从当前主要指标数据来看，经济运行中的积极因素正在累积，呈现出持续趋稳向好态势——

我国经济开始演绎精彩“第二季”

本报记者 陈学慧 杨开新

视点

国务院总理李克强在第七届夏季达沃斯论坛上发表了题为《以改革创新驱动中国经济长期持续健康发展》的重要致辞，引起国内外热议。16日，国务院研究室信息司司长杨书兵，国家统计局新闻发言人、国民经济综合司司长盛来运在国新办举行的吹风会上，就我国政府宏观政策取向等问题发表看法。

改革创新驱动经济健康发展

今年年初以来，我国经济下行压力较大。新一届中央政府统筹稳增长、调结构、促改革，既考虑当前，更顾及长远，出台了一系列政策措施。

杨书兵认为，半年来新一届中央政府重点做了四件事。一是创新宏观管理方式。我国当前处于特殊的发展时期，既要稳增长，同时还面临着结构调整和推进改革。经济增长放缓，往往会带来一系列问题，本能的处理是尽快刺激经济恢复增长。实际上，经济下行时恰恰是结构调整的好时机，对改革也提出了更为迫切的要求，宏观管理的艺术体现在怎么把这三者结合起来。中央政府首先明确了经济的合理区间，同时跟这个区间相配合，建立了相应的宏观政策框架。简单说，经济增长不低于7.5%，CPI不超过3.5%，即是合理区间。如果说经济超越了这个区间，稳增长的任务会更重，就需要采用其他更多的刺激方法。这是一个很大的创新，使宏观管理有了一个框架，有了理论上的阐述。

二是稳定宏观经济政策。比如说财政政策方面没有扩大赤字，货币政策方面即使出现了短期波动，也没有收紧或放松银根，主要是管理好流动性，盘活存量，用好增量。维持稳定的宏观经济政策，反过来可以形成倒逼机制，为调结构创造有利环境。

三是大力推进结构调整。调结构跟稳增长密切相关，很多调结构的措施本身就具有稳增长的功能。比如扩大消费需求、培育新的消费热点，出台了扩大信息消费的政策，推动实施“宽带中国”战略；挖掘城镇化的内在潜力，安排了5年改造1000万套棚户区的计划；采取措施发展服务业等。这些措施着眼点是调结构，客观上具有稳增长的功能。

四是大力推进改革开放。新一届中央政府履职以后把改革作为重中之重，首先是推进行政管理体制改革，取消和下放了200多项行政审批事项，同时在营改增、利率市场化、铁路融资、放宽民营资本进入等方面采取了大量改革措施，主要是释放改革红利，培养经济的内生动力。

创新宏观管理方式

杨书兵认为，上半年的宏观管理和政策措施体现了3个显著特点。

一是有长远眼光和战略思维。经过30年的高速增长，我国经济积累了许多深层次矛盾和问题。面对压力，如何处理好短期与长期的关系十分重要。我们出台的政策既要有利当前，更要惠及长远。通俗地说，就是要用中西医结合的办法处理问题，通盘考虑，增强发展的活力。

二是有统筹观念和辩证思维。我国面临着稳增长、调结构、促改革三重任务。这三个方面，稳增长是综合保障，调结构是后劲之源，促改革是最大红利。我们绝不能只顾其一，不及其余，要实现多元目标，必须统筹兼顾，辩证地看待各种问题。这三个任务必须协同推进，“一个也不能少”。

三是有定力和担当，面对经济下行压力，要冷静应对，敢于容忍和承受短期降速的阵痛，然后去谋求更长的更好的发展。当前遇到经济下行压力既是挑战，也是机遇。在经济下行的时候，从长计议，稳定政策，为调结构奠定有利的环境，通过倒逼机制推动转型升级。这就像凤凰涅槃一样，只要实现浴火重生，我国经济必将“其羽更丰、其音更清”。

也就是说，我们创造一种有利环境，推进转型升级和结构调整，我国经济将会上一个台阶，会实现更好的发展。

经济有利因素将持续

盛来运表示，面对经济下行的压力，党中央、国务院沉着应对，创新宏观管理方式。从8月份主要经济指标数据来看，经济运行中的积极因素正在累积，呈现出趋稳向好的态势，在4个方面出现积极变化。

一是社会的预期向好。8月份的制造业经理人采购指数(PMI)达到51%，环比提升了0.7个百分点，创16个月来新高。

二是市场供求形势有所好转。最主要的指标工业生产者出厂价格指数(PPI)，8月同比下降1.6%，尽管还处于负的增长区间，但环比上涨0.1%，是今年4月份以来该指数环比第一次出现正增长，同比指数降幅比上个月收窄0.7个百分点。

三是实体经济的活跃度上升。工业生产增加值的增长速度在继续回升，8月份规模以上工业增加值的增长速度达10.4%，比7月上升了0.7个百分点。与工业经济相关的其他指标，如发电量、用电量、铁路货运量等也出现了明显回升。比如，8月发电量同比增长13.4%，不仅连续两个月回升，而且比7月份提高了5.3个百分点；8月份工业用电量增长了12%，比7月份提升了4个百分点；铁路货运量8月份增长了8.1%，比7月份提高了将近4个百分点。

