

深化区域务实合作

“泛珠”十年：打造世界级经济区

本报记者 喻剑 王新伟 吴秉泽



图为第九届泛珠三角区域合作与发展论坛暨经贸洽谈会展馆。

黄庆松摄

第九届泛珠三角区域合作与发展论坛9月12日在贵阳落幕。“泛珠”内地9省区和港澳特别行政区签署了进一步深化合作的“贵州共识”，涉及合作的顶层设计、方向、路径等5个方面。

同期举办的经贸洽谈会上，11地经贸代表团、297家企业参会，推介项目5169个，签约项目投资总额7258亿元，涵盖基础设施、能源、矿产资源、贸易投资等多个领域，规模居历届之首。

大会东道主“接力棒”传至贵州，“泛珠”“9+2”各方至此已轮值一遍。从2004年首届“泛珠”大会签署《泛珠三角区域合作框架协议》以来，“泛珠”深化合作已步入第十个年头，合作地区从出海口回溯珠江水系，深入内陆腹地。十年来，这个地域辽阔、人口密集、经济总量巨大的区域，日益健全合作机制、不断提升合作层次、逐步拓宽合作领域，成为我国最具活力和发展潜力的地区之一。

提升区域产业合作层次

产业转移与承接，是近年来“泛珠”区域产业合作的最主要形式。未来“泛珠”合作将注重产业分工和价值链分工。

“泛珠”区域拥有占全国五分之一的国土面积，横跨东中西三大板块，区域内既有在全国发挥增长极作用的珠三角地区，又有资源丰富、环境承载力强的中西部地区。国家发展改革委副主任杜鹰表示，“泛珠”地区产业发展互补性强，深化合作的动力和潜力巨大。

产业转移与承接，是近年来“泛珠”区域产业合作的最主要形式。广东省发改委主任李春洪认为，“泛珠”合作由广东发起，恰逢广东产业和劳动力“双转移”的潮流，产业和企业顺势由周边省份通过产业园区承接，可谓多方受益。

昆明深圳工业园、湘西广州工业园、赣州香港工业园等一大批跨省(区)工业园区拔地而起，成为沿海和内陆产业合作的重要载体。“香港接单、广东设计、内地制造”等各种优势互补型产业分工模式蓬勃发展。据统计，前八届“泛珠”合作经贸洽谈会累计签约项目数量超过1.8万个，总金额超过3万亿元；“泛珠”各方在贵州省的投资项目就超过2300个，金额突破3000亿元。

位于从江县的洛贵经济开发区，是贵州省距离广东最近的工业园区。这里承接了来自珠三角地区的装备制造、电子元件制造、生物制药等产业，逐步形成优势产业集群。“洛贵经济开发区南联北接、承东启西，厦蓉高速公路和贵广高速铁路通车后，洛贵将从过去的边远地区，真正成为贵州省对接粤港澳产业辐射的前沿阵地。”洛贵经济开

发区工委书记杨胜年说。

合理的产业分工是区域合作的基础。更高层次、更加细化的产业分工和价值链分工，可望成为“泛珠”区域未来合作合作的趋势。本届“泛珠”大会期间，贵州省与云南省签署《深化经济合作框架协议》。根据协议，两省将完善合作机制，到“十三五”末，产业链的专业化分工和产业化协作体系基本建立，区域经济社会一体化程度显著提升，与全国同步全面建成小康社会。

在福建上杭，贵州企业瓮福紫金化工投资建设了一条完整的磷化工循环经济产业链条，全厂废水、废渣、废气实行循环利用，成为“泛珠”循环经济协作的示范项目。“上杭县的交通和资源优势，与公司本身的技术和管理优势相结合，提升了我们的整体竞争力。”瓮福紫金化工股份有限公司董事长陈少平说。2012年投产以来，瓮福紫金化工的主打产品磷酸二铵等不仅在珠三角、长三角地区畅销，还通过厦门港运往日本、欧美和东南亚市场。

