

热点思考

阅读提示：近年来，各行业、各领域企业通过合并和股权、资产收购等多种形式积极进行整合，兼并重组步伐加快，取得明显成效。但也要看到，我国企业兼并重组的形势依然紧迫，面临一系列困难和问题，需进一步完善政策措施。

加快推进企业兼并重组

张国才

推进企业兼并重组是推动工业转型升级、加快转变发展方式的重要举措，是提升我国经济国际竞争力、进一步完善社会主义基本经济制度的必然选择，有利于提高资源配置效率，调整优化产业结构，培育发展具有国际竞争力的大企业大集团。在资源环境约束日益严重、国际间产业竞争更加激烈、贸易保护主义明显抬头的新形势下，加快企业兼并重组步伐，深化企业改革，是促进产业结构优化升级，提高发展质量和效益的一个重要着力点。

一方面，加快推进企业兼并重组步伐，有利于推动产业结构调整、加快转变经济发展方式。当前，我国工业经济结构面临一些突出问题，一些行业的组织结构不尽合理。比如，产业集中度不高，企业小而分散，社会化、专业化水平较低，缺乏引领行业健康发展的企业，从而引发重复建设、产能过剩、恶性竞争等问题。通过促进企业兼并重组，不仅有利于解决我国企业存在的“弱、小、散、差”问题，改善产业组织结构，而且有利于加速淘汰落后产能，抑制过剩产能，提高规模经济效益，从而引导和推动资源向优势企业集聚，推动工业转型升级，促进产业结构优化，转变经济发展方式。

另一方面，加快推进企业兼并重组步伐，有利于提升我国产业竞争力，加快实现从工业大国向工业强国转变。在当前的国际产业竞争中，我国多数行业仍处于国际产业链的中低端，核心部件和关键装备仍然依赖进口，缺乏具有国际竞争力的大企业和大企业集团。从这个意义上说，如果相关企业能够有效地兼并重组、整合资源，这样不仅能够增强企业发展的活力和动力，而且能够促进企业在一些关键技术和重要领域取得突破，提升产业核心竞争力，推动我国企业和产业在国际分工中向中高端发展，在更高层次上参与国际竞争。

值得注意的是，近年来，各行业、各领域企业通过合并和股权、资产收购等多种形式积极进行整合，兼并重组步伐加快，产业组织结构不断优化，取得了明显成效。但一些行业重复建设严重、产业集中度低、自主创新能力不强、市场竞争力较弱的问题仍很突出。总体而言，我国企业兼并重组的形势依然紧迫，任务仍很艰巨，也面临一系列困难和问题，比如，跨地区兼并重组困难、利益分配问题有待突破；兼并重组企业在税收、土地、职工安置等方面存在一定困难；企业兼并重组的服务体系不够完善，相关中介机构服务水平亟待提高；有些兼并重组企业对改革创新和资源整合重视不够，影响了兼并重组效果；政府部门对企业兼并重组的管理和服务还有待进一步完善等。正视这些挑战是更好地促进企业兼并重组的题中应有之义。未来一段时期，是我国推进产业结构调整，加快工业转型升级，实现从工业大国向工业强国转变的关键时期，必须下大力气，从破解这些问题出发，加快推进企业兼并重组。

第一，着力发挥企业的主体作用。在市场经济中，兼并重组的行为主体是企业，要充分发挥企业的主体作用，按照市场化规则运作。在这一过程中，要充分尊重企业的意愿，尊重企业作出的决策，由企业通过平等协商，依法合规开展兼并重组。而政府的主要职责是通过完善相关行业规划和政策措施，加强和改善服务，创造良好环境，引导和激励企业自愿、自主参与兼并重组，通过制定规则和秩序，为企业兼并重组创造良好的社会经济环境和法律环境；制定有利于重组的产业政策、金融税收政策；提供完善的信息咨询服务，对兼并行为从更高层次上进行规范，使兼并重组更有利于区域经济结构和产业结构的调整，等等。

第二，注重产品经营和资本经营协同发展。兼并重组是一个复杂的系统工程，核心是优化配置企业有形和无形的资源，提高企业的资产运营效率。其实，产品经营和资本经营是一个企业发展过程中交互使用的两种方法，产品经营有助于强化企业的产品经营，资本经营有助于企业吸纳新的资本，二者互相依赖，缺一不可。企业必须在两种经营手段之间寻求最佳的平衡点。因此，企业兼并收购的立足点应当建立在是否有利于企业成长和新的利润点的生成，以及这种成长是否具有可持续发展能力。值得注意的是，这种高成长性并不意味着一味追求产量，而是注重丰富品种，提高产品附加值和高科技性。