四是外部环境有所好转，出口继续回升，外部需求有所改善。8月份对外出口增长7.2%，连续两个月回升。

盛来运认为，一系列的情况和数据再次显示中国经济在稳增长、调结构、促改革的创新政策的引领下出现了积极变化，也再次证明现在的政策是正确的、科学的。只要按照中央的总体部署抓好落实，特别是在经济的合理区间内进一步加大改革创新的力度，进一步推进结构调整和发展方式转型，保持经济持续、健康、较快的发展是有可能的。

创造精彩潜力无限

“如果把一国经济发展看成是一个生命过程，我国经济还处在年轻阶段；如果把它比喻为一棵树，我国经济完全具备长成参天大树的内在基因。现在我们的树是两三丈高，且生长土壤肥沃，气候适宜，只要没有大的灾害，这棵树一定能长大，最终一定能进入克强总理说的提质增效的‘第二季’。”杨书兵这样解释“第二季”。

杨书兵认为，我国经过30多年的改革开放，已经建立了深厚的物质技术基础；体制尽管不完善，也已经奠定了市场经济的基本框架，这为我国经济长期持续发展提供了良好的基础。经历了30年高速发展的中国经济，在未来的20年、30年仍保持持续发展是没有问题的。

我国人口众多，市场潜力极大，但是城乡差距和区域差距都比较大。差距同时也是动力。我国有极大的内需市场，而且可以轮番释放。杨书兵表示，在现代经济条件下，市场是最大的战略资源，拥有这一资源的我们，只要沿着改革开放这条路走下去，保持社会稳定，中国经济再发展20年也是没问题的。我国经济处于转型升级阶段，经济增速从高速“换挡”为中高速，但是质量会更高，效益会更高，而且会以资源节约和环境改善为支撑，会以科技创新和技术进步为动力。

盛来运也表示，应该坚信我国具有保持经济可持续发展的潜力和条件。虽然经过了30多年的高速增长，支撑经济增长的一些因素，比如劳动力供求，资源和市场的约束力在增强，但是支撑我国经济发展动力的格局，也就是通常所说的基本面并没有发生根本的变化。我国仍处在工业化、城镇化、信息化、农业现代化的加快发展之中，市场空间、消费提升的空间巨大。我国经济完全具有继续保持较快增长的潜力和能力。

服务台

铁路中秋期间加开20对直通临客

高铁将成节日运输亮点

本报北京9月16日讯 记者齐慧、通讯员孙丽萍 曾勇报道：今年中秋假期，铁路运输预计客流将大于往年，铁路部门提前做好运力安排，加开20对直通临客，确保节日旅客运输安全平稳有序。

今年中秋假期铁路客流以探亲、旅游为主。加上高速公路不免费等因素，预计中秋假期铁路客流将大于往年。各铁路局在认真总结借鉴往年假日运输组织经验的基础上，全面做好车底调配、临客开行方案、乘务员配备、人员培训等工作，以应对客流激增特别是中短途旅游客流井喷。中国铁路总公司决定，除已下令开行的直通临客外，加开直通临客20对，满足旅客出行需求。各铁路局提高车底运用效率，尽力增加管内旅客输送能力，进一步优化旅游列车开行方案，增开热门线路列车。

其中，北京铁路局将在中秋期间加开直通临客列车12对，管内临客列车7.5对。预计全局发送旅客300万人，日均75万人。广铁集团预计中秋假期运客330万，日均82.5万人。

随着京沪、哈大、宁杭等高铁陆续开通，高铁成网后快捷方便的优势凸显，成为铁路客运增运增收的主力军。9月12日盘营高铁开通运营后，大连北京间最快旅行时间由原来的7小时39分压缩至6小时04分。这也将成为今年中秋小长假铁路运输一大亮点。

在做好旅客运输的同时，铁路部门将兼顾货运，尽最大努力保证煤炭、石油等重点物资的运输，满足国民经济正常运行和人民群众生活需要。此外，铁路部门特别加强粮食、农副产品等节日物资运输，为节日市场物资供应提供充足运力保证。

关注小微企业金融服务

“死资产”变“活资金”

本报记者 黄 平 通讯员 夏水夫

因为建设厂房，购买机器设备，浙江省安吉县老奶奶食品有限公司投入了大量资金，造成流动资金紧张。“因为大多数银行不接受在建厂房作为抵押物，我们收购原料的资金一度捉襟见肘。”公司董事长蔡路说。幸好当地农业银行推出了小企业简式快速贷款，该公司利用工业土地使用权作抵押，资金难题迎刃而解，公司从农行一下子获得了250万元的贷款。

“小微企业大多会遭遇类似的烦恼。”农行湖州分行行长杨宏卫说，这些企业不是没有钱，而是许多钱都变成动不了的“死钱”。厂房、设备、原材料、应收账款等占用的资金往往是大头，对于原本手头就不够宽裕的小微企业来说是笔不小的负担。针对这一情况，农行湖州分行在提供金融产品和服务时，从帮助企业提高资金利用率着手，将“死资产”盘活，同时解决了抵押担保难问题。