创新机制形成共同市场

“泛珠”合作正逐步从基础设施、交通、旅游向环境、工商、质检、应急管理合作领域拓展。合作的不断深化，对机制创新和加强重大政策的协调对接提出了更高要求。

十年来，“泛珠”合作从基础设施、交通、旅游等合作领域起步。国家重点支持的“五纵七横”高速公路主干线在“泛珠”区域内全部完工，武广、福厦高铁顺利通车，纵贯南北、横跨东西的交通网络基本建成。一批跨省区的电网联网项目顺利投产，粤、湘、桂、滇、黔五省区500千伏线路联网如期实现。

“泛珠”合作正逐步向环境、工商、质检、应急管理合作领域拓展。打破地区封锁、规范市场秩序成为近年来“泛珠”区域合作的重点方向。“泛珠”区域统一了企业信用分类标准，签署了消费维权、食品安全、旅游等监督合作协议，建立了商品准入票证互认、打击传销等制度。制定了专利行政执法协作和商标跨境保护机制，建立了全国首个区域专利代理信息查询系统。

“泛珠”各地发展阶段不尽相同，资源禀赋和区位优势各异，再加上行政区域壁垒等制约因素，以机制创新突破原有发展格局，建设区域内统一开放竞争有序的市场具有较强的现实意义。

目前，“泛珠”合作框架协议、行政首长联席会议机制、论坛暨经贸洽谈会这3个机制构成了“泛珠”合作的基础。但随着改革的深入推进，“泛珠”区域合作面临新的议题。本届“泛珠”大会上，不少省区代表对于健全合作机制提出了更高要求。

广东省省长朱小丹指出，今年4月，广东对“十二五”后3年，全省重要基础设施建设作出调整，将全面提速粤东西北交通基础设施建设。“广东加大对粤东西北交通的投资，相邻省份可以作出必要的对接，建立跨省协调的机制。”朱小丹说。云南省省长李纪恒也指出，交通基础设施建设仍是“泛珠”合作的基础，应当充分对接各省规划，疏通大动脉、打通断头路，建设综合交通体系，促进“泛珠”区域内省际互联互通。

生态领域的合作正在“泛珠”区域展开。9月8日，广东、江西、湖南、广西4省区在贵阳共同签署《推进粤赣湘桂南岭山地森林及生物多样性生态功能区规划编制和建设的工作备忘录》，进一步推进生态功能区基础设施相互衔接与发展。“生态屏障建设，特别是跨界重点河流污染治理，需要建立健全联防联控机制。河流污染不只是本省受到损害，还会殃及下游省区。”广西壮族自治区主席陈武说。目前广东、贵州、湖南、广西和江西等省区正在联合开展泛珠三角区域环保合作，将水环境保护作为泛珠三角区域环保合作的重要内容，建立流域污染联防联控机制。

加强重大政策协调对接，促进重大战略协同是当前“泛珠”合作面临的重大课题。目前，“泛珠”区域已有珠江三角洲、长株潭城市群、广西北部湾经济区、海峡西岸经济区、海南国际旅游岛，以及鄱阳湖生态经济区等多个区域发展规划上升为国家战略，江西省省长鹿心社认为，“泛珠”合作需要与这些国家战略密切对接。不少代表提议，“9+2”各方应联合争取国家层面牵头编制泛珠三角区域合作发展规划及相关专项规划，争取在国家区域协调发展战略中有更清晰的定位。

在开放中求互惠共赢

“泛珠”区域将坚持开放原则，加强与国内其他地区乃至世界主要经济体的互动合作，进一步拓展与长三角、环渤海等区域在多个领域的互动合作，打造多层次合作格局。

“泛珠”区域集沿海、沿边、沿江开放多种优势，具备加快开放发展的先天条件和优势，是我国改革开放的前沿阵地，也是两岸三地、中国—东盟自贸区合作的主战场。坚持开放原则，打造多层次合作格局，是“泛珠”保持区域经济活力，打造世界级经济区的题中应有之义。

现代立体交通体系的初步建成，放大了区位优势，为开放型经济的发展带来了潜力和空间。已经开通的福厦、昌九、武广高铁和即将建成的厦深、深茂、茂湛、贵广等高速铁路，为“泛珠”各省区融入珠三角发展提供先决条件。广西壮族自治区经贸代表团团长林修德提出，广西将依托沿海大港、沿边口岸和西江黄金水道，重点建设北部湾区域性国际航运中心和南宁区域性综合交通枢纽，完善和提升连接粤港澳、西南中南以及东盟的综合交通运输体系。