第三，建立成熟的社会中介机构。在实际操作层面，很多想从事兼并收购的企业，都需要对另一企业的管理、财务、法律、组织制度等信息进行搜集和评价。专业中介机构的存在，能够起到降低信息成本的作用。这些中介机构包括投资顾问公司、管理咨询公司、投资银行、会计师事务所、评估公司等，其职能是对企业经营业绩的估价、组织制度判断、财务状况审查、法律事项的清理。由于中介机构拥有规范的程序、专业处理经验以及公正的判断，能够确保各项运作符合法律法规，交易各方利益不受侵犯。同时，还应建立中介机构市场退出机制，以保证中介机构的中立性和公正性。

此外，还要加强信息披露的规范性。建议兼并重组行为中应披露以下信息：股权交换的比例；会计上的有效合并日；兼并对经营成果的影响等等。只有真正从这些重要信息上知己知彼，才能更好地促进企业兼并重组。（作者单位：开滦集团有限公司）

本版编辑 欧阳伏

邮箱 jjrbsj@sina.com

把握全球技术创新的机遇

国务院发展研究中心 王忠宏

技术创新是经济增长的重要驱动力量。国际金融危机以来，全球技术创新日趋活跃，我国应抓住全球技术产业竞争格局变革的机遇，统筹处理好传统产业改造提升、信息技术深度应用和新兴产业培育的关系，以更好地实现自身发展、提升我国在全球经济增长中的地位和发展主动权

全球技术创新的趋势

每年可为美国医疗服务节省3000亿美元，可为欧洲公共部门管理节省2500亿欧元。到2030年，生物技术对化工和其他工业产品领域的贡献将占到35%，对药品和诊断产品领域的贡献达到80%，对农业领域的贡献达到50%。2010年至2020年，全球节能投资将达近2万亿美元。未来10年至15年全球纳米相关产品市场将超1.3万亿美元。

当然，信息技术的深度应用和新经济模式的形成尚有一个过程，短期内对经济增长的拉动作用可能有限，但经过稳步提升阶段后，可望进入发展的“黄金期”。

从国家层面看，在新一轮发展面前，发达国家为保持其科技与经济的领先地位，新兴国家为后来居上，都纷纷把技术创新作为

国家发展战略的核心。可以预见，未来各国的技术竞争将更加激烈，对人才、技术标准以及产业链主导权的争夺将成为竞争焦点。一方面，以美国为首的发达经济体在创新上处于领先地位。尽管遭受国际金融危机的严重冲击，发达经济体在全球创新投入比重上持续下降，但其自我修复能力较强，创新潜力仍然很大，尤其是美国的高额创新投入、独特的创新机制和创新产业生态，使其在未来相当长时间内仍将处于全球创新的领先地位。

另一方面，中国与发达国家技术差距可望进一步缩小。2011年我国研发支出上升到世界第二位，占全球的比重由1993年的2.2%增加到12.7%。专利申请数跃居全球第

一，国际专利申请量与发达国家差距明显缩小。在影响未来研发走向的10大关键性领域中，我国有8项进入研发领先国家前5位，其中，在农业和食品生产、军事航天、国防安全、能源生产与效率、信息与通信等4个领域进入前3位。根据中科院预测，未来5至10年我国在信息产品自主可控、干细胞整体研究、量子通信、高性能钢铁等基础原材料以及高铁、核电、大飞机等重点工程的关键材料自给等研究和应用等方面可能发生重大科技突破。同时，也应看到，我国尽管在专利等数量指标上进步明显，但创新质量还不高，部分关键性领域差距甚至在加大。未来5至10年，如果我国能抓住全球技术产业竞争格局变革的机遇，加快改革不适应创新的体制机制，依托庞大的市场应用空间、稳定较快的经济发展和“科技人口红利”，技术创新有望取得新的突破，成为全球重要的技术创新中心之一。

