

# 把“夕阳红”事业打造成朝阳产业

——国家发展改革委、民政部解读《关于加快发展养老服务业的若干意见》

本报记者 陈 郁

立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。全国社会养老床位数达到每千名老年人35张至40张；产业规模显著扩大。以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的养老服务业全面发展，养老服务增加值在服务业中的比重显著提升，全国机构养老、居家社区生活照料和护理等服务提供1000万个以上就业岗位。

涌现一批带动力强的龙头企业和大批富有创新活力的中小企业，形成一批养老服务产业集群，培育一批知名品牌；发展环境更加优化。养老服务业政策法规体系建立健全，行业标准科学规范，监管机制更加完善，服务质量明显提高。全社会积极应对人口老龄化意识显著增强。

## 六大任务

“《意见》对当前和今后一个时期的主要任务作了部署，明确了政府、基层组织和社会力量在发展养老服务业中的作用，并体现在具体的任务措施中。”民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付说。

《意见》明确了6大任务：

统筹规划发展城市养老服务设施。地方对新建城区和新建居住(小区)要按人均用地不少于0.1平方米的标准配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

大力发展居家养老服务网络。政府要支持建立以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的居家养老服务网络；支持社区引入社会组织和家政、物业等企业，兴办或运营形式多样的养老服务项目。

大力加强养老机构建设。支持社会力量举办养老机构，在资本金、场地、人员等方面，进一步降低门槛，简化手续；鼓励外资投资养老服务业，鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构，支持规模化、连锁化服务。

切实加强农村养老服务。健全服务网络，完善农村养老服务托底的措施，将所有农村“三无”老人全部纳入五保供养范围。

繁荣养老服务消费市场。各地要引导养老服务企业和机构优先满足老年人基本服务需求，拓展适合老年人特点的服务和消费产品；鼓励发展养老服务中小企业，扶持发展龙头企业。

积极推进医疗卫生与养老服务相结合。促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，探索医疗机构与养老机构合作新模式，建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系。

## 多措并举

“在现有政策的基础上，《意见》从多个方面提出了一些新的有针对性和操作性的政策措施。”詹成付说。

首先，完善投融资政策，要求通过完善扶持政策，吸引更多民间资本，培育和扶持养老服务机构和企业发展。其次，完善土地供应政策，要求各地落实好将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。

此外，完善税费优惠政策，要求在落实好现行税收优惠政策基础上，对非营利性养老机构免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设要减半征收有关行政事业性收费，对养老机构提供养老服务也要适当减免行政事业性收费，养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行；推进民办公助，选择通过补助投资、贷款贴息、运营补贴、购买服务等方式，支持社会力量举办养老服务机构，开展养老服务。

要求民政部本级彩票公益金和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，将50%以上的资金用于支持发展养老服务，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核政策；鼓励公益慈善组织支持养老服务，提出引导公益慈善组织成为发展养老服务的重要力量；探索建立健康老人参与志愿服务的工作机制。

刚刚公布的《大气污染防治行动计划》，对大气污染防治提出了更严格的要求。面对形势严峻的大气环境，只有用硬措施完成硬任务，多管齐下、科学施策，让各行各业、每个人都行动起来，加大污染综合防治，才能有效遏制大气污染势头，建设空气更清新的美丽中国。

蓝天白云是人们对美丽中国最朴素的理解，治理大气污染是生态文明建设的重要任务。近年来，从中央到地方都出台了一系列有针对性的大气污染防治措施，或以立法提高排污行为的违法成本，或以规划强化生态文明建设“硬约束”，彰显出对遏制大气污染、解决生存环境问题的决心。但也要看到，我国大气环境形势依然严峻。据报道，今年一季度，北京市雾霾日46天，创近60年之最；持续的雾霾蔓延全国10个省区，波及8亿人。这是大自然对我们的严重警告。

只有用硬措施才能完成硬任务。环保部的监测显示，今年以来大气污染最严重的20个城市中，17个城市有钢铁企业，大气污染严重，与经济发展阶段有关，与人们的消费习惯有关，也与重污染的落后产能“猖獗”有关，更与一些企业环保设备“开两天停三天”的违法排污行为有关。

