



地方政府投融资平台在推动经济发展过程中发挥了重要作用,但随着各地融资平台债务规模的快速增长,运作过程中的风险也逐步暴露,成为影响财政金融平稳健康发展的隐患,必须加快摸清风险成因,进行分类治理——

# 规范地方融资平台应对症下药

王晓娟

财政部副部长朱光耀日前表示,中国的地方政府融资平台主要支持基础设施建设,有较好的财务回报和社会效益,但有些项目确实存在问题。他还透露,全国范围的地方政府性债务第二轮全面审计结果预计10月公布,地方政府融资平台余额总数料将有所增加。

这些年,地方政府投融资平台在推动经济发展过程中发挥了重要作用。随着各地融资平台债务规模快速增长,运作过程中的风险也充分暴露,比如融资平台过多过滥,融资规模超过财政承受能力,融资渠道过多依靠银行信贷,平台公司法人制度不健全、治理结构不规范等,成为影响财政金融平稳健康发展的一大隐患,必须加快摸清风险成因,对症下药。

首先,要解决地方投资过度依赖投融资平台的局面,需要按照事权、财权相匹配的原则,改革财政收入分配制度,并加强财政资金监管,缓解地方财政压力。地方政府投融资平台的产生在于地方政府可支配

收入不足。上世纪90年代推出分税制改革后,地方财政收入在总盘子中的比例相应降低,但参与和管理的经济活动的支出责任日益增加,这是地方政府融资平台产生的一个主要原因。地方政府作为全能政府的特点明显,甚至出现了“财权上移、事权下放”的现象,使地方政府财政收支缺口扩大,因此纷纷成立组建各类投融资平台,使得平台偿债压力不断增加。可见,要从根本上避免地方政府尤其是基层政府过度依赖融资平台举债,必须要解决其事权与财力之间的不平衡。

其次,采取有堵有疏、疏堵结合的办法,拓展合法融资渠道,避免银行对资金使用出现监管盲区。地方投融资平台债务总量过大,表现为与地方财政收入相比,融资平台数目总量过大,债务总规模与注册资本过大。同时,融资渠道过于单一,金融机构成为投融资平台风险的强大推动力,在我国地方融资平台所有融资渠道中,商业银行信贷占83.7%,总额达8.2万亿元,且

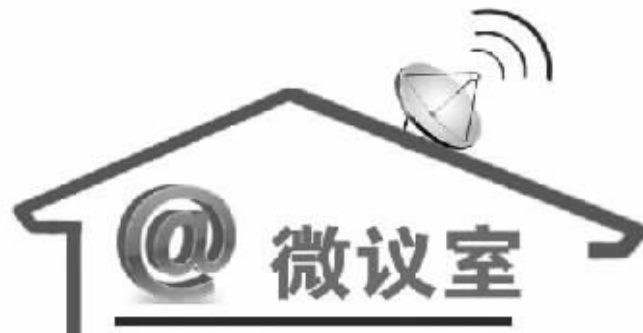
主要以中长期贷款方式进行,近几年已进入集中偿还期。从商业银行来看,其贷款总规模的近50%左右流入地方政府投融资平台,过高的贷款集中度必然会增加偿还风险,也影响融资平台本身的信誉与长远发展。银行业监管机构应全面测算各地政府的财政偿还能力,合理引导商业银行确定贷款总规模和新增贷款总量,帮助其全面掌握地方政府投融资平台公司的各种项目还贷风险信息。

再次,要完善行政考核体系,规范政府融资行为。现行的官员政绩考核方式主要是自上而下的考察,经常片面强调经济目标。因此,地方官员对政府投融资规模等考虑更多的是如何满足经济目标,融资平台由此成为地方政府经济工作的重要抓手和依托。在这种机制之下,地方政府必然积极地去扩大融资平台规模,导致融资平台过多过滥。因此,这种只看重本区域GDP和固定资产投资增速的现状、不考虑地方债务风险的政绩考核模式必须有所改

变,以实现可持续发展。

从地方政府融资平台公司本身来看,要落实有关部门加以清理和规范的要求,完善投融资平台公司治理结构,推进地方政府性债务管理改革。不少融资平台公司存在着法人制度不健全、政府干预严重等缺陷,导致融资能力逐渐下降。同时,大多数融资平台又承担了大量公共事业项目,资金投入量大,回报和收益较少,企业资产质量不断下降,“造血”功能越来越差。多数政府平台公司没有建立还款约束机制和还款保障机制,难以形成负债经营、自我平衡体系。还有极少数融资平台公司滥用和透支政府信用,使人们无法客观认识地方政府债务的真实规模。