但不是主要因素。

未来一段时间内，数字化、智能化制造等新兴技术面临成本、体制机制、法律法规、市场应用等制约，还难以在短期内产生革命性影响，但为我们提供了新的选择，开拓了新的领域。

此外，信息技术的发展可以进一步缩短地理空间，但“在线合作创新”无法完全代替面对面的技术交流，大量缄默性知识的学习和传导是信息技术无法解决的，产业集群在降低生产成本、激发创新、集体效率等方面仍有优势。这也正是硅谷高科技产业集群、大众狼堡汽车产业集群在信息技术发展到今天仍保持旺盛生命力的重要原因所在。但我们应顺应数字化、智能化制造的潮流，妥善处理大规模生产与个性化生产、分散化生产的关系，大力培育高级要素和无形资产，在巩固和提升自身比较优势的同时，构筑新的优势，推动我国制造业转型升级。

技术创新带来的影响

现在原材料、零部件等生产资料领域；另一是靠近市场需求的就地生产，主要集中在个性化需求突出的生活资料领域。后一种趋势将使全球化呈现新的发展方向，对地区产业格局逐步产生深刻影响。

就外商直接投资而言，一方面，外资企业将更加看重我国庞大的市场需求，加大在我国设立研发、设计等机构的力度；另一方面，部分外资企业考虑贴近消费者、规避市场风险、享受发达国家再工业化政策以及我国成本上升等因素，会将已在我国的部分外资回流到发达国家，也会促使国内企业加快“走出去”步伐，更多地采取在国外投资设立生产企业的方式。

同时，数字化制造使直接从事制造的劳

动力减少，劳动力成本在产业竞争力的地位下降，加快削弱我国的比较优势。此外，知识产权、设计、软件、品牌对产业竞争力的影响程度提高，这些非物质要素成为推动经济发展的关键，而这些恰恰是我国的短板。

其二，未来5年，大规模生产、集中生产仍将占主导地位，国际分工格局不大可能会在短期内发生重大改变。

针对当前出现的发达国家制造业回流现象，一些人主要归因于数字化制造。我们感到，其主要原因是中国等新兴经济体要素成本上升、发达国家要素成本降低、质量控制、知识产权保护、高端人才需求以及发达国家再工业化战略实施等综合因素作用的结果，数字化制造起到了推波助澜的作用，

我国技术创新的任务

命和产业革命布局。

第二，重视基础能力建设，防止一哄而上，盲目跟风。近年来，面对日趋激烈的竞争和要素成本上升的挑战，各地对新技术、新产业保持了高度的敏感性，都很重视抓住新技术革命的机遇，加快自身发展。但也发现不少地方过度追逐热点，没有从自身特色和优势来发展，盲目跟风、一哄而上情况突出。在产品工艺、质量、品牌、技术、管理等基础能力建设上花功夫不够，结果几年下来技术和产业反而更加滞后。对此，应加强国家整体战略部署，引导各个方面以务实理性的态度对待技术革命和产业革命，正确发挥政府与市

场的作用，健全企业、区域创新的激励和倒逼机制，切实加强基础能力建设，形成合理分工，提升把握新机遇、驾驭大局的能力。

第三，坚持双轮驱动，在培育发展战略新兴产业的同时，重视传统产业的转型升级。培育发展战略新兴产业是我国在新形势下抢占国际产业和技术制高点、转变经济发展方式、促进经济持续增长的重要举措。近年来，国家和地方出台了不少规划和政策，努力发挥政府和市场的共同作用，促进了战略性新兴产业的发展。但也发现一些地方把新兴产业与传统产业发展对立起来，存在“新兴产业就是先进产

提升非公经济整体实力

陈 昆 张秀生

盾，制约着我国经济质量和效益的提高。调整和优化产业结构，是包括非公有制经济在内的各种所有制经济面临的共同课题。促进非公有制经济健康发展，一方面要引导非公有制经济退出高消耗、高污染的行业，更多地进入高技术产业和装备制造业，进入新能源和可再生能源领域；另一方面则要加大第三产业结构调整力度。在这一过程中，利用制造业优势，发展生产性服务业是一个不错的选择。随着制造业转型升级及产业间联系加强，制造业对生产性服务业的需求也越来越大。生产性服务业将随着制造业规模的壮大、产业细分加强，成为构成制造业链条的重要环节。非公有制经济应紧紧跟随发展趋势，在制造业发展的基础上推动生产性服务业发展。特别要完善市场机制，推进服务业国际化进程，利用国际服务业为本地制造业产业转型升级服务。