既然同呼吸，就要共奋斗。对粗放的消费习惯，我们要通过各种方式，引导人们树立绿色的消费观念，树立全社会“同呼吸、共奋斗”的行为准则。对于落后产能和违法排污行为，出重拳淘汰落后产能、提高违法成本更为有效。要在大气污染防治中切实把调整优化结构、强化创新驱动和保护环境生态结合起来，强化节能减排指标约束，重点查处群众反映强烈的大气污染违法问题，推行激励与约束并举的节能减排新机制，用法律、标准“倒逼”产业转型升级。与此同时，还要将重污染天气纳入地方政府突发事件应急管理，根据污染等级及时采取重污染企业限产限排、机动车限行等措施。

本报评论员

9月13日，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，提出到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。国家发展改革委、民政部有关负责人对相关情况进行了介绍，对《意见》进行了了解读。

## 总体要求

《意见》明确要求，充分发挥政府作用，通过简政放权，创新体制机制，激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求，努力使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量。

《意见》提出，到2020年，养老服务体系更加健全。生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务覆盖所有居家老年人。符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和60%以上的农村社区建

## 松花江干流退至警戒水位下

本报北京9月13日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：目前，嫩江、松花江和黑龙江干流水位持续回落。

松花江富锦站9月13日11时水位降至60.09米，低于警戒水位0.01米。至此，嫩江、松花江和黑龙江干流三江口以上江段全线低于警戒水位。预计9月18日前后，黑龙江干流将退至警戒水位以下。

## 美《赫芬顿邮报》社论说网上恶意言论应予管理

新华社华盛顿9月13日电 美国《赫芬顿邮报》近日发表社论说，网上恶意言论可以引起更严重的问题，它其实是一种“网络施暴”，在现实生活中，这种暴行是不能被容忍的，遏制恶意言论才有助于维护网上言论自由。

《赫芬顿邮报》并非纸质报纸，而是一个综合性新闻、博客网站。今年8月，其创办人阿里安娜·赫芬顿在波士顿的一次公众演讲中宣布，为了遏制网上恶意评

论和攻击，将取消网站新闻的匿名评论。从9月开始，该网站的新闻评论已改用实名制。

赫芬顿说，这一改变是因为匿名的网上恶意评论、恶意攻击者令人难以容忍。她说：“那些在网络上专门展开人身攻击的人已经变得越来越激进和猖狂。”

“网络暴民已经变得越来越具有攻击性、越来越丑陋，”赫芬顿说，“我觉得言论自由应该被赋予那些敢于为自己的言论负责的人，而不是躲在匿名制后面的人。”

对这一变化，《赫芬顿邮报》的社论说：

“网站在引导网上评论对话方面具有无限潜力，它可以成为发表自由言论的一个变革性媒介。然而，有时维护信息的自由流动意味着抵抗那些出于个人目的一妨碍这一过程的人。赫芬顿选择的并不是唯一方法，但是在促进讨论和维护网络友好环境之间寻求平衡是一个值得尝试的目标。”

## 上市公司并购重组审核将实行分道制

本报北京9月13日讯 记者何川、钱箐旎报道：证监会新闻发言人今日表示，证监会在对上市公司并购重组审核时将实行分道制。目前实施分道制的各项准备工作已经完成，启动条件具备，将自10月8日起实施。

该发言人表示，在实施分道制审核时，将按照“先分后合、一票否决、差别审核”原则，由证券交易所和证监会、证券业协会、财务顾问分别对上市公司合规情况、中介机构执业能力、产业政策及交易类型3个分项进行评价，之后根据分项评价的汇总结果，将并购重组申请划入豁免/快速、正常、审慎3条审核通道。

**中国南方电网**  
CHINA SOUTHERN POWER GRID

万家灯火 南网情深



探路的人多了，世上便有了路。  
添绿的人多了，世界便会更绿。

南方电网通过“绿色行动”，十年累计节约标准煤1.8亿吨，减排二氧化碳4.5亿吨，二氧化硫340万吨。  
我们仍在努力——

打造绿色电网，建设美丽中国。