因此,要进一步完善制度,对地方举借债务进行分类管理,对各类债务都应有制度约束。从根本上讲,要摸清地方政府债务的“家底”,并将其收支纳入预算管理,逐步形成规范的地方政府举债融资机制。



## “以房养老”尚需完善细节

《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》近日正式对外发布。《意见》提出,“鼓励探索开展老年人住房反向抵押养老保险试点”。这是我国政府部门首次明确提出“以房养老”模式时间表,“以房养老”再次成为社会关注焦点。

【微评】“留下房子抵押,金融机构为你养老”,作为一种新型养老方式,这种做法既盘活了老人的不动产,也解决了老人的养老资金难题。但“以房养老”涉及房地产、金融、保险、社保及行政管理多个领域,受制于房屋产权年限等多重因素,在我国尚属新生事物,这一养老模式的成熟完善,既需要试点先行先试积累经验,也需要从国家层面进行系统、细致的制度设计。

## 数据质量是经济普查生命线

第三次全国经济普查将于明年1月1日开始进行。据悉,北京市第三次经济普查试点工作已于日前启动,并将通过一些宣传活动,让人们知晓这项工作的重要性。

【微评】开展经济普查,是认识国情、摸清家底的重大举措。数据质量是经济普查的生命线,普查数据必须客观真实、实事求是。有关方面要加大经济普查方式方法的改革创新力度,运用科学的统计方法,防止劳民伤财。各级普查机构要切实改进工作作风,被调查单位和个人要积极配合,共同促使经济普查工作取得成功。

## “学分制学费”核心并非收费

山东7所高校今年起将过去固定的按学年收费改为弹性的按学分收费。根据相关规定,改革后的“学分制学费”不得超过“学年制学费”110%。有学生及家长质疑,“学分制学费”是不是变相涨价。

【微评】很多世界一流大学都实行“学分制学费”,近年国内也有多所大学推行“学分制学费”。从实践来看,学分制可以使将知识的学习和学习的趣味性有机结合,能取得更好的学习效果。不过,需要一些大学、学生及家长认清的是,“学分制学费”的核心并非收费,而是一系列的配套改革措施,其根本目的是为了促进学生更好地学习与成长。

## 紧贴需求才能更好就业

近日,有市民在网上爆料称在南京南湖有位远近闻名的“贴膜哥”,一天收入最少500元,月入近两万元。据“贴膜哥”小蔡自己透露,差的时候一天两三百元,好的时候能有1000多元。很多网友感慨:“辞职去贴膜!”

【微评】我们已经不能再简单地以岗位冷热判断薪酬的高低,部分热门岗位未必就能获得高收入;相反,一些原本不起眼的工作,却在悄无声息地发财。所以,求职者要紧密结合社会需求,敢于放低自身姿态,积极探索商机。若在一个行业里做深做透,那么不起眼的小行业也能成就大事业。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)



## 盲道为何不帮“盲”

王琳

近日有媒体报道,北京市的盲道近1600公里,长度居世界第一,且盲道遍布全市,五环辅路上甚至高速公路边都铺设了盲道。令人遗憾的是,这些盲道大都利用率较低,甚至有些盲道成了伤人的“陷阱”。

实际上,盲道存在缺陷并非某个城市存在的个别现象。很多城市都存在盲道设计不合理、随意弯曲、路人任意侵占等问题。花钱铺设的盲道不能帮“盲”,沦为城市的“装饰品”,这不仅是公共资源的极大浪费,也暴露出城市规划建设中的诸多“软肋”。

一段时期以来,我国很多城市在建设存在边发展边建设、先扩张后改造的现象。规划设计不合理、不接地气,城市发展杂乱无章;对于城市规划建设中暴露出的顽疾,也往往只注重眼前的修补,缺乏长远规划意识。诸如盲道不帮“盲”等问题,就是没有从盲人的角度来规划设计、建设管理,只是照着图纸办事,只注重美观,不讲究实用。而且一旦盲道铺设好之后,几乎没有事后的监管、维护措施的跟进。如此一来,盲道使用率低、路人随意侵占等问题也就见怪不怪了。

盲道作为城市公共场所无障碍设施的一部分,应当引起相关部门的重视。在盲道前期的设计、施工过程中就应该考虑、论证各种可能遇到的情况,量体裁衣,按需而设,做到细节上的完善,“盲道”才能改变目前“盲目之道”的尴尬。换句话说,无障碍设施既然建了,就要建到位,真正发挥作用,而不仅仅是城市的“装饰品”。