进一步提升非公有制经济的实力，要引导非公有制经济加强管理探索和自主创新。这些年来，非公有制经济开始陆续进入竞争性领域，并且产生日益广泛的影响，正在成为国民经济增长的主要动力之一。面对激烈的竞争，非公有制经济有必要在加强管理探索和自主创新上发力，从而使其竞争力由主要依靠机会驱动，转向依靠内生优势，进而促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主

要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。值得注意的是，非公有制经济在自主创新中具有数量多、效率高、周期短、成本低的特点，富有创新精神和创新活力。因此，进一步提升非公有制经济整体实力，就要引导非公有制经济增加研发投入，提高技术水平，从而提升产业附加值，不断提高创新能力；引导非公有制经济增强品牌意识，借鉴国际大型企业发展经验，培育和壮大一批名牌产品和驰名商标。要注意原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，走出去和国际研发机构联合合作，从而增强自身的研发能力。

进一步提升非公有制经济的实力，还要大力加强人才引进和培养。人才是发展非公有制经济的一个重要着力点。发达国家的经验表明，高技能人才同产业结构高度相关。但眼下的实际情况是，我国高技能人才存在严重短缺，“技工荒”现象在沿海发达地区十分普遍。企业的需求得不到有效满足，大量高校毕业生却难以找到工作。而且，随着经济、科学技术的发展和产品科技含量不断提高，非公有制企业对劳动力的技能素质要求也将越来越高。技能型人才尤其是高级技能人才不足，导致非公有制经济发展缺乏人力资源支撑。因此，在进一步提升非公有制经济实力的过程中，既要重视人才培养，又要重视人才引进，把人才优势作为非公有制

新一轮技术创新将引发生产方式变化，但不大可能在短期内显著改变国际分工格局。

其一，数字化制造将使一些行业个性化、分散化生产增加。

在大规模生产中，改变产品结构和外形往往成本很高，只有在大批量下生产相同的产品，才能压低成本、提高收益。随着信息技术在生产制造领域的深度应用，数控机床、工业机器人、3D打印等数字化制造使生产流程变短、特殊劳动技能要求降低、个性化生产成本下降、个性化设计 and 生产更加容易，加上信息网络的覆盖和电子商务的兴起，可以激发出更多的个性化需求。为更快响应市场需求，企业会更多选择在消费地进行制造，个性化、分散化生产的情况会增加。从而会对全球产业分工格局和全球生产体系产生重要影响，产业分工体系可能沿着两个方向发展：一是延续产业链分工，主要体

在信息技术深度运用和新一轮技术革命孕育阶段，我们要统筹处理好传统产业改造提升、信息技术深度应用和新兴产业培育三者之间的关系，这是未来10年我国在技术创新层面应始终坚持并统筹兼顾的重要任务。

第一，我国技术创新面临补课、扩展、迎新三重任务。当前，我国工业化总体上处于中后期阶段，工业化尚未完成，还存在为过去技术革命“补课”的任务。同时，面对当前全球正在兴起的以物联网、云计算、大数据等为技术标志的新一轮信息化浪潮，应积极发展信息技术，趋利避害，扩展信息技术在经济社会领域的全面渗透和深度应用，推动经济发展方式转变，提高人民生活水平。此外，还要未雨绸缪，积极推动生物、能源、材料、航空航天等领域的技术突破，抢占未来技术制高点，为新一轮技术革



改革开放以来，我国经济在长达30多年的时间里保持快速增长，非公有制经济起了非常重要的作用。非公有制经济已成为推动经济发展、加快科技创新、促进改革开放的生力军和扩大就业的主渠道。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，使两者在社会主义现代化进程中相互促进、共同发展，是必须长期坚持的基本方针，是完善社会主义市场经济体制、建设中国特色社会主义的必然要求。积极发展个体、私营等非公有制经济，有利于繁荣城乡经济、增加财政收入，有利于扩大社会就业、改善人民生活，有利于优化经济结构、促进经济发展，对全面建成小康社会和加快社会主义现代化进程具有重大的战略意义。

当前，随着党中央、国务院在经济领域出台一系列改革措施，我国经济结构调整不断推进，并释放出新一轮改革红利，成为非公有制经济加快发展的重要契机。未来一个时期，我们要从推进非公有制经济产业结构优化、引导非公有制经济加强管理探索和自主创新、加强人才引进和培养等方面入手，进一步提升非公有制经济整体实力，推动非公有制经济发展上层楼。

进一步提升非公有制经济的实力，首先要引导非公有制经济调整优化产业结构。产业结构不合理是我国经济发展的深层次矛