无水港的建设，是“泛珠”区域发展开放型经济的缩影。目前，为扩充货源、强化与内陆腹地的联系，广州、湛江等港口正在湖南、云南等地加快建设一批“无水港”，将海港资源延伸到“泛珠”各地区。

本届“泛珠”大会达成的“贵州共识”提出，“泛珠”区域要加强与国内其他区域的互动合作，进一步拓展与长三角、环渤海等区域在经贸、科技等领域的互动合作，进一步加强“泛珠”内地省区与台湾地区在金融、物流、旅游、知识产权等现代服务业及现代农业和高端制造业方面的合作；积极开拓国际区域合作，全面加强与世界主要经济体的经贸关系，积极主动参与国际分工，进一步凸显“泛珠”区域在我国对外开放格局中的重要地位。

十年来，“泛珠”“9+2”各方合作中的探索，堪称我国区域合作之典范。第九届“泛珠”大会，既是第一轮“泛珠”合作的收官，也是新一轮“泛珠”合作的起点。新一轮“泛珠”合作中，深化务实合作、发展特色鲜明、多边互惠共赢的格局将日益显现。

历届“泛珠”大会一览

2004年6月1日，首届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在粤港澳三地举办，“泛珠”合作启幕。

2005年7月25日，第二届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在四川举办。此次“泛珠”大会邀请了国内外大型企业集团，特别是国际跨国零售公司举办了采购会，90余家国内外知名采购商和泛珠三角区域内的500多家供货商参会。

2006年6月6日，第三届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在云南举办。“9+2”各方代表与“东盟”诸国的商务官员参会。“泛珠”各省区首次实现与东盟各国直接对话，成为第三届“泛珠”大会上的亮点。

2007年6月8日，湖南接过第四届“泛珠三角区域合作与发展论坛”的接力棒。第四届“泛珠”大会以“合作发展、共创未来”为主题，以产业转移、市场对接、劳务合作、金融合作为重点，达成了一系列打破市场壁垒的协议，将“泛珠”合作推向深入。

2009年6月9日，第五届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在广西举办。同期举行的经贸洽谈会集中展示了“泛珠”合作与发展成效，反映各成员省区的经济、文化发展成果。

2010年8月27日，以“合作发展、共创未来”为主题的第六届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在福建开幕。

2011年9月21日，第七届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在江西举办。本届“泛珠”大会的特点可概括为创新、务实。本届“泛珠”大会的主题是加快转变发展方式、深化合作、绿色发展；首次推出名优产品展示展销会，首次举办了陶瓷艺术交流互动活动，首次设计了“泛珠”大会执行与承办方交接物。

2012年11月29日，第八届“泛珠三角区域合作与发展论坛”在海南开幕。“9+2”各方代表团、“东盟”部分国家驻华使馆官员，长三角、环渤海等区域合作组织代表，台湾知名人士和台资企业代表，国内外知名企业代表参加本届“泛珠”大会。

现场

逛展馆 看变化

本报记者 吴秉泽

精巧的手工艺品、先进的科技装备、品种繁多的土特产品，让人目不暇接。

“客人真多，我的银饰已被买走了大半。”在第九届“泛珠”大会贵州展馆，来自凯里的银匠吴国胜忙着招呼客人。一旁的杨兰身着侗族苗绣，头戴亮白银饰，向客人介绍着蜡染工艺。琳琅满目的民族工艺品和该省“五大名片”——医药、白酒、烟草、特色食品和茶，成为贵州展馆的亮点。

展示经济社会正在发生的可喜变化，是各地展馆的共同主题。贵州正在全省推进的“100工程”——100个现代高效示范农业园区、100个示范小城镇、100个旅游景区、100个产业园区的建设情况制成视频，在展馆循环播放，吸引了不少游客驻足观看。

江西特意挑选了航空制造、电子信息、锂电和电动汽车、半导体照明等5大类67家企业的100余种产品参展。展区内充满了现代气息，直升机模型、触摸屏、赛龙手机、高压电瓷……让人大开眼界。