嘉瑞福家具有限公司是湖州一家生产椅子的企业，产品全部出口。和其他小微企业一样，企业存在应收账款周期长、单笔金额小、应收笔数多等问题。一批货物收回全部货款需要3个月至6个月，企业生产经营过程中，约有一半资金都在应收账款里占用着。从今年开始，嘉瑞福公司用上了当地农行的应收账款池融资业务。这款专门针对企业收汇笔数多、金额小等特点开发的业务产品，使嘉瑞福公司不仅在每一笔应收账款发生的同时获得融资，还解决了公司抵押担保难的问题，有效提高了资金周转率。

此外，针对小微企业股权结构单一的特点，农行湖州分行还开发出了个人类经营贷款品种，帮助企业主拓宽融资渠道。此类贷款允许企业主以个人名义取得生产经营贷款，不需要信用评级和分类。

安保立法筑牢三峡工程安全

——国务院法制办负责人解读《长江三峡水利枢纽安全保卫条例》

本报记者 许跃芝

权威解读 QUANWEIJIEDU

国务院16日公布了《长江三峡水利枢纽安全保卫条例》，该条例将于10月1日起施行。日前，国务院法制办负责人就条例的相关情况作了解读。

适时将安保措施上升为法规

“长江三峡水利枢纽的安全运行，直接关系到华东、华中、华南的用电以及下游防洪区域1500多万人民群众的生命和财产安全。”这位负责人说。

这位负责人介绍，近年来，我国有关部门、地方人民政府和三峡集团公司按照国务院规定的职责分工，形成了一系列行之有效的安全保卫制度和措施，对保卫三峡枢纽安全发挥了重要作用，也为三峡枢纽安保立法奠定了实践基础。“随着三峡枢纽投入全面运营，其安全保卫任务更加突出，安保立法的条件也更加成熟。”

划定陆、水、空安保区域

这位负责人指出，条例对三峡枢纽的保护是通过设立安保区来实现的。划定三峡枢纽的安保范围是实施安保措施的前提和基础。

条例规定：国家设立长江三峡水利枢纽安全保卫区，依照本条例的规定对三峡枢纽实施保护。三峡枢纽安全保卫区的范围包括三峡枢纽及其周边特定区域，分为陆域安全保卫区、水域安全保卫区、空域安全保卫区；陆域安全保卫区、水域安全保卫区实行分区安保制度；空域安全保卫区为陆域安全保卫区、水域安全保卫区上空的低空空域。

条例分别规定了三峡枢纽陆域、水域、空域的安保措施。条例将陆域安保区划分为限制区、控制区和核心区，将水域安保区划分为管制区、通航区、禁航区，并按照注重不同区域间保卫制度的衔接和协调，加强三峡枢纽安保与保障周边群众正常生产生活相平衡的原则，确立了有针对性、便于操作的安保措施。

陆域、水域的安保措施主要有：根据不同区域的安全等级，采取不同的出入管制和检查措施；明确了在陆域安保区活动的车辆和人员、在水域安保区活动的船舶和人员应当遵守的各项规定；明确了安保区内危险物品运输的特殊规定；规定了对非法进入三峡枢纽安保区域的车辆、船舶和人员的处置措施。

明晰安保具体职责

这位负责人指出，条例针对三峡枢纽的特殊性和安保工作的重点，在10个方面明确了各责任主体在相关安保领域的具体职责，其中包括：明确了从中央、湖北省、宜昌市到三峡枢纽运行管理单位的四级安保工作协调机制牵头责任主体和重点职责；明确了宜昌市人民政府和三峡枢纽运行管理单位在确立治安联防制度、加强三峡枢纽安保区及其周边地区社会管理综合治理方面的职责；明确了有关地方人民政府及三峡枢纽周边的村委会、居委会、企事业单位的安全宣传教育职责；明确了三峡枢纽运行管理单位在安全运行、内部治安保卫、安全运行监测、重要岗位人员管理等方面的职责，以及湖北省、宜昌市人民政府的监督检查职责；明确了三峡枢纽运行管理单位在计算机信息系统安保方面的职责，以及公安机关的监督、检查、指导职责；明确了三峡枢纽运行管理单位在建立消防安全制度、配备消防设施器材等方面的职责，以及湖北省、宜昌市人民政府加强消防队伍建设的职责；明确了三峡枢纽游览项目审批管理程序以及有关责任主体的管理职责；明确了长江流域各港口码头以及进入三峡枢纽安保区的船舶的相关安全保卫职责，强化了码头和船舶管理责任人的安全责任制，从源头上预防威胁三峡枢纽的安全隐患；明确了三峡通航管理机构在过闸船舶安全检查、航运调度指挥方面的职责；明确了三峡枢纽突发事件应对制度和有关部门的职责。

金视界

中原花木交易博览会开幕

9月16日，市民们在花博会上参观。当日，第十三届中国·中原花木交易博览会在河南许昌鄢陵花木博览园开幕。本届花博会以“魅力花都·绿色家园”为主题，共吸引2300多家企业参与经贸洽谈。

新华社记者 李 博摄

本版编辑 王薇薇 于 泳
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com