## 乱评比就是形式主义

温济聪

国务院日前公布决定,在前一阶段已经取消和下放13项评比达标表彰评估的基础上,再次取消76项。

一般说来,评比达标可以激励先进、鞭策后进,使工作做得更好。不过,近年来,一些地方、部门和单位却不论大事小情都要搞个评比、达标或表彰,甚至不这样做就不算是对工作做了总结。结果,很多评比、达标、表彰和评估没有实在内容,只具外在形式。评比之下,相关下属单位不得不“争先恐后”地“造材料”、“补台账”……让人叫苦不迭。还有一些单位将某些流动性质的评先评优搞成了轮流“当选”或“招标”,结果被评上“先进”的未必真优秀,未被评上先进的却可能是本分人。有些别有用心的人,则借评比表彰之机进行权力寻租和权钱交易。这些形式主义的做法,无疑违背了评比达标表彰评估的本义,不仅没有产生良好的预期效果,反而浪费了大量的人力、物力和财力,并对社会风气产生了不良影响。

正在开展的党的群众路线教育实践活动,就是要反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。过多过滥的评比达标表彰活动,正是破“四风”的一个重要对象。可以说,此次国务院决定取消76项评比表彰项目,既是对评比乱象的治理,更是对形式主义的一次肃清。希望各地各部门各单位都能按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求,从治理评比乱象的举措中得到启示,扎实做好实际工作,坚决摒弃形式主义作风。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 杨开新



据报道,江西南昌一家矿泉水公司的一些矿泉水瓶上竟印有“首长专供”字样。采访发现,在水质上,这一“首长专供”水和市场上的普通矿泉水无异,只要给钱或订购一定的数量,该公司就可以在瓶身上随意印“首长专供”等字样。(时锋)

# 叙利亚局势仍存变数

李正信



美国武力打击叙利亚的危机得到缓解,但仍充满变数。从中长期看,北约国家空中对叙进行大规模打击和压制,借以支援反对派实现地面战场上的战略主动,恐怕只是选择何种时机及迟早的事

美国国务卿和俄罗斯外长经过3天讨价还价,终于就叙利亚化学武器危机达成协议。

表面上看,美俄达成的日内瓦协议可谓获得“双赢”。首先是俄罗斯,其出手干预最终显示效果,外交潇洒得分,再次强化了俄对国际事务的影响力。从国际大家庭的角度看,美军动武及俄必须反应,进而可能形成美俄乃至更大规模的危机,都被暂时平息,国际能源市场因此也可避免一场大动荡、大危机,世人为此似乎可大大松口气。叙利亚化武危机重回联合国框架内,毕竟是世人的普遍期盼,是国际危机处理机制的加分。对美国而言,搁置时机并不成熟且在美国内外不得人心的对叙动武计划,不仅避免了一场可能由动武诱发的外交危机及国内政治分裂,而且不战而屈人之兵,奥巴马政府脸面也很光彩。就叙利亚而言,牺牲化武与遭受一场空中打击相比,利弊是再明显不过的了。

如此一来,美国武力打击叙利亚的危机得到缓解,但未来的形势发展仍充满变数,不可过度乐观。

必须看到,叙利亚化武要置于国际控制之下并最终销毁,绝不是件一两年就可彻底解决的事。核查人员的安全问题、叙政府罗列的化武基地等与美等西方国家掌握的情况是否相符、叙政府会对联合国的化武销毁计划率率阴违,以及西方会否节外生枝等,都是叙化武销毁道路上的不确定因素,更何况叙反对派在第一时间内已强硬反对美俄协议。反对派的所作所为,很可能成为联合国实施叙去化武进程中的最大变数。

其实,美政府不但在日内瓦并未承诺彻底放弃武力打击叙利亚,且在第一时间发表总统讲话,强调武力打击仍将对叙施压的一大选项。由此看来,美俄日内瓦虽达成协议,但“魔鬼总出在细节上”。叙化武危机真

正走上联合国机制下的和平化解之路,将是步步有陷阱,一步一障碍。而西方压垮叙政权决心已下,志在必得。加之北约在叙周边的军事实力雄厚,压力空前,且将进一步升级。从中长期看,北约国家空中对叙进行大规模打击和压制,借以支援反对派实现地面战场上的战略主动,恐怕只是选择何种时机及迟早的事。

对中国而言,对叙利亚及对中东地区的应对策略,首先应把握向好的方向努力的基调,发挥中国在安理会等国际机制中的积极作用,推动叙利亚乃至中东局势走向稳定。与此同时,也要从最坏的角度及早着手准备,调整我中东能源、外交及区域战略部署等,以应对叙国内形势可能出现的更大不确定性,应对冲突升级对周边局势乃至中东能源生产格局形成的中长期负面影响,以及区域大国或大国集团就叙局势发展可能出现的复杂局面。