江西省商务厅国内投资促进处处长郭晓明告诉记者，江西展馆综合运用声、光、电等现代高科技手段，展示出江西的生态优势、良好的区域发展局面以及战略性新兴产业快速发展的势头。

除了各展风采，展览更是为了寻求合作伙伴，谋求共赢发展。

江西华技达有限公司展出了9个品种的龙头产品。“我们产品的客户主要是煤矿企业，贵州山多矿多，我们把最好的产品带来，就是想借展会扩大知名度，寻找合作伙伴。”公司销售经理沈庆程告诉记者，已有贵州多家企业向他们伸出了“橄榄枝”。

花卉产业大省云南，以鲜花作为展馆的主饰品。展台前的一对“鲜花孔雀”，全部由白玫瑰搭建而成，吸引了众多参观者驻足观赏。为展馆提供装饰用花的昆明郑继兰花卉有限责任公司，目前已在贵州建成花卉生产基地200亩。

郑继兰花卉公司负责人郑继兰充满信心地告诉记者，“最初来贵州发展，只是看中这里的市场，没想到这里的软环境也很不错。当地政府有土地租赁、水电路建设上给了我们很大支持，我们对在贵州的发展十分看好。相信在不久的将来，云贵高原将铺起一条洋溢着芬芳的‘鲜花’大道！”

贵州关岭：高原蔬菜直供港澳

本报记者 吴秉泽 通讯员 刘俊明

初秋时节，记者走进贵州省关岭布依族苗族自治县关索镇落叶村，蔬菜瓜果的清香扑面而来。大棚内的菜农正忙着采摘香葱、生菜、菠菜。

“这些蔬菜都是直供港澳的，最快只要半天就能送到港澳同胞的餐桌上。”菜农陈建刚的脸上洋溢着丰收的喜悦。

关岭地处云贵高原东部，雨量充沛、光照充足、无霜期长，既有冬春季生产反季节蔬菜的优势，又有夏秋季延晚生产的优势，可满足全年不间断生产优质蔬菜的需要。

上世纪80年代中期，该县开始在北盘

江、打帮河流域的低热河谷地区发展早熟蔬菜。进入新世纪，该县按照“一乡一特、一村一品”的思路，把反季节蔬菜作为农民增收的主要产业来抓，蔬菜产业快速发展。

在发展蔬菜产业过程中，关岭结合气候、地形优势，抓住交通改善的时机，瞄准港澳市场，引进东莞润丰(国际)蔬菜交易中心，加快建设供港澳蔬菜重要基地，成为港澳地区的“菜园子”之一。

据了解，广东省东莞市润丰(国际)蔬菜交易中心拥有供港澳蔬菜直接监装出口权，日供港澳蔬菜1000吨左右，占香港进

口蔬菜的40%。目前，润丰(国际)蔬菜交易中心在关岭建成了现代化蔬菜育苗工厂、蔬菜物流配送中心、钢结构标准化厂房和容量为5000立方米的预冷库，可日处理蔬菜350吨。

在实际生产中，关岭结合蔬菜基地气候条件确定种植品种和规模，将种植计划反馈到农民专业合作社，对每一地块或品种的蔬菜进行信息收集和监测。该县严格遵照《供港澳蔬菜检验检疫管理办法》和技术规程生产，在品种特点、生长时间、肥料投入的种类和数量、检验检疫等方面把关，确保了蔬菜品质。

关岭还采取“公司+基地+合作社+农户”的模式，统一种子肥料，订单销售、抱团发展。目前关岭供港澳标准化蔬菜生产基地达2.2万亩，年产蔬菜13万吨，产值1.5亿元以上，年创收7500多万元。在港澳市场的带动下，关岭去年的蔬菜种植面积达到14.62万亩，总产量28.56万吨，实现总产值6亿元、纯收入3.2亿元，农民人均纯收入仅此一项就增加1000元左右。该县副县长李志刚介绍，到2017年，关岭将建成标准化蔬菜生产基地16万亩，蔬菜总产量达40万吨，总产值超过18亿元，实现纯利润7亿元左右。