊)农交会将举办

本报讯 记者杜芳报道：第十七届中国(廊坊)农产品交易会将于9月26日至28日在河北省廊坊市国际会议展览中心举行。

本届农交会以“现代农业、交易对接、合作共赢”为主题，围绕加快发展现代农业、增强农村发展活力、提高农业效益、增加农民收入、推进农业项目合作洽谈等内容，着力打造农副产品、农业项目、农用物资、农业科技和农业信息的零距离交流平台。

农交会将设室内展区、室外展区和农业示范观光园等3部分，主要活动包括2013中国农业网站发展论坛暨农业物联网技术与应用峰会、采购商专场暨农超对接洽谈、河北省农业项目招商洽谈签约仪式、第六届金丰农科节等。

油用牡丹产业大有可为

本报讯 记者文晶报道：国家林业局科技司和中国林业经济学会举办的全国油用牡丹产业发展战略研讨会日前在安徽省铜陵市召开。

专家指出，油用牡丹是我国的原生物种，分布在我国25个省、市、自治区，牡丹籽含油量22%以上，牡丹籽油在食用油、化妆品、保健品、生物医药等方面前景广阔，具有良好的经济价值、生态价值和社会价值。

据介绍，河南省5年内将在非耕地上发展油用牡丹100万亩，牡丹籽油加工厂两座。安徽省铜陵市到2022年将全面建成中国油用牡丹良种基地和安徽油用牡丹精深加工基地。

本版编辑 刘 佳